



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Justice and Administration

**Broj: 03-05-04-38446/20**  
**Sarajevo, 02.11.2020. godine**

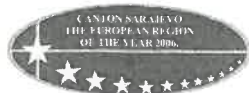
**KANTON SARAJEVO**  
**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**  
n/r Predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo  
**Dr. Mirza Čelik**

**Predmet: Odgovor na zastupničko pitanje zastupnice u Skupštini Kantona Sarajevo**  
**Amre Junuzović - Kaljić, dostavlja se –**  
**VEZA: Vaš akt, broj: 01-04-37535/20 od 28.09.2020 godine**

Na 29. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj 28.09.2020. godine, u okviru tačke dnevnog reda "Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo Amra Junuzović - Kaljić, uputila je zastupničko pitanje Ministarstvu kulture i sporta Kantona Sarajevo, Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo/Upravnom inspektoratu, Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo/Budžetskom inspektoratu i Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanju kvalitetom Kantona Sarajevo, koje glasi:

*„Poštovani, u skladu sa članom 211. i 214. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo postavljam pitanje vezano za javni poziv Ministarstva kulture i sporta, kako slijedi:*

*Koji je pravni osnov za odlučivanje o dodjeli sredstava iz Javnog poziva za predlaganje projekata kulture i sporta radi sufinansiranja iz sredstava Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo za 2020. godinu, koji je osnov i zašto su se odobravale dodjele sredstava, pravnim licima i s njima u vezi fizičkim licima, po istom tematskom sadržaju i aktivnostima, odnosno evidentnom identičnom nazivu projekata, uslovno rečeno po istom osnovu više projekata i više sredstava bez limitiranja pravnih i fizičkih lica da po istom osnovu konzumiraju više prava nego što im pripada, dok su mnogima evidentno uskraćene mogućnosti konzumiranja prava zbog navodnih formalnih razloga u pogledu nedostataka ili eventualnihne pravilnosti a faktičke potrebe i razlozi za dodjelu su zanemareni, pa zbog navedenog upitno je utvrđeno činjenično stanje Komisije koja je razmatrala dostavljenu dokumentaciju po Javnom pozivu i po osnovu čega je pojedinim aplikantima priznato pravo po istom osnovu po kojem su ostali odbačeni?*



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-083,  
Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Obrazložite proceduru i način izbora i imenovanja članova Komisije za provođenje javnog poziva Ministarstva (u daljem tekstu: Komisija), broj članova, stručnost članova, stručnu spremu i eventualno akademsko ili drugo odgovarajuće zvanje, te precizirajte formalno i neformalno obrazovanje članova od značaja za učešće u Komisiji i da li se u obzir uzeo sukob interesa?

Da li je slučajno ili tendenciozno došlo do odobravanja sredstava svim sportskim udruženjima a koji su u suštini odgovarajućeg sporta kojim se dugo vremena aktivno i dan danas pasivno bavi resorni ministar i da li je sa istim u bliskim ili bilo kojim drugim odnosima?

Da li su propisani kriteriji projekata koji se biraju, odnosno odobravaju za finansiranje?, i ako jesu propisani kriteriji, koji su kriteriji za dodjelu novčanih sredstava po Javnog oglasu za sportske, rekreativne, kulturne i ostale sadržaje za pojedince tj. fizička lica i udruženja tj. pravna lica?, te ukoliko se dodjeljuju novčana sredstva po Javnog oglasu za realizaciju projekata u budućnosti a s obzirom na pandemiju koronavirusa, na koji način će se kontrolisati utrošak tih sredstava?, koji nadležni organi će kontrolisati utrošak budžetskih sredstava da li možda inspekcije sporta i kulture koja nije obrazovana i organizovana ili će ostati samo mrtvo slovo na papiru?, te da li je realno dodjeljivati novčana sredstva po Javnog oglasu za projekte koji evidentno i notorno se neće ni održati jer je trenutno širom svijeta pandemija koronavirusa tako da većinu planiranih projekata nije moguće održati i sprovesti a za koje se odobrilo finansiranje, pa na koji način će se pratiti utrošak tih sredstava?

Koja je poruka fizičkim licima i pravnim licima koji imaju zapažene rezultate već ranije ostvarivane u kontinuitetu dugi niz godina a koji nisu naišli na razumijevanje prilikom razmatranja i odobravanja njihovih projekata za finansiranje u skladu sa Javnim oglasom, dok su sdruge strane potpuno anonimni što se rezultata rada tiče aplikanti fizička i pravna lica ostvarila prava prema formalnim uslovima, dok smo svi zanemarili suštinu i poimanje bavljenja kulturno-sportskim sadržajima i značaj za društvenu zajednicu, a samim time i Kantona Sarajevo je rnemamo uvida ko je od značaja za Kanton Sarajevo što se tiče reprezentata izvan Kantona u sklopu kulturno-sportskih sadržaja, pa imamo li uopšte taj kriteriji zaslužnih kolektiva i pojedinaca?

Obzirom da je evidentno, da mnogo više aplikantata koji prema evaluaciji i izvještaju Komisije pa tako i odluci nadležnog Ministra na osnovu razmotrene dostavljene dokumentacije ne ispunjavaju, krute i vrlo upitne uslove u pojedinim stavkama iz teksta javnog poziva, i tako ne ostvaruju pravo na sredstva koja se dodjeljuju, a što u pojedinim slučajevima će rezultirati drastičnim, negativnim promjenama i efektima na sportsko-rekreativnu i kulturno-umjetničku zajednicu Kantona Sarajevo, te ujedno generalno dovesti do drastične dekadence navedenih zajednica društva. Postavljam pitanje da li je u obavezi i mogućnosti resorno, nadležno ministarstvo po službenoj dužnosti provjeriti podatke za pravna i fizička lica koja su se kandidirala po predmetnom javnom pozivu, i zašto to nije bio slučaj nego se zbog navodnih nedostataka odbacivao projekat kao neuredan i nepotpun ili se na dostavljenu dokumentaciju trajnog karaktera tražilo da se donesu dokazi izvoda a koje je u nadležnosti Ministarstva pravde i uprava Kantona Sarajevo, Sektora za upravu koje posjeduje sve podatke o pravnom subjektivitetu predlagača projekata kao i svim ostalim formalno-pravnim svojstvima i sadržaju upisnika, te da li je ovo eklatantan slučaj opet navedenog tendencioznog eliminatornog dodjeljivanja sredstava?

U vezi svega prednje navedenog, podnosim inicijativu na nadležno postupanje Upravnom Inspektoratu, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, da izvrši pregled dostavljene dokumentacije predlagača projekata po predmetnom javnom pozivu, da utvrdi da li osnovano i srazmjerno Izvještaju Komisije za provođenje javnog poziva svi oni koji su evidentni da ispunjavaju, odnosno ne ispunjavaju uslove i zašto, da procjeni osnov za formalno-pravne razloge odbacivanja prijava odnosno da li su isti dopustivi, i da po izvršenom dostavi detaljan odgovor.



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-083,  
Fax: + 387 (0) 33 562-241

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Nadalje Uredu za borbu protiv korupcije i pravljjanje kvalitetom Kantona Sarajevo podnosim zahtjev za nadzor nad izborom i imenovanjem Komisije za provođenje javnogpoziva, utvrđivanje suboka interesa, zloupotrebe položaja, organizovanja u grupe lica s ciljem stjecanja finansijske koristi i vršenjem utjecaja, te da o provedenim radnjama dostavi detaljan odgovor.

Bužetskom Inspektoratu podnosim zahtjev za nadzor nad finansijskom dokumentacijom koja se zaprimila od strane Komisije kao uredna i neuredna, te da procjeni da li je osnovano postupanje u vezi sa dostavljenom finansijskom dokumentacijom.

Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, Sektoru za upravu i Sektoru za propise, nanadležno postupanje dostaljam inicijativu za stručno tumačenje pravnog osnova za raspisivanje teksta javnog poziva u kontekstu propisanih krutih uslova i traženja, te odlučivanja po dokumentaciji koja ima trajni karakter a koja se nije razmatrala kao uredna, te sve ostale dokumentacije kojom raspolaže i koju nadzire Sektor za upravu navedenog Ministarstva, te da li Sektor za propise može da se očituje i da mišljenje da li je moguće propisat tekstem javnog poziva uslov koji nije osnovan na pozitivnim zakonskim propisima, između ostalog u konkretnom slučaju tražiti dokumente mimo datuma koji su zavedeni u registre Sektoraza upravu kao danom registracije čime se sugestivno djeluje na izmjene i dopune a što je za rezultat imalo odbacivanje prijava u smislu nedostatka izvoda iz registra udruženja i pored dostavljenih Rješenja o registraciji.

U pogledu dostavljanja dokumentacije za ispunjavanje uslova iz Javnog poziva, uvidom u rezultate iz navedenog poziva za projekte učesnika kao i neprecizirane, neosnovane, nedopustive razloge koji su obrazloženi u tabelama kao razlog odbacivanja prijava, nadležna Komisija, odnosno Ministarstvo, sa ostalim nadležnim ministarstvima koji su nadležni za traženu dokumentaciju, nisu razmotrili obavezu priznavanja već stečenih prava i statusnih pitanja koja su nepromijenjiva, te se nisu uzdržali od ograničavanja vremena važenja dokumentacije o svim statusnim pitanjima koja su stalna i nepromijenjiva.

Evidentno je da se svaki kandidat predmetnog Javnog poziva koji nije navodno ispunio uslove poziva obaviještava da mu prijava nije prihvaćena iz razloga jer nije/je dostavio ovjerene fotokopije potvrda, odnosno uvjerenja kao dokaza o traženim uslovima iz poziva, dok se iz obrazloženja za neispunjavanje uslova Javnog poziva zaključuje da je zahtjevano da dokazi moraju biti original ili ovjerene kopije kod nadležne općinske službe i da ne mogu biti stariji od/prije 2020. godine tj. da sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti iz 2020. godine, također, da sva dokumentacija mora biti numerisana i ovjerena potpisom i pečatom podnosioca aplikacije.

Ukoliko nadležne inspeksijske službe i sektori ministarstva obrate pažnju utvrdit će da kao obveznik primjene propisa Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo je objavio predmetni Javni poziv u kojem je naveo u tački 6.3. A/B Zajedničkih odredbi u postupku podnošenja prijavada, citiram: "Sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti original ili ovjerena kopija kod nadležne općinske službe. Sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti iz 2020.godine", a u tački 6.3. A/B Zajedničkih odredbi u postupku podnošenja prijava propisuje da, citiram: "Sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti numerisana i ovjerena potpisomi pečatom podnosioca aplikacije".

Budući da važeći zakonski propisi za statusna pitanja koja su nepromijenjena (činjenica rođenja, činjenica već ostvarenog radnog staža, upisa u registar kod Ministarstva pravde i uprave u Sektoru za upravu i formiranje predmeta pravnih i fizičkih lica iz nadležnosti Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo) propisuju da se ista dokazuju uvjerenjima o činjenicama iz službene evidencije, a koja kao takva imaju trajni karakter u smislu dokazne snage, potpuno je nezakonit imperativ iz teksta javnog oglasa u dijelu gdje je navedeno u tački 6.3. A/B Zajedničkih odredbi u postupku podnošenja prijava predmetnog Javnog poziva da, citiram: "Sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti original ili ovjerena kopija kod nadležne općinske službe. Sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti iz 2020. godine", i u tački 6.3. A/B Zajedničkih odredbi u



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba);  
Tel: + 387 (0) 33 562-083,  
Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



postupku podnošenja prijava da, citiram: "Sva dokumentacija podnesena na Javni poziv mora biti numerisana i ovjerena potpisom i pečatom podnosioca aplikacije". Naime, vremensko važenje u smislu dokazne sposobnosti pojedinih dokumenata, može biti ograničeno npr. "ne starije od 6 mjeseci", samo na ona statusna pitanja koja su podložna promjeni, kao u slučaju npr. Uvjerenja o državljanstvu, a iz prostog razloga što je činjenica državljanstva lični status podložan promjeni i kao takav nije stalan u smislu da osoba može izgubiti ili odreći se državljanstva BiH. Dakle, potpuno je pogrešan zahtjev iz teksta Javnog poziva gore naveden icitiran, kao neosnovan i nezakonit zahtjev iz teksta Javnog poziva gdje je navedeno da se takvo ograničenje odnosi i na ostala statusna pitanja i već stečena neotuđiva prava kao što su nesporne činjenice datuma, kao i već ostvarenog prava kod nadležnog ministarstva, a koje se prema važećim propisima dokazuju uvjerenjima i/ili potvrdama koje imaju trajni karakter, tako da Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo ne može proizvoljno ograničavati vremensko važenje takvih dokumenata.

Ispravnost naprijed navedenog stava je naočigledniji u primjeru npr. Izvoda iz matične knjige rođenih izdatog od strane nadležne općinske službe u kojem doslovno stoji da takav dokumentima trajni karakter, tj. neograničen rok važenja, tako da bilo koje tijelo ili vlast ne može samovoljno bez propisanog pravnog uporišta ograničiti vrijeme važenja takvog dokumenta, kao što je u konkretnom slučaju to nezakonito učinio Jedinstveni organ uprave jer je u tekstu predmetnog javnog poziva za svu dokumentaciju (između ostalih i za dokumentaciju iz trajnih evidencija, registara, matičnih knjiga i za dokaz o već ostvarenom pravu i pravnom subjektivitetu, organizovanju i djelovanju) koja se dostavlja uz prijavu propisao da ne može biti starija od 6 mjeseci u momentu raspisivanja javnog poziva, odnosno da mora biti iz 2020. godine.

Isto tako, nezakonito je da Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo bilo čime postavlja imperativ trajanja važenja ovjerene fotokopije dokumenta na rok od 6 mjeseci jer ono što je u momentu ovjere utvrđeno da je vjerno originalu, trajno i zauvijek je vjerodostojno originalu, a naročito iz razloga što svi propisi o ovjeri dokumenata ne postavljaju rok trajanja važenja ovjerenih fotokopija, već za iste propisuju trajni karakter.

U konkursnoj proceduri po predmetnom javnom pozivu, opisana nepravilnost je ostavila direktnu posljedicu za kandidate kako pravna tako i fizička lica kojima je Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo praktično negiralo nespornu činjenicu ranije ostvarenog prava iz ranije ostvarenih prava po ranijim projektima istog Ministarstva u proteklim godinama, zbog čega je nužno, a s ciljem otklanjanja uzrokovanih posljedica, da tekst predmetnog javnog oglasa mora biti objavljen na način kako je određeno pozitivnim zakonskim propisima a ne prema samovolji, te se predlaže da se sve navedeno razmotri kako bi se uvrstili svi neosnovano obespravljani kandidati ili eventualno poništi objavljeni javni poziv“.

## ODGOVOR

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo u vezi pitanja koja se odnose na pravni osnov za raspisivanje javnog poziva za predlaganje projekata kulture i sporta radi sufinansiranja iz sredstava Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo za 2020. godinu, u kontekstu propisanih uslova i traženja dokumentacije, ističe da je članom 6. stav (3) Uredbe o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 33/11, 3/12-Ispravka, 37/13, 16/14, 6/17) (u daljem tekstu: Uredba) propisano da se "Sredstva iz budžeta za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata udruženja dodjeljuju (se) na osnovu javnog poziva koji raspisuje nosilac budžetskih sredstava za svaku budžetsku godinu." U članu 6. stav (4) propisano je da se "Javni poziv iz stava (3)



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba);  
Tel: + 387 (0) 33 562-083,  
Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



ovog člana objavljuje (se) na internet stranici Kantona Sarajevo i u najmanje jednim dnevnim novinama visokog tiraža koja se distribuiraju na području cijele Bosne i Hercegovine.”

Dalje, član 12. Uredbe propisuje da se *pitanja koja se odnose na formiranje komisije za provođenje javnog poziva, kao i postupak po javnom pozivu, iz člana 6. stav (4) ove Uredbe utvrđuju (se) pravilnikom koji donosi rukovodilac nosioca budžetskih sredstava.*

U članu 4. stav (1) Pravilnika o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava tekućih grantova Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo za oblast kulture i umjetnosti (“Službene novine Kantona Sarajevo” broj 8/17), propisano je da korisnici sredstava Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo mogu biti fizičke osobe, umjetnički stvaraoci i djelatnici, pravne osobe registrirane za obavljanje djelatnosti iz oblasti kulture i umjetnosti, festivali, fondacije i udruženja koji ispunjavaju opće i posebne kriterije utvrđene javnim pozivom Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo koji se početkom kalendarske godine objavljuje na web-stranici Ministarstva i u jednom od dnevnih listova na teritoriji FBiH. Stavom (2) člana 4. propisano je da se potrebna dokumentacija o ispunjavanju uvjeta za izbor korisnika sredstava propisuje Javnim pozivom Ministarstva kulture i sporta Kantona Sarajevo.

Ističemo da su Uredbom definisani opći (član 4. Uredbe) i posebni kriteriji (član 5. Uredbe) za raspodjelu sredstava, te naglašavamo da je Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 37/13) izvršena, između ostalog, i dopuna člana 4. Uredbe koji se odnosi na opće kriterije, tako što je dodana nova tačka b 1) koja glasi:

*„Uvjerenje iz registra udruženja izdato u vrijeme podnošenja zahtjeva, izuzev iz Registra udruženja koje vodi Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, koje nosilac budžetskih sredstava pribavlja po službenoj dužnosti;”*

Također, u članu 4. stav (3) Uredbe propisana je dokumentacija koja se treba dostaviti prilikom prijave projekata.

Iz svega navedenog proizilazi da su Uredbom precizno propisani kriteriji za raspodjelu sredstava, te smatramo da nema dvojbe u vezi sa primjenom Uredbe po pitanju definisanja općih i posebnih kriterija prilikom raspisivanja javnog poziva.

Dalje analizirajući navode predmetnog pitanja, ističemo, da je odredbama člana 11. Uredbe o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo propisano, da redovan nadzor nad utroškom sredstava vrši nosilac budžetskih sredstava i budžetska inspekcija Kantona Sarajevo po zahtjevu davaoca sredstava ili u okviru svojih redovnih inspeksijskih nadzora nad utroškom budžetskih sredstava.

Također, dalje ističemo, da je Upravni inspektorat Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo zastupničko pitanje zastupnice u Skupštini Kantona Sarajevo Amre Junuzović - Kaljić razmatrao kao inicijativu za pokretanje inspeksijskog nadzora. Analizom predmetnog pitanja, odnosno inicijative za pokretanje inspeksijskog nadzora, utvrđeno je da postupak finansiranja/sufinansiranja programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta Kantona Sarajevo koji se provodi u skladu sa odredbama Uredbe o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo ne predstavlja upravnu stvar koja se rješava po pravilima upravnog postupka. Iz navedenog, Upravni inspektorat u skladu sa odredbama člana 144. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05), kojim su propisane nadležnosti inspektorata da vrši inspeksijski nadzor u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-083,  
Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



povjerenja kantonalnim zakonom, u odnosu na pitanja navedena u odredbi člana 139. stav 1. Zakona, nije nadležan da postupi po navedenoj inicijativi.

S poštovanjem,

Obradio: Hasan Zemanić

Dostaviti:

1. naslovu:

- ② Amra Junuzović - Kaljić,  
zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo;
3. Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo;
4. a/a.



MINISTARICA

Mersa Kustura dipl. pravnik



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-083,  
Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

