



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-04-39199-3/24
Sarajevo, 15.08.2024. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **37. sjednici održanoj 15.08.2024. godine**, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22-Ispravka) donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

P R E M I J E R

Nihad Uk

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I
NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO
(PRIJEDLOG)

Nosilac izrade:
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, august 2024. godine

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

(PRIJEDLOG)

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U
ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

Član 1.

(Dopuna člana 2.)

U Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 5/19 i 40/22) u članu 2. stav (1) tačka c) iza podtačke 2) dodaje se nova podtačka 3) koja glasi:

"3) savjetnik nosioca funkcije;"

Član 2.

(Izmjena člana 9.)

U članu 9. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- predsjedavajući Skupštine Kantona - premijer Kantona	9,80
II	zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona	9,50
III	ministar u Vladi Kantona	9,00
IV	rukovodilac samostalne kantonalne upravne organizacije	8,80
V	predsjednik kluba u Skupštini Kantona	8,20
VI	predsjednik radnog tijela Skupštine Kantona	8,10
VII	zamjenik predsjednika radnog tijela Skupštine Kantona	8,00
VIII	poslanik u Skupštini Kantona	7,80
IX	kantonalni pravobranilac	7,60
X	zamjenik kantonalnog pravobranioca	7,00
XI	rukovodilac samostalne kantonalne uprave	6,50
XII	savjetnik nosioca funkcije	6,40

XIII	rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva	5,20
------	---	------

”.

Član 3.
(Izmjena člana 10.)

U članu 10. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu.“.

Član 4.
(Izmjena člana 18.)

U članu 18. stav (1) mijenja se i glasi:

“(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- sekretar Skupštine Kantona - sekretar Vlade Kantona	6,50
II	-rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona -sekretar Općinskog suda u Sarajevu -sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu -sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo -sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo -sekretar kantonalnog ministarstva -sekretar samostalne kantonalne uprave	6,20
III	-pomoćnik kantonalnog ministra -pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave -pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći -sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije -rukovodilac jedinice za internu reviziju	5,70
IV	-pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije -glavni kantonalni inspektor -sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu -stručni savjetnik - istražitelj u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo	5,20

	-stručni savjetnik u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo -stručni savjetnik-pravni zastupnik za pružanje besplatne pravne pomoći -interni revizor	
V	-rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV ovog člana	4,60
VI	rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice	4,50
VII	kantonalni inspektor	4,30
VIII	stručni savjetnik	4,10
IX	viši stručni saradnik	3,90
X	stručni saradnik	3,70

”.

Član 5.
(Dopuna člana 22.)

- (1) U članu 22. stav (1) dodaje se nova tačka b) koja glasi:
„b) za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju 20% od osnovne plaće;”.
- (2) Dosadašnje tač. b) i c), postaju tač. c) i d).

Član 6.
(Izmjena člana 26.)

U članu 26. stav (1), mijenja se i glasi:
„(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.“.

Član 7.
(Izmjena člana 27.)

Član 27. mijenja se i glasi:

„Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.“.

Član 8.
(Izmjena člana 36.)

U članu 36. stav (2) riječ: “Odlukom”, zamjenjuje se riječju:”Propisom”.

Član 9.
(Rok za usklađivanje pravilnika o plaćama i naknadama)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona rukovodioci organa državne službe dužni su uskladiti pravilnike o plaćama i naknadama sa odredbama ovog zakona.

Član 10.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

Broj: _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Elvedin Okerić

OBRAZLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” br. 1/96, 2/96 - Ispravka 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona i člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 45/10, 111/12 i 20/17), kojim je propisano da se koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama zaposlenih u općinskim odnosno gradskim organima vlasti.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-40225-1/23 od 11.09.2023. godine, Vlada Kantona Sarajevo zadužena je da *pripremi izmjené Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kako bi se Zakon harmonizirao sa federalnim propisima i drugim kantonima u dijelu imenovanih lica - savjetnika.*

Postupajući po navedenom Zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, Ministarstvo pravde i uprave pripremilo je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt zakona), te je članom 1. Nacrta zakona dopunjen član 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 31/16 i 45/19) (u daljem tekstu: Zakon) na način da je propisano da se licima koja nisu državni službenici ali se njihov radno-pravni status reguliše ovim zakonom smatraju i lica zaposlena kao savjetnici nosilaca funkcija. S tim u vezi, dodan je i novi član 23a. Zakona kojim je, između ostalog, propisano koji nosioci funkcija mogu imati savjetnike, mandat savjetnika, te druga prava i obaveze savjetnika.

Izmjenom Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, u pogledu propisivanja savjetnika nosioca funkcije, bit će potrebno propisati i odgovarajući platni razred i koeficijent za navedena lica u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

S tim u vezi, u članu 9. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo predloženo je dodavanje novog platnog razreda (platni razred XI) i koeficijent 6,40 za savjetnika nosioca funkcije, što odgovara visini koeficijenta koja je utvrđena za savjetnike predsjedavajućih domova Parlamenta Federacije i nosioca izvršnih funkcija u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 45/10, 111/12, 20/17 i 22/19 - odluka Ustavnog Suda).

Nadalje, sekretar Skupštine Kantona i sekretar Vlade Kantona uputili su Vladi Kantona Sarajevo Inicijativu za izmjenu člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u smislu da se u stavu (1) u tabelarnom dijelu kao I platni razred predvide sekretar Vlade i sekretar Skupštine sa koeficijentom 6,5. U obrazloženju predmetne Inicijative navodi se da je članom 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u I platni razred, sa koeficijentom 6,2, svrstani: rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, sekretar Općinskog Suda u Sarajevu, sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu, sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, sekretar kantonalnog ministarstva i sekretar samostalne kantonalne uprave. Kada se razmotri odredba člana 27. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanaju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 39/16 i 10/17) vidljivo je da su za vršenje poslova sekretara organa državne službe i rukovodioca stručne službe koju obrazuje Vlada propisani različiti

uslovi, odnosno da je za poziciju sekretara organa državne službe potrebno najmanje šest godina radnog staža, a za poziciju rukovodioca stručne službe najmanje sedam godina radnog staža. Iako Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo „ne pravi“ razliku između sekretara organa državne službe i rukovodilaca stručnih službi koje obrazuje Vlada u pogledu predviđenog koeficijenta, članom 27. Uredbe je jasno da je razlika utvrđena. U daljem obrazloženju navodi se da postoji i određena doza diskrepancije između poslova, zadataka, aktivnosti i odgovornosti samih rukovodilaca stručnih službi koje obrazuje Vlada u smislu da se sekretar Vlade, kao rukovodilac stručne službe Vlade Kantona Sarajevo i sekretar Skupštine Kantona Sarajevo, kao rukovodilac Službe za skupštine poslove, ekstenzivno gledajući, imaju smatrati i „sekretarima organa“, što nije slučaj sa rukovodiocima drugih stručnih službi koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo.

U Inicijativi se ukazuje i da je članom 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine već predviđena pomenuta razlika, te su sekretar Vlade Federacije i sekretari oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine svrstani u poseban platni razred (I platni razred sa koeficijentom 6,5) u odnosu na druge državne službenike – rukovodioci službi koje osniva Vlada Federacije, sekretari federalnih organa uprave, sekretari sudova, itd (II platni razred sa koeficijantom 6,2), te da u propisima koji regulišu plate i naknade organa vlasti drugih kantona koeficijenti sekretara vlada odnosno sekretara skupština (koji su rukovodioci stručnih službi/sekretarijata) izjednačeni sa koeficijentima utvrđenim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, a gdje se isto primjenjuje i na državne službenike koji obavljaju iste poslove u jedinicima lokalne samouprave.

Predmetnu Inicijativu Vlada Kantona Sarajevo ocijenila je osnovanom i istu prihvatila.

Skupština Kantona Sarajevo je Zaključkom, broj: 01-02-30658/24 od 28.05.2024. godine utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i isti stavila u javnu raspravu u trajanju od 15 dana. Po okončanju javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave je analiziralo pristigle primjedbe, te je one koje je ocijenilo opravdanim prihvatilo i sačinilo Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, gdje su detaljno obrađene sve pristigle primjedbe, prijedlozi i sugestije na Nacrt Zakona, sa obrazloženjem zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

U odnosu na Nacrt Zakona, nakon provedene javne rasprave, uvažavajući određene prijedloge učesnika javne rasprave, prijedlogom Zakona izvršene su i izmjene u čl. 10. stav (1), 22., 26. stav (1), 27. i 36. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

U skladu sa članom 18. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, 29/22) Ministarstvo pravde i uprave je obavilo konsultacije na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo. Nakon provedenih konsultacija, Ministarstvo pravde i uprave je sačinilo Izvještaj o provedenim konsultacijama, te je korigovan član 4. prijedloga Zakona, po pristiglim primjedbama u postupku provođenja konsultacija, na način da je propisano uvećanje plaće od 20% za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju.

Ministarstvo pravde i uprave pribavilo je mišljenja sindikata, shodno odredbama člana 89. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike u organima državne službe Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 51/23), koji propisuje da je rukovodilac organa državne službe dužan sve prednacrt, nacrt i prijedloge propisa i općih akata iz oblasti radno-pravnih odnosa dostaviti Sindikatu na razmatranje i mišljenje, te mišljenja Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo

i Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo shodno odredbama Uredbe o postupku i načinu pripreme, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17-Dруги novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), a u vezi sa odredbama Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, 29/22).

III – PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. Ovim članom se vrši dopuna člana 2. na način da se u definicijama pojmova korištenih u zakonu kod „imenovanih lica“ u smislu ovog zakona propisuju i savjetnici nosilaca funkcija.

Član 2. Ovim članom se mijenja član 9. stav (1) na način da se utvrđuje platni razred i koeficijent za savjetnika nosioca funkcije.

Član 3. Ovim članom se mijenja član 10. stav (1) kojim se vrši usklađivanje sa usvojenom primjedbom iz javne rasprave na čl. 26. i 27., a kojom se sada propisuje da za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu.

Član 4. - Ovim članom se mijenja član 18. stav (1) na način da se utvrđuje platni razred i koeficijent za sekretara Skupštine Kantona i Vlade Kantona (platni razred I), a trenutni platni razredi pomjereni za jedno mjesto.

Član 5. Ovim članom se vrši dopuna člana 22. na način da se propisuje uvećanje plaće za rukovodioca jedinice za internu reviziju i internog revizora.

Član 6. Ovim članom se mijenja član 26. stav (1), kojim se propisuje da državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.

Član 7. Ovim članom se mijenja član 27. kojim se propisuje da državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.

Član 8. Ovim članom u članu 36. stav (2) riječ „Odluka“ se zamjenjuje riječju: „Propisom“, iz razolga donošenja novog propisa jače pravne snage kojim se uređuje pitanje obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada i rukovodioci.

Član 9. Ovim članom propisano je da su u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona rukovodioci organa državne službe dužni uskladiti pravilnike o plaćama i naknadama sa odredbama ovog zakona.

Član 10. - Ovim članom propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona bit će potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu, i to na razdjelima:

- Služba za skupštinske poslove – u iznosu od 860,00 KM na poziciji plaće i naknade troškova zaposlenih (ekonomski kodovi 611, 612, 613), a u Budžetima za 2025. i 2026. godinu, potrebno je planirati povećanje pozicije plaća i naknada (ekonomski kodovi 611, 612, 613) za 2.580,00 KM u odnosu na odobrena sredstva u Budžetu za 2024. godinu za ove namjene,
- Stručna služba Vlade - u iznosu od 860,00 KM na poziciji plaće i naknade troškova zaposlenih (ekonomski kodovi 611, 612, 613), a u Budžetima za 2025. i 2026. godinu, potrebno je planirati povećanje pozicije plaća i naknada (ekonomski kodovi 611, 612, 613) za 2.580,00 KM u odnosu na odobrena sredstva u Budžetu za 2024. godinu za ove namjene,
- za uvećanje plaće od 20% za rukovodioca jedinice za internu reviziju i interne revizore potrebno planirati dodatna finansijska sredstva u Budžetu za 2024. godinu u iznosu od

9.964,41 KM (procjena rađena za početak primjene u zadnjem kvartalu 2024. godine), dok je u Budžetima za 2025. i 2026. godinu potrebno planirati uvećanje za 72.138,72 KM za ekonomski kod 611, kao i 7.574.56 KM za ekonomski kod 612, što ukupno iznosi povećanje u iznosu od 79.713,98 KM.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY

Na osnovu čl. 140., 141. i 142. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 41/12 – Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 - Ispravka) Skupština Kantona Sarajevo, na 15. radnoj sjednici održanoj dana 28.05.2024. godine, donijela je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.
2. Nacrt Zakona iz tačke 1. ovog zaključka stavlja se na javnu raspravu.
3. Učesnici u javnoj raspravi su kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove, a javna rasprava će trajati 15 dana.
4. Primjedbe, prijedlozi, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo putem Ministarstva pravde i uprave, koje organizuje i provodi javnu raspravu.
5. Vlada Kantona Sarajevo dužna je nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz izvještaj o javnoj raspravi.
6. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj:01-02-30658/24
28.05.2024.godine
SARAJEVO



PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Elvedin Okerić



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-055, Fax: + 387 (0) 33 562-210
Web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
E-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba

IZVJEŠTAJ
O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PLAĆAMA I
NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo, na 15. Radnoj sjednici održanoj 28.05.2024. godine, utvrdila je nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i donijela Zaključak da se o ovom nacrtu sprovede javna rasprava u trajanju od 15 dana.

Nacrt je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi.

Ovaj izvještaj sadrži i primjedbe koje su pristigle na nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, koje je Vlada Kantona Sarajevo, putem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, zaprimila u ostavljenom roku.

Uz podršku zakonu mnogih učesnika u javnoj raspravi, pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe , sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, svojim aktom, broj: 01-136/24 od 29.01.2024. godine;
2. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 08-01-11-32473/24 od 11.06.2024. godine;
3. Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 01-04-591-1 /24 od 11.06.2024. godine
4. Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: A-479/24 od 10.06.2024. godine;
5. Kantonalni sud u Sarajevu, svojim aktom, broj: 009-O-SU-24-000467 od 11.06.2024. godine;
6. Nermine Bošnjak Bašić, interni revizor u Općini Novo Sarajevo, svojim mailom od 11.06.2024. godine;
7. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 01-9-04-26402/24 od 13.06.2024. godine;
8. Općinski sud u Sarajevu, svojim aktom, broj: 065-O-SU-23-002192 od 16.02.2024. godine;
9. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 08-07-45-9462/24 od 07.03.2024. godine;
10. Sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: SIN-053-A/24 od 21.06.2024.. godine (zaprimljen 25.06.2024.-neblagovremen).

Primjedbe poslanika/zastupnika date na sjednici Skupštine Kantona na nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, kao prilog javnoj raspravi, obuhvaćene su ovim izvještajem.

Izvještaj sadrži načelne, pojedinačne i ostale primjedbe koje se odnose na pojedine odredbe Zakona, a date su od različitih učesnika u javnoj raspravi.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

Nakon proteka ostavljenog roka, Ministarstvo pravde i uprave pripremilo je prijedlog Zakona.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

I – NAČELNE PRIMJEDBE

1. Zastupnica Marijela Hašimbegović: Smatram da je potrebno izvršiti razgraničenja u platnom razredu za, dakle, srednju stručnu spremu, jer imamo i okolnosti gdje, naprosto usljed obima

posla, kao i odgovornosti poslova koje se obavljaju, ne možemo sve svrstati u jedan platni razred, pa s tim u vezi očekujem da će u javnoj raspravi, kao i u Prijedlogu, da će doći do izmjena i u ovom dijelu.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, predloženi koeficijenti utvrđeni u skladu sa odredbama člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) kojim je u stavu (3) izričito propisano:

„(3) Prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.“

2. **Kantonarno tužilaštvo Kantona Sarajevo:** U sklopu primjedbi na član 1. nacrtu Zakona dostavili su i par informacija o ranije pokrenutim inicijativama.

Prva inicijativa - Polazeći od činjenice da je Ustavni sud BiH donio presudu broj: U-12/23 kojom je utvrdio postojanje diskriminacije u slučaju viših stručnih saradnika Vrhovnog suda Federacije BiH naspram stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH i naspram sudija Vrhovnog suda Federacije BiH, te analizirajući pozitivnopravne propise, uslijedila je inicijativa da se donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH kojim bi državnim službenicima u pravosudnim institucijama bio izmijenjen radno-pravni status u stručno osoblje sudova i tužilaštava i na taj način bi se na iste odnosile odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH kojim se uređuje osnovna mjesečna plaća, kao i ostala prava koja iz proizilaze iz tog prava. Razlog zbog kojeg je pokrenuta ova inicijativa jeste to da se državni službenici zaposleni u pravosudnim institucijama u Federaciji susreću se sa posebnom prirodom posla i posebnim uslovima rada, a koji su na isti način propisani i na razini Bosne i Hercegovine, što je utvrđeno i presudom Ustavnog suda BiH broj: U-12/23. Između ostalog, a prema i navedenoj presudi nedvojbeno utvrđeno je da se predmetna diskriminacija ogleda i u istovjetnoj krivičnoj odgovornosti; obimu i složenosti radnih zadataka; materijalnoj odgovornosti; istovrsnoj specifičnosti prema vrsti poslova, kao i dužnosti čuvanja tajnih podataka i ličnih podataka, kroz provođenje istražnih radnji; upravljanje svim odjeljenjima/odsjecima. Također, državni službenici sudova i tužilaštava svojim radom omogućuju neometan rad sudija i tužilaca, što označava posebnu specifičnost vrste posla koju vrše državni službenici zaposleni u pravosudnim institucijama. Cilj je ustanoviti i utvrditi poseban status državnih službenika kao stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Federacije Bosne i Hercegovine, te bi se time otklonila utvrđena diskriminacija. Analizom odobrenih Pravilnika kojim se uređuje sistematizacija radnih mjesta u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kao i opis poslova za predložene kategorije uposlenih, odnosno poređenjem opisa predmetnih radnih mjesta, koji su regulirani Zakonom o plaćama i drugim naknadama u tužilačkim i sudskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sa radnim mjestima državnih službenika sudova i tužilaštava u kantonima, isti prijedlog u potpunosti eliminiše utvrđenu diskriminaciju.

Druga inicijativa - radi se na nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine. U nacrtu je planirana izmjena člana 6. stav (1) koja bi glasila: „*Osnovna plaća utvrđuje se množenjem osnovice za plaću iz člana 5. ovog zakona i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu penzijskog staža izabranih*

dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika, službenika sudske policije i zatvorskih policajaca - stražara, a najviše do 24%”.

Također, predmetnim nacrtom, planirana je izmjena platnih razreda i koeficijenata za državne službenike na način da bi se dodali podrazredi koeficijenata, na sljedeći način:

Nulti koeficijent platnog razreda ima državni službenik danom postavljenja;

Koeficijent prvog platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 2 godine te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan;

Koeficijent drugog platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 5 godina te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan u toku kalendarske godine;

Koeficijent trećeg platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 10 godina te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan;

Koeficijent petog platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 15 godina te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan. Na isti bi se način utvrđivalo i za namještenika po predmetnom nacrtu.

Unutar jednog platnog razreda bi imali više podrazreda, te bi stručni saradnici prvog koeficijenta imali sadašnji koeficijent koji iznosi 3,70;

koeficijent drugog platnog razreda bi iznosio 3,75;

koeficijent trećeg platnog razreda bi iznosio 3,80;

koeficijent četvrtog razreda iznosio 3,85, a petog 3,88.

Rast bi iznosio unutar jednog platnog razreda, te se ne bi izjednačio ili prešao sljedeći platni razreda, što je jedno od fiskalnih načela.

Predlažu da se u Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, ubace unutar platnog razreda i formiraju podrazredi sa istim uslovima kao u nacrtu Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

Na kraju naglašavaju da ostaje nejasno kako je u samim nacrtima predmetnih Zakona navedeno da za provođenje zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, obzirom da su zakonima uvedena određena nova radna mjesta (savjetnici, glavni interni revizori i interni revizori), da se predmetnim nacrtima zakona utvrđuju platni razredi i koeficijenti za navedena radna mjesta, kao i da se mijenjaju platni razredi i koeficijenta za neka postojeća radna mjesta (sekretar Vlade Kantona Sarajevo i sekretar Skupštine Kantona Sarajevo).

3. Kantonalni sud u Sarajevu: Ističe sadržinski i suštinski istu primjedb.

STAV PREDLAGAČA: Sugestija se u ovom trenutku ne može uvažiti.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine propisana je obaveza za kantone da donesu vlastite zakone o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, pri čemu se posebno naglašena obaveza da će kantoni “propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.”. Shodno navedenom, Skupština Kantona Sarajevo je prilikom donošenja kantonalnog zakona bila u obavezi da se pridržava odredaba i načela iz Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, te u tom smislu nije mogla da odstupa od utvrđenog zakonodavno-pravnog okvira.

Također, Kanton Sarajevo će pristupiti usklađivanju svog zakona kojim se uređuju plaće, čim se stvore uslovi za to, odnosno čim se izmjeni federalni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i čim se propiše obaveza i rok za kantone, gradove i općine da usklade svoje zakone, odnosno odluke o plaćama i naknadama sa izmjenama federalnog Zakona.

4. **Kantonalni sud u Sarajevu:** Prvenstveno smatramo neophodnim osvrnuti se na tačke IV obrazloženja utvrđenih nacрта, kojim je navedeno da „za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva”, koju smatramo nejasnom i neutemeljenom. Prednje naročito ističemo u kontekstu sastanaka održanih dana 20.05.2024. godine između rukovodilaca pravosudnih institucija u Kantonu Sarajevo sa Ministrom finansija Kantona Sarajevo i pomoćnicima, na kojem su pravosudnim institucijama Kantona Sarajevo među kojima i Kantonalom sudu u Sarajevu umanjena budžetska sredstva, dok se nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo utvrđuju nove pozicije savjetnika nosioca funkcija i nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo utvrđuju novi platni razredi za nove pozicije, te utvrđuju novi-viši platni razredi za dvije ranije postojeće pozicije, a istovremeno se tvrdi da isti Zakoni ne iziskuju dodatna finansijska sredstva. Smatramo da će se usvajanjem predloženog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo dodatno opteretiti Budžet Kantona Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, Budžetom Kantona Sarajevo za 2024. godinu, planirana su sredstva na poziciji plaće i naknade u svim kantonalnim organima uprave za pozicije savjetnika i druga predviđena radna mjesta izmjenama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevu i ovim zakonom, pa iz tog razloga navedeni prijedlog ne iziskuje dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu.

II – POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1. (Izmjena člana 9.)

1. **Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo:** Predlažu da se u članu 1. navedenog Nacrta Zakona koeficijent za plaću rukovodioca samostalne kantonalne uprave koji je propisan u visini od 6,50 izjednači sa koeficijentom za plaću rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije koji je propisan u visini od 8,80.
- Navedeni prijedlog obrazlažu time da je prilikom izmjene Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo u 2022. godini, izostavljeno povećanje koeficijenta rukovodioca samostalne kantonalne uprave u visini od 6,50 na visinu od 8,80. Iako je namjera zakonodavca bila povećanje koeficijenta rukovodioca samostalnih kantonalnih upravnih organizacije i njegovo usklađivanje, odnosno izjednačavanje sa visinom plaće rukovodioca samostalnih kantonalnih uprava, obzirom da rukovodioci samostalnih kantonalnih uprava po posebnim zakonima ostvaruju dodatak na plaće po osnovu uslova rada, mišljenja su da zbog prirode posla koju obavljaju rukovodioci samostalnih kantonalnih uprava i terenskog rada, koeficijent plaće rukovodioca samostalnih kantonalnih uprava treba biti u istom platnom razredu (IV) kao kod rukovodioca samostalnih kantonalnih upravnih organizacija.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, rukovodioci samostalnih kantonalnih uprava (Kantonalna uprava civilne zaštite i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove), shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo imaju utvrđene (članom 22.) dodatke na plaću u iznosu od 20-30% od osnovne plaće, dok rukovodioci samostalnih upravnih organizacija takve dodatke nemaju, te imaju uvećan koeficijent u odnosu na rukovodioce samostalnih uprava.

- 2. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama FBiH:** Predlažu da se za platni razred XIII – rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva, poveća koeficijent sa 5,20 na 6,00.

Navedeno obrazlažu time da je predloženom odredbom člana 9. nacrtu Zakona, za platni razred XII – savjetnik nosioca funkcije, utvrđen koeficijent 6,4, a cijeneći da je predmetnim zakonom ranije utvrđen platni razred IV- rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije sa koeficijentom 8,8 Sindikalna organizacija je stava da se poveća koeficijent i za ove rukovodioce kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koje se nalaze u sastavu ministarstva, s obzirom da se radi o imenovanim licima koji nisu državni službenici i koji samostalno obavljaju stručne i složene poslove, te je neosnovano značajna razlika između koeficijenta 8,80 za rukovodioce samostalnih uprava i dosadašnji 5,20 koeficijent za ova lica.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Iz dostavljenog obrazloženja, obrađivač propisa ne cijeni osnovanim dostavljeni prijedlog.

- 3. Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo:** Smatraju da je neosnovano utvrđen koeficijent 6,40 za savjetnike koji nemaju status državnih službenika. Navode da je neosnovano obzirom da članovi Vlade Kantona Sarajevo tj. ministri u Vladi Kantona Sarajevo, već imaju sekretare, pomoćnike i stručne savjetnike kao i ostalo osoblje koje im pomaže u radu, te da savjetnici, koji bi bili zaposleni kod članova Vlade Kantona Sarajevo, nemaju dovoljno radnih zaduženja i obaveza radi kojih bi predviđeni koeficijent bio opravdan, već da bi najsloženiji poslovi ostali obaveza i dužnost državnih službenika koji bi u tom slučaju imali neuporedivo niži koeficijent, što smatramo neopravdanim pa i diskriminatornim. Također, obzirom da je nacrtom Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, propisano da je u pogledu stručne spreme i dužine radnog staža, savjetnik nosioca funkcije izjednačen sa pomoćnikom rukovodioca organa državne službe. Članom 27. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 39/16 i 10/17) propisano je da je uslov za radno mjesto pomoćnika rukovodioca organa državne službe 5 (pet) godina staža, a za radno mjesto sekretara organa državne službe najmanje 6 (šest) godina staža. Na osnovu svega navedenog, ističu da se Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo se protivi prijedlogu koeficijenta, koji shodno radnim obavezama i uslovima za postavljenje, ne može biti veći od koeficijenta propisanog za sekretare organa državne službe.
- 4. Kantonalni sud u Sarajevu:** Smatraju da je neosnovano utvrđen koeficijent 6,40 za savjetnike nosioca funkcije koji nemaju status državnih službenika iz razloga što nosioci funkcije, članovi Vlade Kantona Sarajevo tj. ministri u Vladi Kantona Sarajevo, već imaju sekretare, pomoćnike i stručne savjetnike kao i ostalo osoblje koje im pomaže u radu, te da savjetnici nosioca funkcije, koji bi bili zaposleni kod članova Vlade Kantona Sarajevo, nemaju dovoljno radnih zaduženja i obaveza radi kojih bi koeficijent 6,40 bio opravdan, te bi najsloženiji poslovi ostali i dalje obaveza i dužnost državnih službenika koji bi u tom slučaju imali neuporedivo niži koeficijent, što smatramo neopravdanim i diskriminatornim.

Ranije izneseno navode iz razloga što se u članom 4. nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo dodaje član 23a. kojim se omogućava da se u svakom organu izvršne vlasti sistematiziraju po dva radna mjesta savjetnika nocioca funkcije, kao i da navedeni savjetnici mogu raditi sa nepunim radnim vremenom, te su isti savjetnici u pogledu stepena stručne spreme i dužine radnog staža izjednačeni sa pomoćnikom rukovodioca organa državne službe. Dakle savjetnici nocioca funkcije su izjednačeni sa pomoćnicima rukovodioca organa državne službe samo u formalnom smislu u pogledu minimalno neophodnih uslova za obavljanje poslova navedenog radnog mjesta, dok su u platnim razredima znatno različiti što je diskriminirajuće prema svim pomoćnicima rukovodilaca u organima državne službe u Kantonu Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se ne prihvataju.

Pitanje koeficijenta savjetnika je usklađeno sa odredbama člana 60. stav (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), kojim je propisano:

„Zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti, propisaće se koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u kantonalnim, gradskim i općinskim organima vlasti, s tim da se ne mogu utvrditi veći koeficijenti od koeficijenata utvrđenih u članu 9. ovog Zakona.“

Imajući u vidu citirano, Kanton Sarajevo je predložio koeficijente usklađene sa odredbama federalnog Zakona.

Član 2.
(Izmjena člana 18.)

1. **Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo:** Sugerišu da se dodatno razmotri platni razred V.

Ovo iz razloga što se u ovom platnom razredu navodi radno mjesto „rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV“, a navode da takvo radno mjesto ne postoji u članu 10. stav (1) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, pa je nejasno na koja se radna mjesta odnosi platni razred V iz nacrtu Zakona. Dalje navode da je ovaj platni razred naveden i u važećem zakonu, bez da se može na jasan način utvrditi sa kojim radnim mjesto iz člana 10. stav (1) Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo korespondira.

Također, ističu da su mišljenja da se u platnom razredu III ovog člana, sa koeficijentom 5,70 treba uvrstiti i alineju „pomoćnik policijskog komesara“.

Ovo iz razloga što su u članu 2. Zakona o plaćama definisani pojmovi „organ državne službe“, „radno mjesto“ i „platni razred“. Dalje ističu da se pod pojmom „organ državne službe“ navodi i kantonalna uprava, pri čemu se ne pravi razlika između samostalne kantonalne uprave i kantonalne uprave u sastavu ministarstva. U njihovom slučaju Uprava policije kao kantonalna uprava u sastavu ministarstva se smatra organom državne službe, pri čemu je policijski komesar rukovodilac organa državne službe, te navode da je to i definisano članom 461. stav (8) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Smatraju da, ukoliko se izvrši komparacija radnog mjesta pomoćnika policijskog komesara sa opisom poslova pomoćnika ministra, evidentno je da se radi o poslovima iste pa čak i veće složenosti.

Na kraju, predlažu da se razmotri i opcija povećanja koeficijenata u članu 18. stav (1) sa posebnim akcentom na platne razrede sa najnižim koeficijentom.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, pitanje radnih mjesta obuhvaćenih platnim razredom V, a koji se odnosi na „*rukovodioca osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV ovog člana*“, je prije svega propisano i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, iz kojeg Kanton Sarajevo crpi nadležnosti za donošenje Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (u federalnom zakonu to je platni razred VI, sa istim koeficijentom).

Pored toga, ovo radno mjesto, po načelima iz člana 3. Zakona (*“ista plaća za isto radno mjesto”*), podrazumjeva veliki broj državnih službenika, koji obavljaju iste i slične poslove, a nemaju status državnih službenika iz platnih razreda III i IV, kao što su šefovi odjeljenja/odsjeka u stručnim službama koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik. U ovom platnom razredu se nalaze lica koja rukovode osnovnim organizacionim jedinicama stručnih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik, a u platnim razredima III i IV se nalaze rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica u organima uprave (ministarstvima, upravama, gradskim i općinskim službama za upravu), pa su iz tog razloga izdvojeni u poseban platni razred V, jer po ovlaštenju u rukovođenju imaju položaj rukovodioca osnovne organizacione jedinice stručne službe, ali nemaju status rukovodioca osnovne organizacione jedinice organa uprave (ministarstvima, uprave, općinske i gradske službe za upravu).

Kada je u pitanju status pomoćnika policijskog komesara, navedeni prijedlog nema osnova. Naime, Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05), članom 47. stav (3) propisano je da „*Kantonalne upravne organizacije mogu se osnivati kao samostalne kantonalne upravne organizacije i kao kantonalne upravne organizacije u sastavu kantonalnog ministarstva*“.

Kako Uprava policije ima status kantonalne upravne organizacije u sastavu ministarstvima, pa shodno tome rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica (*pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije*) u upravama u sastavu ministarstva su svrstani u platni razred IV, koji se odnosi na sve pomoćnike rukovodioca kantonalne upravne organizacije koje egzistiraju u Kantonu Sarajevo i tretiraju se na isti način.

2. **Općinski sud u Sarajevu:** Predlažu da se izmjeni platni razred za zemljišno-knjižne referente (stručne saradnike, više stručne saradnike i stručne savjetnike). Obrazlažu navedeno time da zemljišno-knjižni referenti (stručni saradnici; viši stručni saradnici, stručni savjetnici) u okviru svojih radnih zadataka obavljaju neovisno (samostalno) složene i vrlo složene poslove. Njihovo postupanje odnosi se direktno na imovinska prava fizičkih i pravnih lica. Vlasništvo kao pravna kategorije predstavlja jednu od centralnih ustanova cijelog pravnog poretka i osnovu čovjekove slobode. Osim navedenog pravnog značaja ima i ekonomski, socijalni i etički značaj što ukazuje na važnost imovinskih prava. Neovisnost (samostalnost) zemljišno-knjižnih referanata prvenstveno proizilazi iz odredbe člana 14. stav 4. Zakona o zemljišnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 5/02, 19/03, 54/04, 32/19 i 61/22), a kojim je određeno da se upisi u zemljišnu knjigu vrše na osnovu odluka koje zemljišno-knjižni referenti donose samostalno u skladu sa postojećim zakonskim propisima. Shodno tome zemljišno-knjižni referent je prioritetni organ koji donosi odluke u zemljišno-knjižnim stvarima. Ovo vrijedi i za postupak uspostavljanja novih zemljišnih knjiga po članu 63. do 88. navedenog zakona. Dakle, zemljišno-knjižni referent prema članu 14. navedenog zakona predstavlja sudski organ sa stvarnom neovisnošću (prijasnja isključiva nadležnost sudije u Bosni i Hercegovini, shodno članu 14., prešla na zemljišno-knjižnog referenta). Pored navedenog, povodom podnesenih žalbi

na odluke donesene u zemljišno-knjižnim stvarima odlučuje nadležni drugostepeni sud u vijeću od troje sudija što ukazuje na posebnu težinu donošenja odluka koje donose zemljišno-knjižni referenti prilikom postupanja.

Smatraju da prema opisu poslova i radnih zadataka i zakonskih ovlaštenja koje imaju, da nisu u drugačijem položaju u odnosu na druga lica obuhvaćena članom 18. stav (2), platni razred III, Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (konkretno stručni saradnici na Kantononolnom sudu ne donose odluke samostalno, nego pomažu sudijama u pripremanju predmeta). Na kraju, smatraju da se zemljišno-knjižni referenti trebaju izdvojiti iz VII, VIII i IX platnog razreda i uvrstiti u III platni razred.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, zemljišno-knjižni referenti su već prepoznati kao stručni saradnici, viši stručni saradnici i stručni savjetnici, odnosno kroz tri pozicije u sistemu državne službe uvažavajući opise tih radnih mjesta koji se razlikuju po složenosti poslova (složeni, složeniji i najsloženiji), pa samim tim nije moguće utvrditi isti platni razred i za stručne saradnike, više stručne saradnike i stručne savjetnike.

Međutim, uvažavajući opis poslova zemljišno-knjižnog referenta, utvrđenih u propisima na koje se pozivaju i učesnici javne rasprave, njihov poseban položaj je prepoznat kroz dodatak na plaću utvrđen Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike u organima državne službe Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 51/23).

3. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo: Smatraju da novi I platni razred treba brisati.

Ovo obrazlažu time da Sekretar Vlade i Sekretar Skupštine, po kantonalnom Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo imaju status rukovodilaca stručnih i drugih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik i načelnik, pa shodno tome nema nikakvog osnova da se oni izdvoje u poseban plani razred, a da se to ne uradi i sa drugim rukovodiocima stručnih službi (npr. Stručna služba za zajedničke poslove, Ured za zakonodavstvo), koji ostaju u II platnom razredu sa koeficijentom 6,2.

Na predloženi način se vrši diskriminacija, odnosno neopravdano se favorizuje rukovodilac Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo (čije se radno mjesto zove: Sekretar Vlade) i rukovodilac Službe za skupštinske poslove (čije se radno mjesto zove: Sekretar Skupštine), u odnosu na druge rukovodioce stručnih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik. U Kantonu Sarajevo njihov položaj je jedinstveno riješen i uređen članom 10. stav (1) tačka a) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, gdje su prepoznati kao rukovodioci stručnih i drugih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik.

Dalje, ističu da je u **platnom razredu III** uvršten rukovodilac interne revizije, čiji naziv ne odgovara sa nazivom iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo i propisa koj se odnose na internu reviziju-Glavni interni revizor. Po redoslijedu on je iza Glavnog kantonalnog inspektora i tako ga treba imenovati i svrstati u IV platni razred iza glavnog kantonalnog inspektora.

IV platni razred – predlažu brisanje internog revizora i njegovo svrstavanje u **V platni razred**, iza kantonalnog inspektora, u skladu sa primjedbama koje su dali na Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo, koji se odnose na prepozicioniranje internog revizora u radnim mjestima državnih službenika iz člana 10. Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Ne prihvata se primjedba koja se odnosi na brisanje I platnog razreda. Naime, s obzirom da je i članom 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH prepoznat platni razred sa koeficijentom 6,50 za radno mjesto Sekretar Vlade i sekretari oba doma Parlamenta FBiH, predloženim se vrši

usklađivanje sa ovim odredbama i za Sekretara Vlade Kantona Sarajevo i Sekretara Skupština Kantona Sarajevo. Također, navedeno je prepoznato i u drugim kantonima gdje su koeficijenti sekretara Vlade i Skupštine izjednačeni sa koeficijentima Sekretara Vlade FBiH i sekretara oba doma Parlamenta FBiH.

Ne prihvata se promjena pozicije „internog revizora“ iz platnog razreda IV sa koeficijentom 5,20 u platni razred V sa koeficijentom 4,30, iz razloga što je i u federalnom zakonu kojim se regulišu plaće i naknade (koji predstavlja pravni osnov Kantonu Sarajevo da reguliše plaće i naknade svojim zakonom) propisan koeficijent u visini 5,20.

Primjedba koja se odnosi na naziv radnog mjesta „rukovodilac jedinice za internu reviziju“, je obrađena i prihvaćena u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo. Naime, u članu 10. mijenja Zakona naziv „glavni interni revizor“ zamjenjen je nazivom radnog mjesta „rukovodilac jedinice za internu reviziju“, čime se usklađuje naziv radnog mjesta sa nazivom propisanim odredbama ovog zakona.

III – OSTALE PRIMJEDBE

Član 19. Zakona

1. **Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo:** Smatraju da je potrebno harmonizirati VI i VII platni razred, u korist namještenika SSS, s obzirom da im je plaća skoro izjednačena sa plaćom NK radnika.

Koeficijenti za obračun plaća državnih službenika i namještenika utvrđeni su još 2010. godine, a u međuvremenu izmjenjen je način obračuna osnovice za plaće, kao i visina najniže plaće utvrđene od strane Vlade Federacije BiH. To je dovelo do situacije da su plaće radnih mjesta sa najnižom plaćom (NK, koeficijent 1,85) dostigli plaće namještenika SSS sa 2,6 i 2,7 koeficijentom za obračun plaće, što je dovelo do remećenja odnosa i vrijednosti radnih mjesta koja se na ovaj način obezvrjeđuju u odnosu na njihov značaj, složenost i odgovornost.

Dalje navode da sve navedeno proizilazi iz odredbi Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), gdje navode da je članom 60. st (1) i (2) propisano da koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti. Dalje navode, da će kantoni svojim propisima u saglasnost sindikata propisati koeficijente za radna mjesta, s tim da osnovna plaća za ista ili slična radna mjesta u kantonu ne može preći 90% od plaće za takva radna mjesta na federalnom nivou.

Zaključuju, da Vlada Kantona Sarajevo i Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo mogu uraditi fiskalnu procjenu od kojeg iznosa bi mogli da se povećaju koeficijenti, a čime bi riješili puno problema i ispravili trenutne nejednakosti.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se ne prihvataju.

Naime, predloženi koeficijenti utvrđeni u skladu sa odredbama člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) kojim je u stavu (3) izričito propisano:

„(3) Prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.“

Odredbe Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine koje Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo u svom aktu navodi i to: „da

je članom 60. st (1) i (2) propisano da koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti. Dalje navode, da će kantoni svojim propisima u saglasnost sindikata propisati koeficijente za radna mjesta, s tim da osnovna plaća za ista ili slična radna mjesta u kantonu ne može preći 90% od plaće za takva radna mjesta na federalnom nivou“ prestale su važiti 2012. godine donošenjem Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 111/12).

Član 22. Zakona

1. **Nermina Bošnjak-Bašić:** Predlaže da se licima koji posjeduju položen pravosudni ispit ili eksternim procjeniteljima kvalitete interne revizije kompenzira razlika u plaći koji isti imaju u svojim primarnim strukama i da se tako učini struka interne revizije privlačnijom certificiranim stručnjacima, te inicira da se izmjeni član 22. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo doda nova tačka b) koja glasi:

„b) za internog revizora i glavnog internog revizora 20% od osnovne plaće ukoliko, pored zvanja internog revizora za javni sektor posjeduju i zvanje certificiranog računovođe ili ovlaštenog revizora ili certificiranog revizora informacionih sistema ili položen pravosudni ispit ili položen ispit za eksternog procjenjivača kvalitete interne revizije. Za posjedovanje dva ili više navedenih zvanja, dodatn na osnovu plaću iznosi 30%.“

2. **Ministarstvo finansija:** Predlažu da se u članu 22. Zakona utvrdi dodatak na plaću do 20% za interne revizore zaposlene u Jedinicama interne revizije.
Ovo obrazlažu dodatnim uslovima koje moraju posjedovati zaposleni u ovim jedinicama, te da je slično rješenje porepoznato na nivou BiH, tačnije u članu 26. stav (1) tačka f) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine gdje je propisano da internim revizorima pripada dodatak na plaću kao uvećanje plaće zbog specifičnog položaja radnog mjesta sa stanovišta obezbjeđenja funkcionalne nezavisnosti u poslovima vezanim za razvoj sistema i vršenje funkcije interne revizije.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se djelimično prihvataju.

- (1) U članu 22. stav (1) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

„b) za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju 20% od osnovne plaće ukoliko, pored zvanja internog revizora za javni sektor posjeduju i zvanje certificiranog računovođe ili ovlaštenog revizora ili certificiranog revizora informacionih sistema ili položen pravosudni ispit ili položen ispit za eksternog procjenjivača kvalitete interne revizije.

- (2) Dosadašnje tač. b) i c), postaju tač. c) i d).

Član 26. Zakona

1. **Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo:** Predlažu da se u članu 26. stav (1) Zakona mijenja i glasi:

„(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.“

Obrazlažu da je postojećim članom 26. stav (1) Zakona propisano da državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana u visini njegove mjesečne neto plaće isplaćene za prethodni mjesec.

Mišljenja su da ovu odredbu treba jasnije napisati jer neto plaća državnog službenika i namještenika iz prethodnog mjeseca često sadrži i dodatak za pripravnost na radu, naknadu za prekovremeni rad i naknadu (dodatak) za obavljanje poslova drugog radnog mjesta, a što državni službenik i namještenik nije ostvario, a niti mogao ostvariti za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanja).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 26. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.“

Iz razloga jednakog postupanja po istom pitanju, shodno usvojenoj primjedbi, izmijenjen je i u članu 10. stav (1) koji sada glasi:

„(1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu.“

Član 27. Zakona

1. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo: Predlažu da se u članu 27. Zakona mijenja i glasi:

„Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.“

Obrazlažu da je postojećim članom 27. Zakona propisano da državni službenik i namještenik za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora, u dužini do 30 dana, ima pravo naknade u visini svoje neto plaće iz prethodnog mjeseca, u skladu s kolektivnim ugovorom i pravilnikom. Mišljenja su da ovu odredbu treba jasnije napisati jer neto plaća državnog službenika i namještenika iz prethodnog mjeseca često sadrži i dodatak za pripravnost na radu, naknadu za prekovremeni rad i naknadu (dodatak) za obavljanje poslova drugog radnog mjesta, a što državni službenik i namještenik nije ostvario, a niti mogao ostvariti za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 27. mijenja se i glasi:

„Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.“

Član 36. Zakona

- 1. OBRAĐIVAČ PROPISA:** U članu 36. stav (2) riječ: „Odlukom“, zamjenjuje se riječju: „Propisom“.

Obrazloženje:

Predložena izmjena je rezultat zaduženja Vlade Kantona Sarajevo za Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, koja je svojim Zaključkom, broj: 02-04-50995-62.6/23 od 7.12.2023. godine, zadužila Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo da izvrši analizu odredbi Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo i rukovodioci kantonalnih organa državne službe („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 18/20) i Zakona o suzbijanju i prevenciji korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 35/22, 44/22 i 55/22), te da Vladi Kantona Sarajevo predloži izmjene i dopune predmetne Odluke, odnosno da dostavi prijedlog akta kojim bi se uredile eventualne neusaglašenosti sa odredbama citiranog Zakona.

S tim u vezi, postupajući po Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, obrađivač akta je zaključio da je neophodno promijeniti vrstu akta kojim se uređuje pitanje obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada i rukovodioci, na način da se navedena odluka zamjeni propisom jače pravne snage (uredbom) s obzirom na vrstu materije koja će se predmetnim propisom urediti.

IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA NA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

Ministarstvo pravde i uprave je, dana 12.07.2024. godine objavilo na svojoj web stranici Poziv za konsultacije na tekst prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Poziv je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi, uz napomenu da svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Zakona dostave najkasnije do **22.07.2024.** godine.

Pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Zavod za informatiku i statistiku, svojim aktom, broj: 26-02-1456-8/24 od 17.07.2024. godine;
2. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo, svojim aktom: 06-45-7056/24 od 19.07.2024. godine;
3. Direkcija za robne rezerve, svojim aktom, broj: 02-02-275-1/24 od 19.07.2024. godine;
4. Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: A-583/24 (a u vezi sa A-584/24) od 18.07.2024. godine;
5. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, svojim aktom, broj: 01-XVI-73/24 od 22.07.2024. godine;
6. Haris Hojkurić – pomoćnik općinskog načelnika Općine Novo Sarajevo, svojim mailom, od 22.07.2024. godine;
7. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: SIN-061-A/24 od 22.07.2024. godine;
8. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 08-01-02-1456/24 od 22.07.2024. godine.

Izveštaj sadrži načelne, pojedinačne i ostale primjedbe koje se odnose na pojedine odredbe Zakona, a date su od različitih učesnika u konsultacijama.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1. (Izmjena člana 9.)

1. **Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo:** Smatraju da je koeficijent 6,40 utvrđen sa savjetnike kojim nemaju status državnih službenika nezakonit i neosnovan. Razlog zbog kojeg smatraju da je nezakonit upravo jeste odredba člana 60. stav (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je propisano:
„Zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti, propisaće se koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u kantonalnim, gradskim i općinskim organima vlasti, s tim da se ne mogu utvrditi veći koeficijenti od koeficijenata utvrđenih u članu 9. ovog Zakona.“ Naime, Zakonom o plaćama i

naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 5/19) određen je koeficijent 5,20 za radno mjesto rukovodioca kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva, te bi utvrđivanje koeficijenta 6,40 za radno mjesto savjetnika koji nemaju status državnih službenika po nacrtu Zakna bilo u suprotnosti sa odredbom iz člana 60. stav (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH. Razlog zašto smatramo da je neosnovano utvrđen koeficijent 6,40 za savjetnike koji nemaju status državnih službenika jeste iz razloga što članovi Vlade imaju sekretare, pomoćnike i stručne savjetnike kao i ostalo osoblje koje im pomaže u radu, te da savjetnici nemaju status državnih službenika, a koji bi bili zaposleni kod članova Vlade, nemaju dovoljno zaduženja i obaveza radi kojih bi predviđeni koeficijent bio opravdan, već da bi najsloženiji poslovi ostali obaveza i dužnost državnih službenika koji bi u tom slučaju imali neuporedivo niži koeficijent što smatraju neopravdanim pa i diskriminatornim.

U sklopu gore navedene primjedbe koja se odnosi na član 1. prijedloga Zakona dostavili su i par informacija o ranije pokrenutim inicijativama, koje su isticali i u javnoj raspravi na nacrt Zakona.

Prva inicijativa - Polazeći od činjenice da je Ustavni sud BiH donio presudu broj: U-12/23 kojom je utvrdio postojanje diskriminacije u slučaju viših stručnih saradnika Vrhovnog suda Federacije BiH naspram stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH i naspram sudija Vrhovnog suda Federacije BiH, te analizirajući pozitivnopravne propise, uslijedila je inicijativa da se donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH kojim bi državnim službenicima u pravosudnim institucijama bio izmijenjen radno-pravni status u stručno osoblje sudova i tužilaštava i na taj način bi se na iste odnosile odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH kojim se uređuje osnovna mjesečna plaća, kao i ostala prava koja iz proizilaze iz tog prava. Razlog zbog kojeg je pokrenuta ova inicijativa jeste to da se državni službenici zaposleni u pravosudnim institucijama u Federaciji susreću se sa posebnom prirodom posla i posebnim uslovima rada, a koji su na isti način propisani i na razini Bosne i Hercegovine, što je utvrđeno i presudom Ustavnog suda BiH broj: U-12/23. Između ostalog, a prema i navedenoj presudi nedvojbeno utvrđeno je da se predmetna diskriminacija ogleda i u istovjetnoj krivičnoj odgovornosti; obimu i složenosti radnih zadataka; materijalnoj odgovornosti; istovrsnoj specifičnosti prema vrsti poslova, kao i dužnosti čuvanja tajnih podataka i ličnih podataka, kroz provođenje istražnih radnji; upravljanje svim odjeljenjima/odsjecima. Također, državni službenici sudova i tužilaštava svojim radom omogućuju neometan rad sudija i tužilaca, što označava posebnu specifičnost vrste posla koju vrše državni službenici zaposleni u pravosudnim institucijama. Cilj je ustanoviti i utvrditi poseban status državnih službenika kao stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Federacije Bosne i Hercegovine, te bi se time otklonila utvrđena diskriminacija. Analizom odobrenih Pravilnika kojim se uređuje sistematizacija radnih mjesta u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kao i opis poslova za predložene kategorije uposlenih, odnosno poređenjem opisa predmetnih radnih mjesta, koji su regulirani Zakonom o plaćama i drugim naknadama u tužilačkim i sudskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovini sa radnim mjestima državnih službenika sudova i tužilaštava u kantonima, isti prijedlog u potpunosti eliminiše utvrđenu diskriminaciju.

STAV PREDLAGAČA: Sugestija se u ovom trenutku ne može uvažiti.

S obzirom da je ista primjedba navedena i u javnoj raspravi na nacrt Zakona, stav predlagača je nepromijenjen.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine propisana je obaveza za kantone da donesu vlastite zakone o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, pri čemu se posebno naglašena obaveza da će kantoni “propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.”. Shodno navedenom, Skupština Kantona Sarajevo je prilikom donošenja kantonalnog zakona bila u obavezi da se pridržava odredaba i načela iz Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, te u tom smislu nije mogla da odstupa od utvrđenog zakonodavno-pravnog okvira.

Također, Kanton Sarajevo će pristupiti usklađivanju svog zakona kojim se uređuju plaće, čim se stvore uslovi za to, odnosno čim se izmjeni federalni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i čim se propiše obaveza i rok za kantone, gradove i općine da usklade svoje zakone, odnosno odluke o plaćama i naknadama sa izmjenama federalnog Zakona.

Član 3. **(Izmjena člana 18.)**

1. **Zavod za informatiku i statistiku:** Predlažu da se u Platni razred III dodaju riječi: „pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije“.

Dalje, predlažu se da se iz Platnog razred III brišu riječi: „pomoćnika rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći“, te da iz Platnog razreda IV brišu riječi: „pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije“.

Obrazloženje:

Navedeni prijedlog obrazlažu time da je Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 40/22) propisan naziv i broj samostalnih kantonalnih upravnih organizacija koji su istog nivoa. Sve navedene upravne organizacije imaju pomoćnike rukovodilaca, a samo pomoćnici rukovodioca Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći imaju koeficijent 5,70, dok u ostalnim upravnim organizacijama pomoćnici imaju koeficijent 5,20, što je svojevrsni problema i diskriminacija duži niz godina. Ističu da je važno napomenuti da pomoćnici rukovodioca Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći imaju i dodatak od 20% po osnovu posebnih ovlaštenja, čime je razlika još veća u odnosu na ostale pomoćnike rukovodioca čiji je koeficijent 5,20 i koji nemaju eventualnih dodatak na plaću po određenom osnovu. Smatraju da se predloženom izmjenom i dopunom izjednačavaju koeficijenti svih pomoćnika rukovodilaca u samostalnim kantonalnim upravnim organizacijama, bez izuzetka kao što je do sada bilo propisano.

Na kraju, navode da se, prema dostupnim informacijama, radi o 18 pomoćnika rukovodilaca koji imaju koeficijent 5,20 i ističu da postoji određenih broj samostalnih kantonalnih upravnih oorganizacija koje su osnovane prije više od 50 godina i da imaju ugled, kontinuitet rada i dugu tradiciju rada i dijelovanja kao današnji Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo, osnovan 1975. godine, Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo osnovan 1954. godine, te Zavod za informatiku i statistiku, osnovan 1979. godine.

2. **Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo:** Iznose sadržajno identičan prijedlog kao i Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, te pored navedenog predlažu da se u Platni razred I dodaju riječi: „sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije“, a da se iz Platnog razreda II riječi: „sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije“ brišu.

Navedeno dodatno obrazlažu da je članovima 15. i 16. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo, koje obavljaju državni službenici,

uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 39/16), propisan je istovjetan opis poslova za sekretare organa državne službe, kao i za pomoćnike rukovodioca organa državne službe, bez obzira da li se radi o kantonalnim ministarstvima, samostalnim kantonanlnim upravama i samostalnim kantonanlnim upravnim organizacijama utvrđen je koeficijent 5,7 i 5,2 koji je niži u odnosu na ista radna mjesta u ministarstvima i samostalnim kantonalnim upravama (6,2 i 5,7).

Dalje navode da u konkretnom slučaju nije vrednovano niti primjenjeno osnovno načelo iz člana 3. stav (1) tačka a) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) i članu 3. Zakona o platama i naknadama KS, a kojim je propisano „*ista plaća pripada za isto radno mjesto*“, prema kome zaposleni u organima vlasti koji obavljaju poslove istog radnog mjesta odnosno iste ili slične poslove imaju pravo na istu osnovnu plaću po vrsti i stepenu stručne spreme.

Također, navedenom Uredbom propisani su isti uslovi za radna mjesta sekretara i pomoćnika rukovodioca za sve organe uprave u Kantonu Sarajevo, te je evidentno da ne postoje razlike kako u opisu, tako i uslovima za vršenje poslova, čime navedeno načelno utvrđeno u naprijed označenom članu Zakona o platama i naknadama u FBiH i KS nije ispoštovano, a što implicira jedan od oblika diskriminacije definisan u Zakonu o zabrani diskriminacije BiH.

Kao i Zavod za informatiku i statistiku, i ovaj Zavod ističe primjedbu koja se odnosi na pomoćnike rukovodioca Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći koji ima koeficijent 5,7 i dodatak od 20%.

Također navode da, s obzirom na težinu, obim, kompleksnost i načine rada gdje Zavod za izgradnju realizuje projekte od interesa za Kanton Sarajevo što podrazumijeva pokretanje postupaka eksproprijacije nekretnina u vlasništvu fizičkih i pravnih lica, a što uključuje zastupanja pred općinama i sudovima kao i druge postupke propisane Zakonom o stvarnim pravima FBiH, pribavljanje dozvola i saglasnosti, upravljanje imovinom u skladu sa Zakonom, vođenja i održavanja katastra komunalnih uređaja, provođenja postupaka javnih nabavki i vršenje nadzora prilikom izvođenja radova radi izgradnje objekata od interesa za Kanton Sarajevo, smatraju da se predloženim izmjenama i dopunom uvodi jedistveno uređivanje i važenje istog koeficijenta, jednoobraznost, isto postupanje i isti odnos prema sekretarima i pomoćnicima rukovodioca samostalnih kantonalnih upravnih organizacija u odnosu na ostale organe uprave u Kantonu Sarajevo.

Kako je Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo nadležnost Zavoda po svojoj prirodi različita (imovinsko-pravni odnosi, građenje i uređenje gradskog građevinskog zemljišta, vođenje katastra komunalnih uređaja), uloge sekretara i pomoćnika rukovodioca prilikom provođenja redovnih poslova zahtjevaju veće napore u smislu koordinacije i realizacije radnih zadataka prilikom implementacije projekata od interesa za Kanton Sarajevo.

Sekretar i pomoćnici rukovodioca su lica sa završenim građevinskim, geodetskim, ekonomskim i pravnim fakultetom sa položenim pravosudnim ispitom i višegodišnjim radnim iskustvom u struci. Traženi profesionalnih kadar je deficitaran na tržištu rada u Bosni i Hercegovini dok su istovremenom na tom istom tržištu i u realnom sektoru prosječne plaće navedenih profesionalnih profila na ovim i sličnim pozicijama značajno više.

U cilju očuvanja visokog stepena profesionalnosti i stručnosti na pozicijama sekretara i pomoćnika rukovodioca samostalnih upravnih organizacija koje obavljaju stručne i druge poslove koji pretežno zahtjevaju primjenu stručnih i naučnih metoda rada i sa njima povezane upravne poslove, Zavod smatra da je neophodno uvažiti činjenicu posebnosti uslova njihovog rada i kroz izmjene navedenog zakona omogućiti izjednačavanje koeficijenata sekretara i pomoćnika rukovodilaca u samostalnim kantonalnim upravnim organizacijama sa kantonalnim ministarstvima i samostalnim kantonalnim upravama, bez izuzetka.

3. **Direkcija za robne rezerve:** Predlažu identičan prijedlog izmjene člana 18. kao što je dostavio Zavod za informatiku i statistiku pod tačkom 1. ovog člana.

Za razliku od Zavoda za informatiku i statistiku, ovaj prijedlog obrazlažu da razlika u koeficijentima za pomoćnike rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći pravi diskriminaciju u odnosu na ostale upravne organizacije, koje se osnivaju za vršenje stručnih i drugih poslova, što samo po sebi iziskuje potrebu za zapošljavanjem visoko stručnog kadra kojeg je sve teže pronaći zbog uvjeta na tržištu rada i činjenice da će takvi kadrovi pronaći bolje uvjete za rad u privatnom sektoru.

Dalje, ističu da uklađenost koeficijenata sa federalnim zakonom ne može biti osnovan jer je Izmjenom Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 40/22) koeficijent rukovodilaca samostalnih upravnih organizacija uvećan sa 6,5 na 8,8 i to predstavlja odstupanje od federalnog propisa. Prema tome, pomoćnicima rukovodilaca, koji su za izvršavanje poslova direktno odgovorni rukovodiocima i koji ih mjenjaju u njihovom odsustvu, koeficijent nije izmjenjen, te smatraju da je nedosljedno radna mjesta direktno odgovorna za rad dijelova koji čine cjelinu upravne organizacije vrednovati na drugi način.

Na kraju, navode da je predloženim izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo predviđeno uvođenje radnog mjesta savjetnika koje mogu imati članovi Vlade, Gradonačelnik i načelnici, te će određene poslove pomoćnika u ministarstvima preuzeti savjetnici, dok savjetnici nisu predviđeni u samostalnim upravnim organizacijama, a poslovi pomoćnika ministarstva i pomoćnika rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije će biti isti ili približno isti, te bi razlika u koeficijentu predstavljala dodatnu diskrepancu.

Smatraju da se predloženom izmjenom ispravlja nedosljednosti i uvodi jednoobraznost i jednak tretman svih samostalnih upravnih organizacija na istom nivou organizovanja, te na kraju navode da ova izmjena ne bi predstavljala značajan finansijski efekat na Budžet Kantona Sarajevo jer je u pitanju 18 pomoćnika rukovodilaca koji imaju koeficijent 5,2.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Uvažavajući navedeno obrazloženje u pogledu dugogodišnjeg rada i kontinuiteta djelovanja navedenih samostalnih kantonalnih upravnih organizacija, povećanja koeficijenta za pomoćnike rukovodilaca samostalnih kantonalnih upravnih organizacija sa 5,20 na 5,70 nije opravdano iz razloga što je isti koeficijent propisan i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, iz kojeg Kanton Sarajevo crpi nadležnosti za donošenje Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (u federalnom zakonu to je platni razred IV, sa istim koeficijentom). Naime, predloženi koeficijenti utvrđeni u skladu sa odredbama člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) kojim je u stavu (3) izričito propisano:

„(3) Prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.“

Pored toga, koeficijent 5,70 propisan je za radno mjesto sekretara samostalne upravne organizacije i nalazi se u platnom razredu III, a u hijerarhiji radnih mjesta, radno mjesto sekretara je iznad radnog mjesta pomoćnika.

Pored toga, pitanje koje se odnosi na različit koeficijent za pomoćnika rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći (5,70) sadržan je u *lex specialis* propisu. Naime, Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/12, 26/14, 40/17 i 19/23) je propisano da pravni zastupnik u Zavodu za pružanje besplatne pravne pomoći, pored opštih i posebnih uslova propisanih zakonom i provedbenim propisima koji se odnose na

državne službenike, pravni zastupnik mora ispunjavati i posebne uslove utvrđene ovim zakonom i to položen pravosudni ispit i najmanje tri godine radnog staža nakon položenog pravosudnog ispita.“. Pored toga, ovim zakonom je utvrđeno i uvećanje plaće od 20% zbog posebnih ovlaštenja i posebnih uslova rada pravnog zastupnika.

Pored toga, koeficijent 5,70 propisan je za radno mjesto pomoćnika rukovodioca samostalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći i nalazi se u platnom razredu III, a u hierarhiji radnih mjesta, radno mjesto ovog pomoćnika je iznad radnog mjesta stručnog savjetnika-pravnog zastupnika za pružanje besplatne pravne pomoći sa koeficijentom 5,20.

Imajući u vidu navedeno, očigledno je da navedeni pomoćnici rukovodioca Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći imaju posebne uslove koje moraju ispunjavati da bi obavljali poslove pravnog zastupnika, pa slijedom navedenog im je utvrđen koeficijent kako je to i predloženo u članu 18. Zakona.

4. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo: Smatraju da novi I platni razred treba brisati.

Ovo obrazlažu time da Sekretar Vlade i Sekretar Skupštine, po kantonalnom Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo imaju status rukovodilaca stručnih i drugih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik i načelnik, pa shodno tome nema nikakvog osnova da se oni izdvoje u poseban plani razred, a da se to ne uradi i sa drugim rukovodiocima stručnih službi (npr. Stručna služba za zajedničke poslove, Ured za zakonodavstvo), koji ostaju u II platnom razredu sa koeficijentom 6,2.

Na predloženi način se vrši diskriminacija, odnosno neopravdano se favorizuje rukovodilac Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo (čije se radno mjesto zove: Sekretar Vlade) i rukovodilac Službe za skupštinske poslove (čije se radno mjesto zove: Sekretar Skupštine), u odnosu na druge rukovodioce stručnih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik. U Kantonu Sarajevo njihov položaj je jedinstveno riješen i uređen članom 10. stav (1) tačka a) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, gdje su prepoznati kao rukovodioci stručnih i drugih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik.

Predlažu slijedeće alternativno rješenje:

- U članu 3. (Izmjena člana 18.) kojim se mijenja stav (1) postojećeg člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, predlažemo da se u tabelarnom prikazu platnih razreda i koeficijenata za plaće za državne službenike, rubrika "Platni razred I", ispod: "sekretar samostalne kantonalne uprave" doda: "sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije".

-U istom tabelarnom prikazu, rubrika "Platni razred II", riječi: "sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije" briše se.

- U članu 3. (Izmjena člana 18.) kojim se mijenja stav (1) postojećeg člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, predlažemo da se u tabelarnom prikazu platnih razreda i koeficijenata za plaće za državne službenike, rubrika "Platni razred II", ispod riječi: "pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave" dodaju riječi: "pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije".

U istom tabelarnom prikazu, rubrika "Platni razred II", riječi: "pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći" brišu se.

U istom tabelarnom prikazu, rubrika "Platni razred III", riječi: "pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije" brišu se.

Ističu da je u III platnom razredu uvršten rukovodilac interne revizije, čiji je naziv u suprotnosti sa nazivom iz nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu

Sarajevo i propisa koji se odnose na internu reviziju Glavni interni revizor. Po redoslijedu on je iza Glavnog kantonalnog inspektora i treba ga tako imenovati u svrstati u IV platni razred iza Glavnog kantonalnog inspektora.

Predlažu da se u IV platnom razredu briše interni revizor i svrsta se u V platni razred, iza kantonalnog inspektora, u skladu s primjedbama koje su dali na član 2. - izmjena člana 10. stav (1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

Smatraju da prema opisu radnih zadataka i zakonskim ovlaštenjima, zemljišno-knjižni referenti nisu u drugačijem položaju u odnosu na lica obuhvaćena odredbom člana 18. stav 2., platni razred III, Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (konkretno stručni saradnici u Kantonalnom sudu u Sarajevu odluke ne donose samostalno, nego pomažu sudijama u pripremanju predmeta). Naime, prenošenjem zemljišnoknjižnih stvari na sudove zakonodavac je želio izbjeći da odluke funkcionalno nadležnih organa uprave budu podvrgnute naredbama i drugim ograničenjima koja proizilaze iz upravne hijerarhije. Shodno navedenom, a u vezi sa članom 14. stav 4. Zakona o zemljišnim knjigama, smatramo da se zemljišno-knjižni referenti trebaju izdvojiti iz VII, VI i IX platnog razreda i uvrstiti u III platni razred predviđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se ne prihvataju.

S obzirom da je ista primjedba navedena i u javnoj raspravi na nacrt Zakona, stav predlagača je nepromijenjen.

Član 4. (Dopuna člana 22.)

1. **Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH:** Predlažu da se u članu 4. stav (1) tačka b) prijedloga Zakona, iza riječi "plaće" stavi tačka, a ostatak teksta briše.

Obrazloženje:

Poslovi internog revizora u javnom sektoru su vezani "isključivo" za Certifikat internog revizora izdat od FMF, te je certificiranje sistemski uređeno i ima svoj program za polaganje ispita, a i uslovi za obavljanje poslova se propisuju pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a ne Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Kako je interna revizija zaseban i neovisan proces koji ima svoje zakonske aktivnosti i metodologiju (način rada), on nema apsolutno nikakve veze sa certifikatom računovode (CR) kojeg npr. trebaju imati šefovi u računovodstvu u javnom sektoru zbog potrebe za periodičnim obračunima, te za sačinjavanje i verifikacije finansijskih izvještaja po Zakonu o računovodstvu i reviziju u FBiH.

Međutim, kako interna revizija može u sklopu svojih ispitivanja obuhvatiti i računovodstvene poslove, poznavanje računovodstva, javnih nabavki, trezorskog sistema poslovanja budžetiranja itd. su oblasti koje se polažu u FMF ispred imenovane Komisije tokom sertifikacije internih revizora, tako da nijedan od navedenih certifikata iz ekonomske struke u okviru predložene izmjene člana 22. nije ni garancija niti preduslov za sticanje certifikata internog revizora.

Također, poslovi interne revizije u javnom sektoru nemaju relevantne veze ni sa certifikatom eksterne revizije (OR). Zahtjev za posjedovanjem ovog certifikata je uvjet koji se traži samo kod upošljavanja u Uredu za reviziju institucija u FBiH za pozicije revizora za finansijsku reviziju (Ured za reviziju radi nekoliko vrsta revizija prema INTOSAI okviru, tako da revizoru

učinka za rad ne treba certifikat OR).

Ako detaljnije uđemo u suštinu stečenog znanja eksternih revizora koji polažu za OR pri Savezu računovođa i revizora i finansijskih djelatnika FBiH, certifikat za OR nije nikakav garant "višeg" znanja u javnom sektoru, jer sistemski teorija za sticanje certifikata za OR ne dotiče javne finansije niti sistem računovodstva u javnom sektoru.

Što se tiče procedure eksterne kontrole kvaliteta, ti poslovi ne spadaju u opis poslova Jedinice za internu reviziju, a certifikati za eksternu procjenu kvalitete rada interne revizije koji se trenutno stiču u okviru pojedinih edukacijskih kuća još nemaju nikakvu akreditaciju, niti su proceduralno uvedeni u praksu.

Nadalje, Certificirani revizor Informacionih Sistema NE POSTOJI kao zaseban certifikat kojeg za javni sektor po Zakonu o internoj reviziji izdaje isključivo FMF.

Najviši stupanj certificiranja iz oblasti interne revizije u javnom sektoru koji trenutno postoji u BiH je onaj od Svjetske banke (IA - ToT program) i dodijeljen u Beču 2017. i 2018. godine internim revizorima iz javnog sektora našeg regiona, a u BiH takav certifikat posjeduju samo dva praktičara iz oblasti interne revizije.

Međutim, niti jedan od pobrojanih certifikata nije značajna niti zakonski valjana osnova koja osigurava povećanje efikasnosti rada internih revizora, te smatramo da ćete primjedbu prihvatiti kao osnovanu i ugraditi u prijedlog Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

U članu 22. stav (1) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

„b) za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju 20% od osnovne plaće;”.

Dosadašnje tač. b) i c), postaju tač. c) i d).

2. **Haris Hojkurić – pomoćnik općinskog načelnika Općine Novo Sarajevo:** Smatra da prijedlog dopune člana 22. Zakona treba korigovati u dijelu na koga se odnosi.

Nije u redu da se izmjena člana 22. odnosi samo na interne revizore.

I druga radna mjesta osim internih revizora imaju dodatne uslove koje zaposleni moraju posjedovati, te zbog specifičnog položaja radnog mjesta sa stanovišta obezbjeđenja funkcionalne nezavisnosti u svojim poslovima trebaju biti prepoznata i adekvatno vrednovana.

Predlaže da član b) glasi:

„b) za državne službenike i rukovodioce jedinica 20% od osnovne plaće ukoliko posjeduju dva ili više zvanja: internog revizora, certificiranog računovođe, ovlaštenog revizora, certificiranog revizora informacionih sistema, položen pravosudni ispit ili položen ispit za eksternog procjenjivača kvalitete interne revizije.”.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Članom 22. Zakona se propisuje uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada, dok predložena formulacija ne propisuje nikakve posebne uslove rada za druge državne službenike, nego su to dodatne kvalifikacije koje nisu propisane kao poseban uslov za zasnivanje radnih odnosa u državnoj službi.

3. **Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo:** Predlažu da se u članu 4. (Dopuna člana 22.) Prijedloga zakona izmjeni stav (1) i da glasi:

“(1) U članu 22. stav (1) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

b) za rukovodioca jedinice za internu reviziju i internog revizora u zajedničkoj jedinici za internu reviziju u iznosu 20% od osnovne plaće, a po osnovu obavljanja interne revizije u organizacijama na nivou razdjela i u organizacijama koje pripadaju tim razdjelima.”.

Iz obrazloženja:

Naime, predložena dopuna člana 22. u stavu (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima uprave Kantona Sarajevo narušava zakonski princip „ista plata za isto radno mjesto”, te smatramo da je diskriminatorna sa aspekta važećeg Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH, odnosno važećeg Pravilnika za obavljanje poslova interne revizije, koja pored obrazovne precizira i obaveznu stručnu kvalifikaciju internog revizora, a to je posjedovanje certifikata internog revizora za javni sektor izdat od Federalnog ministarstva finansija (FMF) koji je jedini uvjet za zapošljavanje i rad internog revizora u javnom sektoru FBiH.

Poslovi internog revizora u javnom sektoru su vezani „isključivo” za certifikat internog revizora izdat od FMF, te je certificiranje sistemski uređeno i ima svoj program za polaganje ispita.

Kako je interna revizija zaseban i neovisan proces koji ima svoje zakonske aktivnosti i metodologiju (način rada), on nema apsolutno nikakve veze sa certifikatom računovođe (CR) kojeg npr. trebaju imati šefovi u računovodstvu u javnom sektoru zbog potrebe za periodičnim obračunima, te za sačinjavanje i verifikacije finansijskih izvještaja po Zakonu o računovodstvu i reviziju u FBiH. Međutim, kako interna revizija može u sklopu svojih ispitivanja obuhvatiti i računovodstvene poslove, poznavanje računovodstva, javnih nabavki, trezorskog sistema poslovanja, budžetiranja itd. su oblasti koje se polažu u Federalnom ministarstvu finansija ispred imenovane Komisije tokom certifikacije internih revizora, tako da nijedan od navedenih certifikata iz ekonomske struke u okviru predložene izmjene člana 22. nije ni garancija niti preduslov za sticanje certifikata internog revizora.

Međutim, niti jedan od pobrojanih certifikata nije značajna niti zakonski valjana osnova koja osigurava povećanje efikasnosti rada internih revizora, ako je to aspekt obrazloženja prijedloga za povećanje plata. Član 10. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH pravi distinkciju jedinica interne revizije na sljedeći način:

- Jedinica za internu reviziju uspostavljena u organizaciji na nivou razdjela vrši internu reviziju svih programa, aktivnosti i procesa za sve organizacije koje pripadaju tom razdjelu, izuzev organizacija koje uspostavljaju vlastitu jedinicu za internu reviziju, i

- Zajednička jedinica za internu reviziju koja se uspostavlja u Federalnom ministarstvu finansija (za nivo budžetskih korisnika FBiH) i u okviru kantonalnih ministarstava finansija. Zajedničke jedinice za internu reviziju pored ministarstva finansija vrše internu reviziju i u organizacijama nivoa (množ.) razdjela i u organizacijama koje pripadaju tim razdjelima.

Stoga procenat može i mora da se uvaži isključivo za znatno veći obim aktivnosti u okviru svake pojedinačne revizije koju provodi zajednička jedinica za internu reviziju u procesima javne uprave KS u odnosu na jedinice interne revizije ma nivou jednog (svog) budžetskog razdjela, a inkorporirao bi pokriće za rizike pregleda dokumentacije sa oznakom visoke tajnosti, te osiguranje funkcionalne neovisnosti zbog poslova zajedničke jedinice za internu reviziju izvan matičnog resora, imajući u vidu činjenicu da uposlenici državne službe i za potrebe terenskog rada imaju utvrđen terenski dodatak.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

U tački 1. naprijed u tekstu je dato izjašnjenje obrađivača propisa na primjedbu Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH koja se odnosi na istu odredbu.

Član 19.

(Platni razredi i koeficijenti za namještenike)

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo: Smatraju da je potrebno harmonizirati VI i VII platni razred, u korist namještenika SSS, s obzirom da im je

plaća skoro izjednačena sa plaćom NK radnika.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Koeficijenti propisani članom 19. Zakona su utvrđeni u skladu sa odredbama člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) kojim je u stavu (3) izričito propisano:

„(3) Prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.“.

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

Naziv prednacerta/nacrta/prijedloga propisa <i>(Obavezno navesti formu propisa: prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa)</i>	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo
Obradivač (naziv organa)	Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo
Datum	07.08.2024. godine
Pravni osnov za donošenje propisa	Član 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), član 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17).
1. Analiza stanja i identifikacija problema	
Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljne grupe i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja. Odgovor: Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-40225-1/23 od 11.09.2023. godine, Vlada Kantona Sarajevo zadužena je da pripremi izmjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kako bi se Zakon harmonizovao u dijelu imenovanih lica - savjetnika. Kako bi se omogućilo provođenje predmetnog Zaključka potrebno je izvršiti i izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo u dijelu koji se odnosi na propisivanje platnog razreda i koeficijenta za savjetnike nosioca funkcija. S tim u vezi, u članu 9. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, kojim su propisani platni razredi i koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca, dodan je novi platni razred (platni razred XI) i koeficijent 6,40 za savjetnika nosioca funkcije, što odgovara visini koeficijenta koji su utvrđeni za savjetnike predsjedavajućih domova Parlamenta Federacije i nosioca izvršnih funkcija u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17). Ovim prijedlogom Zakona predviđena je i izmjena člana 18. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo na način da se u tabelarnom dijelu kao I platni razred razvrstavaju sekretar Vlade i sekretar Skupštine sa koeficijentom 6,50, što odgovara visini koeficijenta koja je utvrđena za sekretara Vlade Federacije i sekretare oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije	

Bosne i Hercegovine. Na ovaj način se platni razred i koeficijent za sekretare Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo harmonizira sa federalnim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u dijelu koji se odnosi na platni razred i koeficijent za sekretara Vlade Federacije i sekretare oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Uzimajući u obzir određene prijedloge učesnika tokom javne rasprave i tokom konsultacija na tekst prijedloga Zakona, ovim prijedlogom zakona predviđeno je i uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada za rukovodioca jedinice za internu reviziju i internog revizora u iznosu 20 % od osnovne plaće, te preciznije definisanje prava na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) i vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.

2. Opći i specifični ciljevi propisa

Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.

Odgovor:

Opći: Harmonizacija ovog zakona sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se dopunjava član 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se propisuju savjetnici nosioca funkcija i usklađivanje sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Specifični: Propisivanje platnog razreda i koeficijenta za radno mjesto savjetnika nosioca funkcija i razvrstavanje sekretara Vlade Kantona Sarajevo i sekretara Skupštine Kantona Sarajevo u poseban platni razred sa utvrđenim koeficijentom, preciziranje naknade plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg odmora, te uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju.

3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva

Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.

Odgovor:

Opcija 1.

(Opcija zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Zadržavanjem postojećeg stanja dovelo bi do neusklađenosti ovog zakona sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim su propisana radna mjesta savjetnika nosioca funkcija, kao i do neusklađenosti sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovakvo rješenje dovodi do toga da će način ostvarivanja plaće za savjetnike nosioca funkcija biti neuređen. Zadržavanjem postojećeg stanja zadržava se i neprecizno definisanje visine prava na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg

odmora, te do nepriznavanja prava na uvećanje plaće internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, obzirom da su istim utvrđeni dodatni uslovi koje moraju posjedovati kao zaposleni u jedinici interne revizije.

Opcija 2.

(Opcija djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima, rješavanje identificiranih problema moguće je postići jedino putem normativnih mjera, odnosno donošenjem predmetnog zakona.

Opcija 3.

(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućoj mjeri riješiti identificirani problem)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Donošenjem Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo omogućava se harmonizacija sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se propisuje radno mjesto savjetnika nosioca funkcija, te je u skladu sa navedenim, za navedena lica potrebno propisati platni razred kao i koeficijent, radi zakonitog i transparentnog ostvarivanja prava na plaću i naknade. Navedenim pravnim rješenjem koeficijent sekretara Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo se harmonizuje sa koeficijentom sekretara Vlade Federacije i sekretarima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Također, predloženim izmjenama i dopuni Zakona preciznije se definiše pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg odmora. Također se ovim rješenjima osigurava pravo na uvećanje plaće za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, a uzimajući u obzir dodatne uslove koje moraju posjedovati.

4. Procjena uticaja identificiranih opcija

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

Sve uticaje opisati navodeći:

a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji

b) glavne izvore podataka za procjenu,

c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te

d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.

Opcije	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Fiskalni uticaji	Zadržavanjem postojećeg stanja je bez uticaja na prihode i rashode za tekuću i naredne dvije godine.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo ima vrlo značajne fiskalne uticaje obzirom da se propisuje uvećanje plaće za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, harmonizuje koeficijent sekretara Vlade i Skupštine sa odredbama federalnog propisa, kao i to da se ovim zakonom propisuje platni razred i koeficijent za savjetnike nosioca funkcije.
Ekonomski uticaji	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.
Socijalni uticaji	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.
Uticaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda	Može dovesti do povrede prava na jednak tretman, posebno u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih zagarantovanih prava, obzirom da se ovim rješenjem predviđa zadržavanje postojećeg pravnog okvira kojim nije propisano razvrstavanje u platni razred i pripadajući koeficijent za savjetnike, što dovodi do toga da neće biti propisan način ostvarivanja prava na plaću i naknade za navedena lica.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Nema uticaja na zaštitu osnovnih ljudskih prava, upravo ovakvim rješenjem se omogućava zaštita ljudskih prava, posebno prava na jednak tretman, i to u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih zagarantovanih prava.
Uticaji na zaštitu životne okoline	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.
Koruptivni rizici	Zadržavanjem postojećeg stanja ne osigurava se transparentnost iz razloga što nije propisano razvrstavanje u platni razred	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Nema mogućih koruptivnih rizika, već se ovim rješenjem osigurava transparentnost u odnosu na način i

	sa pripadajućim koeficijentom za savjetnike nosioca izvršnih funkcija, nepreciznost iznosa naknade plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.		uslove ostvarivanja prava na plaću i naknade za navedena lica.
5. Uporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije			
Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.			
	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Postizanje cilja	Postojećim pravnim okvirom ne ostvaruje se postizanje postavljenih ciljeva.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Donošenjem ovog Zakona ostvaruje se postizanje ciljeva u najvećoj mogućoj mjeri.
Provedivost	Zadržavanjem postojećeg stanja onemogućuje se provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, obzirom da su istim propisana radna mjesta savjetnika nosioca funkcija.	Vidjeti rubriku 3. Opciju 2.	Ovom opcijom se u najvećoj mogućoj mjeri osigurava provedivost ovog Zakona kao i njegovu usklađenost sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.
Jasnoća	Ova opcija može dovesti do nejasnoće kod primjene drugih propisa kojima se propisuje radno mjesto savjetnika, a u vezi sa ostvarivanjem prava na platu i naknade koje ne bi bile utvrđene postojećim pravnim okvirom.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Ovom opcijom ciljne grupe mogu na jasan način primijeniti navedena pravna rješenja.
Troškovi primjene	Nema utvrđenih troškova i ušteda kod primjene propisa.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Donošenjem ovog zakona bit će potrebno obezbijediti novčana sredstva za povećanje plaće za sekretare Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo, te internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju.
Usklađenost	Neusklađenost sa drugim propisima kojima se propisuje radno mjesto savjetnika, kao i	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Ovom opcijom omogućava se usklađenost sa Zakonom o državnoj

	neusklađenost sa federalnim propisom.		službi u Kantonu Sarajevo i federalnim propisima.
Integralni pristup	Onemogućen integralni pristup.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Osiguran integralni pristup.
Održivost	Ne postoji mogućnost dugoročnog pozitivnog uticaja postojećeg rješenja.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Opcija osigurava dugoročni pozitivni uticaj predloženih rješenja.
Efikasnost	Zadržavanje postojećeg rješenja ne proizvodi dodatne troškove, međutim ovakvo rješenje je u cjelosti neefikasno obzirom da će doći do neusklađenosti sa drugim propisima.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Navedenim rješenjima omogućava se usklađenost sa drugim propisima i efikasnost u njihovom provođenju.

6. Odabrana opcija

Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije.

Odgovor: Opcija broj 3. Iz razloga što se donošenjem ovog Zakona nastoji postići harmonizacija sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim su propisana radna mjesta savjetnika za nosioce funkcija kao i usklađivanje platnog razreda i koeficijenata sekretara Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo sa platnim razredom i koeficijentom sekretara na nivou Federacije BiH i sekretara oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, usklađivanje prava na uvećanje plaće za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, te preciznije definiranje zakonskih određenih odredbi.

7. Provođenje konsultacija

7.1. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Skupština Kantona Sarajevo je, na 15. Sjednici, održanoj 28.05.2024. godine donijela Zaključak broj 01-02-30537/24, kojim je utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo te isti uputila u javnu raspravu u trajanju od 15 dana.

U tački 3. Zaključka je navedeno da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove, te organi i institucije na koje se zakon odnosi.

U periodu trajanja javne rasprave, svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja na Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo dostavili su: Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo, Kantonalni sud u Sarajevu, Nermina Bošnjak Bašić - interni revizor u Općini Novo Sarajevo, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Općinski sud u Sarajevu, Sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo.

Shodno navedenom, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo sačinilo je Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, koji sadrži načelne, pojedinačne i

ostale primjedbe na pojedine odredbe Zakona, gdje su primjedbe koje su prihvaćene ugrađene u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi je sastavni dio ovog Obrasca.

Nastavno na javnu raspravu, a shodno članu 18. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 29/22), Ministarstvo pravde i uprave je, kao obrađivač propisa, dana 12.07.2024. godine objavilo na svojoj web stranici Poziv za konsultacije na tekst prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Poziv je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi, uz napomenu da svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Zakona dostave najkasnije do 22.07.2024. godine.

U konsultacijama, svoje primjedbe su dostavili: Zavod za informatiku i statistiku, Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo, Direkcija za robne rezerve, Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo, Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBIH, Haris Hojkurić, Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo.

Po isteku ostavljenog roka, Ministarstvo pravde i uprave je sačinilo Izvještaj o konsultacijama na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, gdje su prihvaćene primjedbe ugrađene u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu prihvaćene.

Izvještaj o konsultacijama je sastavni dio ovog obrasca.

7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi je sastavni dio ovog obrasca.

Također, Izvještaj o provedenim konsultacijama na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, koje je Ministarstvo pravde i uprave provelo na osnovu člana 18. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo je sastavni dio ovog obrasca.

8. Praćenje i evaluacija

8.1. Navedite pokazatelje izvršenja i uspješnosti provođenja propisa, koji uključuju polazne i ciljne vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka, koji će biti korišteni za praćenje provođenja propisa u skladu sa članom 19. Uredbe.

Odgovor: Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo će pripremati i podnositi Vladi Kantona Sarajevo godišnji izvještaj o provođenju ovog zakona za prethodnu godinu.

8.2. Navedite plan za provođenje evaluacije propisa u skladu sa članom 20. Uredbe. Odgovor: Evaluacija će se provoditi svake treće godine, putem Sektora za propise, a na osnovu informacija dobijenih od subjekata na koje se ovaj zakon odnosi.
9. Zaključak
Ukratko predstavite ukupne rezultate provedene procjene uticaja, sa osvrtom na analizu opcija u skladu sa kriterijima, rezultate konsultacija i opisom odabranih rješenja koja se upućuju u dalju zakonodavnu proceduru. Odgovor: Uzimajući u obzir kriterije iz Uredbe o procjeni uticaja propisa i rezultate nakon provedene javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je pripremio prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

PRIBAVLJENA MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA (popunjava se nakon pribavljanja mišljenja i izmjena obrasca u skladu sa mišljenjima)

Kontrolno tijelo	Datum dostavljanja mišljenja i broj akta	Mišljenje priloženo	Mišljenje potvrđuje procjenu uticaja	Sažetak mišljenja i opis izmjena Obrasca 2. i odabranih rješenja u skladu sa mišljenjem	Očitovanje u vezi sa spornim pitanjima u slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem
		DA/NE	DA/NE		
Ministarstvo finansija (daje mišljenje u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja)	Broj: 08-03-11-38013/24 MD od 01.08.2024. godine	DA	DA	Mišljenje je dato u skladu sa odredbama prijedloga Zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-DA Izjave o fiskalnoj procjeni. Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na budžet, konstatuje da u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu navedena dodatna sredstva za implementaciju	

				ovog Zakona. Ukoliko se predloženi Zakon usvoji u toku 2024. godine, a u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta za 2024. godinu. Za naredne godine potrebno je planirati potrebna sredstva za implementaciju Zakona u skladu sa fiskalnim kapacitetom Kantona Sarajevo. Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.	
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (daje mišljenje pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)	Broj: 03-02-1456/24 od 01.08.2024. godine	DA	DA	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ne proizvodi socijalnu nesigurnost i druge značajne socijalne rizike. Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.	
Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)					
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)	Broj: 05/05-02-38013/24 od 05.08.2024. godine	DA	DA	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo je propis koji nema uticaja na zaštitu životne okoline ili ima zanemarljiv uticaj što je pravilno definisano u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa. Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.	
Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)	Broj: 20-02-38013-1/24 FŠ od 31.07.2024. godine	DA	DA	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ne sadrži odredbe koje mogu dovesti do koruptivnih rizika. Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.	

IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUH VATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA

Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obrađivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja propisa u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.

COORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA

Datum i mjesto

07.08.2024. godine, Sarajevo

Ilma Sejtanic, pomoćnik ministra

RUKOVODILAC OBRADIVAČA

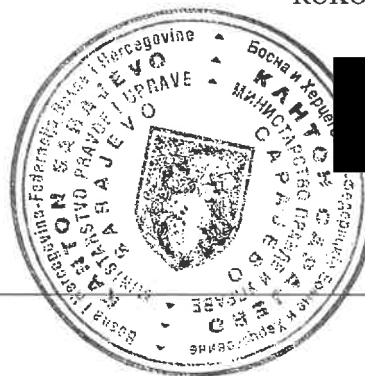
MINISTRICA

Datum i mjesto

07.08.2024. godine, Sarajevo

M.P.

Darja Softić Kadenić





09

Broj: 09-02-37963/24
Sarajevo, 02.08.2024. godine

02-08-2024

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka b) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon), a iz razloga koji su navedeni u obrazloženju predmetnog materijala.

Prihvatanje predloženog pravnog rješenja iz člana 3. prijedloga Zakona koji se odnosi na utvrđivanje koeficijenta 6,50 za radna mjesta iz platnog razreda I i pravnog rješenja iz člana 4. prijedloga Zakona u nadležnosti je Vlade odnosno Skupštine Kantona Sarajevo.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo u pogledu obezbjeđenja budžetskih sredstava za primjenu ovog propisa, te mišljenjem nadležnog sindikata.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



VLADA KANTONA SARAJEVO

Adis Bisić, dipl. pravnik



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-38013/24 MD
Sarajevo, 01.08.2024. godine

05 -08- 2024

04

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

Predmet: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;

Veza: Vaš dopis, broj: 03-04-02-1456-15/24 od 26.07.2024. godine;

Vezano za vaš zahtjev za mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo pravde i uprave je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-DA sa obrazloženjem, u kojem je data sljedeća izjava: “ Za provođenje ovog zakona bit će potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u Bužetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu i to na razdjelima:

-Služba za skupštinske poslove – u iznosu od 860,00 KM na poziciji plaće i naknade troškova zaposlenih (ekonomski kodovi 611, 612, 613), a u Budžetima za 2025. i 2026. godinu, potrebno je planirati povećanje pozicije plaća i naknada (ekonomski kodovi 611, 612, 613) za 2.580,00 KM u odnosu na odobrena sredstva u Budžetu za 2024. godinu za ove namjene,

-Stručna služba Vlade - u iznosu od 860,00 KM na poziciji plaće i naknade troškova zaposlenih (ekonomski kodovi 611, 612, 613), a u Budžetima za 2025. i 2026. godinu, potrebno je planirati povećanje pozicije plaća i naknada (ekonomski kodovi 611, 612, 613) za 2.580,00 KM u odnosu na odobrena sredstva u Budžetu za 2024. godinu za ove namjene,

-dok je za uvećanje plaće od 20% za rukovodioca jedinice za internu reviziju i interne revizore potrebno planirati dodatna finansijska sredstva u Budžetu za 2024. godinu u iznosu od 9.964,41 KM (procjena rađena za početak primjene u zadnjem kvartalu 2024. godine), dok je u Budžetima za 2025. i 2026. godinu potrebno planirati uvećanje za 72.138,72 KM za ekonomski kod 611, kao i 7.574.56 KM za ekonomski kod 612, što ukupno iznosi povećanje u iznosu od 79.713,98 KM. Zbirno, ova uvećanja iznose ukupno 11.684,00 KM za tekuću godinu, 84.873,00 KM za 2025. i 2026. godinu.”.

U obrascu izjave o fiskalnoj procjeni vidljivo je da će za realizaciju Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo biti potrebna dodatna sredstva u iznosu 11.684 KM u 2024. godini, dodatna sredstva u iznosu od 84.873 KM u 2025. godini te dodatna sredstva u iznosu od 84.873 KM u 2026. godini.

Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na budžet, konstatuje da u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu navedena dodatna sredstva za implementaciju ovog Zakona, koja se navode u Izjavi o fiskalnoj procjeni IFP-DA, nisu planirana.

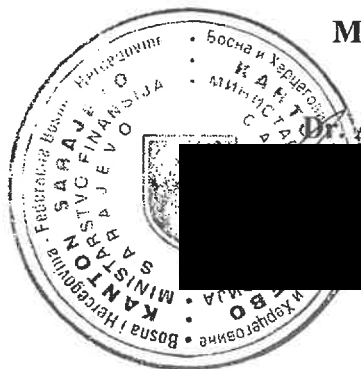
Ukoliko se predloženi Zakon usvoji u toku 2024. godine, potrebno je nedostajuća sredstva u tekućoj godini obezbijediti u okviru usvojenog Budžeta Kantona Sarajevo za 2024. godinu, a u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta za 2024. godinu. Za naredne godine potrebno je planirati potrebna sredstva za implementaciju Zakona u skladu sa fiskalnim kapacitetom Kantona Sarajevo.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama prijedloga Zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-DA Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. *Naslovu*
2. *MF-Sektor za budžet i fiskalni sistem*
3. *a/a*

Pripremila: Mensura Drakovac, BA menadžmenta
Kontrolisala: Amina Močević, mr. oec.



MINISTAR

Dr. Afan Kalamujić



Adresa: Maršala Tita 62, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Fax: + 387 (0) 33 565-052
Web: <http://mf.ks.gov.ba>, E-mail: mf@mf.ks.gov.ba

OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

A 1. Obradivač propisa

KOD 1201 NAZIV MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa Zakon Odluka NE NE Strategija NE NE
Naziv propisa PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

C 3. Fiskalni efekti

3.1. Prihodi i primici proračuna

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekućem proračunu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekućem proračunu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekućem proračunu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+9+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i proračuna				1.00						1.00						1.00		1.00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0.00						0.00						0.00		0.00
713000	Porezi na plaćenu radnu snagu				0.00						0.00						0.00		0.00
714000	Porezi na imovinu				0.00						0.00						0.00		0.00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0.00						0.00						0.00		0.00
716000	Porezi na dohodak				0.00						0.00						0.00		0.00
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0.00						0.00						0.00		0.00
718000	Ostali porezi				0.00						0.00						0.00		0.00
721000	Prihodi od poslovnih aktivnosti i imovine i prihodi od poslovnih razlika				0.00						0.00						0.00		0.00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0.00						0.00						0.00		0.00
723000	Novčane kazne (neposredne prihode)				0.00						0.00						0.00		0.00
731000	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0.00						0.00						0.00		0.00
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti				0.00						0.00						0.00		0.00
733000	Donacije				0.00						0.00						0.00		0.00
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0.00						0.00						0.00		0.00
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0.00						0.00						0.00		0.00
777000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza				0.00						0.00						0.00		0.00
789000	Prihodi od internih transakcija				0.00						0.00						0.00		0.00
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0.00						0.00						0.00		0.00
813000	Primici od finansirane imovine				0.00						0.00						0.00		0.00
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0.00						0.00						0.00		0.00
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0.00						0.00						0.00		0.00
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

3.2. Rashodi i izdaci proračuna

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekućoj godini n+1	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekućoj godini n+2	Ukupna potrebna sredstva za provođenje
1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=9+10	12	13=11+12	14	15	16	17	18	19=16+18	20	
611000	Plaće i naknade troškova za zaposlene				13.600,34						13.600,34							13.600,34		
612000	Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi				6.511,23						6.511,23							6.511,23		
	Izdaci za materijal, nabavu inventara i usluge				0,00						0,00							0,00		
613000					0,00						0,00							0,00		
614000	Tekućih transferi i drugi tekući rashodi				0,00						0,00							0,00		
615000	Kapitalni transferi				0,00						0,00							0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00						0,00							0,00		
618000	Rashodi od internih transakcija				0,00						0,00							0,00		
621000	Izdaci za nabavu stalnih sredstava				0,00						0,00							0,00		
622000	Izdaci za finansiranje imovine				0,00						0,00							0,00		
623000	Izdaci za otplate dugova				0,00						0,00							0,00		
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
FISKALNI EFEKT PROPISA					17.886,57						17.886,57							17.886,57		

FISKALNI EFEKT PROPISA

3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima

Za provođenje ovog zakona bit će potrebno obavezati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu i to na razdoblje:

- Službe za skupštinske poslove - u iznosu od 860.00 KM na poziciji plaće i naknade troškova zaposlenih (ekonomski kodovi 611, 612, 613) i u Budžetu za 2025. i 2026. godinu; potrebno je planirati povećanje pozicije plaće i naknade (ekonomski kodovi 611, 612, 613) za 2.580.00 KM u odnosu na odobreni sredstva u Budžetu za 2024. godinu za ove namjene.

- Stručna služba Vlade - u iznosu od 860.00 KM na poziciji plaće i naknade troškova zaposlenih (ekonomski kodovi 611, 612, 613) i u Budžetu za 2025. i 2026. godinu; potrebno je planirati povećanje pozicije plaće i naknade (ekonomski kodovi 611, 612, 613) za 2.580.00 KM u odnosu na odobreni sredstva u Budžetu za 2024. godinu za ove namjene.

- dok je za uvećanje plaće od 20% za rukovodilaca jedinica za internu reviziju i interne revizije potrebno planirati dodatna finansijska sredstva u Budžetu za 2024. godinu u iznosu od 8.964.41 KM (procjena radna za budžet primjena u budžetu izvanredno 2024. godine); dok je u Budžetu za 2025. i 2026. godinu potrebno planirati uvećanje za 72.136.72 KM za ekonomski kod 611 i za 1.574.56 KM za ekonomski kod 612, što ukupno iznosi povećanje u iznosu od 79.713.86 KM. Zbog ove uvećanja iznos ukupno 11.884.00 KM za tekuću godinu, 84.873.00 KM za 2025. i 2026. godinu.

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO PRORAČUNOM			TRENUTNO STANJE		POTREBNO			
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2		
Rukovodioci službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenici												
Volontari												
UKUPNO												

Obrazloženje

5. Potencijalne obaveze za proračun

NAZIV

Garancije

Ostalo

E 6. Fiskalni efekti na druge razine vlasti

NAZIV

Proračun BiH, Izvanproračunski fondovi i korisnici

Proračun Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni izvanproračunski fondovi i korisnici

Proračun kantona, Izvanbudžetski fondovi i korisnici

Proračun Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)

F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagatelja propisa

Mjesto i datum

01.08.2024. godine



03
3691
PB-19

05-08-2024

04

Broj: 03-02-1456/24
Sarajevo, 01.08.2024. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
- Ovdje-

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja – Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo,
Veza Vaš akt broj: 03-04-02-1456-15/24 od 29.07.2024. godine, dostavlja se

Postupajući po Vašem aktu broj gornji, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, razmotrilo je dostavljeni prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i Obrazac br.2., te u skladu sa članom 16. stav (1) tačka b) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 29/22), daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Ovo ministarstvo smatra kako odredbe iz prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, te Obrazac br.2., sa stanovišta procjene socijalnih uticaja, ne proizvode socijalnu nesigurnost i druge značajne socijalne rizike, te u skladu sa istim **nema primjedbi** na dostavljeni prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, te Obrazac br.2., u pogledu provedene procjene uticaja propisa.

S poštovanjem,

Pripremila: Mirela Bajramović, stručna savjetnica

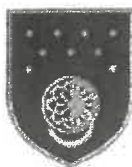
Kontrolisali: Zoran Timarac, pomoćnik ministrice

Berina Filipović, šefica Odjeljenja za pravne poslove

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. A/a.





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Communal Economy, Infrastructure,
Physical Planning Construction and
Environmental Protection

06

Broj: 05/05-02-38013/24
Sarajevo, 05.08.2024.godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
n/r Ministra

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni
Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-1456-15/24 od 26.07.2024. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 03-04-02-1456-15/24 od 26.07.2024. godine, na osnovu člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, te daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo je propis koji nema uticaja na zaštitu životne okoline ili ima zanemarljiv uticaj, što je pravilno definisano u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa.

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, na procjenu uticaja na životnu sredinu.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu
- Evidencija
- Arhiva



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-086, Fax: + 387 (0) 33 562-177
Web: <http://mkipgo.ks.gov.ba>, E-mail: mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba



03
3674
PB:1

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption Office

04
02-08-2024

Broj: 20-02-38013-1/24 FŠ
Sarajevo, 31.07.2024. godine

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO
-ovdje-

Predmet: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo

(Veza: Vaš akt broj: 03-04-02-1456-15/24 od 26.07.2024. godine)

Poštovani,

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, a u skladu sa članom 16. stav (1) tačka e) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22) Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, razmatrajući dostavljeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, sa stanovišta procjene uticaja koruptivnih rizika, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dostavljeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ne sadrži odredbe koje mogu dovesti do koruptivnih rizika.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.



**SAMOSTALNI SINDIKAT DRŽAVNIH SLUŽBENIKA
I NAMJEŠTENIKA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE,
SUDSKOJ VLASTI I JAVNIM USTANOVAMA U FBiH
Sindikalna organizacija kantonalnih organa državne službe
Kantona Sarajevo**

05-08-2024

09

**Broj: 01-XVI- 81 /24
Sarajevo, 05.08.2024.godine**

**KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
n/r Ministrice**

osna i		rovina	
cija Be		ogov	
5-08-2024			
03 04 02	Redni broj	Broj prilog	
	1456-17-20		

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo – dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-1456-17/24 od 26.07.2024.godine

Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH (u daljem tekstu: Samostalni sindikat), dostavili ste na mišljenje prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Samostalni sindikat je Vaš akt broj: 03-04-02-1456-17/24 od 26.07.2024.godine dostavio Sindikalnoj organizaciji kantonalnih organa državne službe Kantona Sarajevo, na dalje postupanje, imajući u vidu da se radi o zakonu kojim se regulišu prava državnih službenika u organima državne službe Kantona Sarajevo, a koji su članovi ove Sindikalne organizacije.

Nakon upoznavanja članstva, sa prijedlogom Zakona i analize istog, Sindikalna organizacija kantonalnih organa državne službe Kantona Sarajevo daje pozitivno mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

- Naslovu
- Evidenciji
- A/a

Predsjednica Sindikalnog odbora



Naida Tukić



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu člana 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22- Ispravka), Skupština Kantona Sarajevo, na Osmoj radnoj sjednici održanoj dana 11.09.2023. godine, na prijedlog Kluba zastupnika i zastupnica SDP BiH, a povodom razmatranja Izvještaja o provođenju Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 31/16 i 45/19) u organima uprave i službama Kantona Sarajevo za 2022. godinu, donijela je sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Skupština Kantona Sarajevo smatra da je velika disproporcija između sistematizovanih i popunjenih radnih mjesta državnih službenika, što stvara privid nepopunjenosti u institucijama, te je potrebno racionalizirati pravilnike o unutrašnjoj organizaciji kako bi bili u skladu sa potrebama i realnim mogućnostima Budžeta Kantona Sarajevo;
2. Predlaže se popunjavanje nepopunjenih sistematizovanih radnih mjesta tamo gdje je to neophodno, u skladu sa propisima i osiguranim budžetom za ovu namjenu uz saglasnost Vlade Kantona Sarajevo u okviru utvrđene politike za predmetnu oblast;
3. Gdje god je moguće, koristiti propisane mehanizme internog premještanja za zapošljavanje, s ciljem unapređenja korištenja raspoloživih resursa u državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
4. Starosna struktura državnih službenika je preko 46 godina života, te se predlaže podmlađivanje strukture prijemom u državnu službu mladih i stručno osposobljenih lica, u okvirima važećih propisa;
5. U postupku prijema u državnu službu potrebno je poštovati proporcionalnu nacionalnu zastupljenost državnih službenika u organima državne službe propisanu Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
6. Nakon što ostatak FBiH nije proveo reformu državne službe koju je Kanton Sarajevo započeo 2017. godine u pogledu imenovanih lica-savjetnika, te nakon što se od te reforme odustalo u cijeloj Bosni i Hercegovini, zadužuje se Vlada KS da pripremi izmjenenu Zakona o državnoj službi u KS kako bi se Zakon harmonizirao sa federalnim propisima i drugim kantonima u dijelu imenovanih lica-savjetnika. Prilikom predlaganja izmjene Zakona obavezno ograničiti broj imenovanih lica-savjetnika, kao i da savjetnike mogu imati samo izabrani i imenovani dužnosnici u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti, te jedinice lokalne samouprave;



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-055, Fax: + 387 (0) 33 562-210
Web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
E-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba

1/2

ZEKOVIĆ Aida, sekretar Skupštine Kantona Sarajevo

ŠABAREDŽOVIĆ-KLAČAR Mersiha, sekretar Vlade Kantona Sarajevo

Sarajevo, februar 2024. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO

n/r premijer Kantona Sarajevo

n/r sve ministrice/ministri

**PREDMET: INICIJATIVA ZA IZMJENE ZAKONA O PLATAMA I NAKNADAMA U
ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO, dostavlja se**

Uvaženi premijeru Kantona Sarajevo,

Cijenjene ministrice i ministri,

Ovim putem podnosimo inicijativu za izmjenu *Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo* („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 5/19 i 40/22), *konkretno člana 18. (Platni razredi i koeficijenti za državne službenike)* u smislu da se u stavu 2. navedenog člana, u tabelarnom dijelu, kao *I platni razred predvide sekretar Vlade i sekretar Skupštine, sa koeficijentom 6,5*, dok bi se trenutni platni razredi pomjerili za jedno mjesto, odnosno postojeći platni razred I („- *rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, - sekretar Općinskog Suda u Sarajevu - sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu - sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo - sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - sekretar kantonalnog ministarstva - sekretar samostalne kantonalne uprave*“, sa koeficijentom 6,2) bi postao II platni razred, postojeći II platni razred bi postao III platni razred, itd.

OBRAZLOŽENJE

Na fonu Inicijative Kluba zastupnika i zastupnica SDP BIH u Skupštini Kantona Sarajevo za usklađivanjem Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo (u pogledu imenovanih lica – savjetnika) sa odgovarajućim zakonom na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, a koju je razmatrala i prihvatila Skupština Kantona Sarajevo Zaključkom broj: 01-04-40225-1/23 na Osmoj radnoj sjednici održanoj dana 11.09.2023. godine, gdje je kao prateći zakon, podnesenoj inicijativi, i Zakon o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, koji se također treba uskladiti sa *Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine* ("Službene novine Federacije BiH", broj: 45/10), mišljenja smo, razmatrajući postojeći pravni okvir, kao i obim svakodnevnih zadataka, da bi se trebala izvršiti harmonizacija pomenutog kantonalnog zakona sa relevantnim odredbama istog zakona na federalnom nivou u dijelu koji se odnosi na koeficijent sekretara Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo, odnosno sekretara Vlade Federacije i sekretare oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Razloga za našu inicijativu ima više, što ćemo, u nastavku, ukratko elaborirati.

Naime, članom 18. Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u I platni razred, sa koeficijentom 6,2, svrstani su: rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, sekretar Općinskog Suda u Sarajevu, sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu, sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, sekretar kantonalnog ministarstva i sekretar samostalne kantonalne uprave.

Kada se razmotri odredba člana 27. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanaju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 39/16 i 10/17) vidljivo je da su za vršenje poslova sekretara organa državne službe i rukovodioca stručne službe koju obrazuje Vlada propisani različiti uslovi, odnosno da je za poziciju sekretara organa državne službe potrebno najmanje šest godina radnog staža, a za poziciju rukovodioca stručne službe najmanje sedam godina radnog staža. Iako Zakon o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo „ne pravi“ razliku između sekretara organa državne službe i rukovodilaca stručnih službi koje obrazuje Vlada u pogledu predviđenog koeficijenta, članom 27. Uredbe je jasno da je razlika utvrđena.

Pored toga, mišljenja smo da postoji i određena doza diskrepancije između poslova, zadataka, aktivnosti i odgovornosti samih rukovodilaca stručnih službi koje obrazuje Vlada u smislu da se sekretar Vlade, kao rukovodilac stručne službe Vlade Kantona Sarajevo i sekretar Skupštine Kantona Sarajevo, kao rukovodilac Službe za skupštine poslove, extenzivno gledajući, imaju smatrati i „sekretarima organa“, što nije slučaj sa rukovodiocima drugih stručnih službi koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo.

Sve prednje je prepoznato, te u prilog tome govori i činjenica da je članom 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine već predviđena pomenuta razlika, te su sekretar Vlade Federacije i sekretari oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine svrstani u poseban platni razred (I platni razred sa koeficijentom 6,5) u odnosu na druge državne službenike – rukovodioci službi koje osniva Vlada Federacije, sekretari federalnih organa uprave, sekretari sudova, itd. (II platni razred sa koeficijentom 6,2).

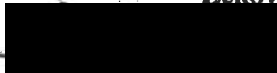
Da je isto prihvaćeno kao osnovano govori i činjenica da su i u zakonskim propisima koji regulišu plate i naknade organa vlasti drugih kantona koeficijenti sekretara vlada odnosno sekretara skupština (koji su rukovodioci stručnih službi/sekretarijata) izjednačeni sa koeficijentima utvrđenim u Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, a gdje se isto primjenjuje i na državne službenike koji obavljaju iste poslove u jedinicama lokalne samouprave.

U konačnici, mišljenja smo da je ova inicijativa u duhu prednje podnesene i usvojene zastupničke inicijative, sa ciljem harmonizacije federalnih i kantonalnih odredbi zakona koji determinišu rad državne službe/državnih službenika.

U nadi da ćete razmotriti i podržati inicijativu,

S poštovanjem,


Zeković Aida


Šabaredžović-Klačar Mersiha

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.

PRILOZI

USTAV KANTONA SARAJEVO

Član 18. Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;**
- c) _____¹
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje Vladu Kantona;²
- f) _____³
- g) _____⁴
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općinu, Grad⁵ i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

ZAKON O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17)

Član 60.

Način utvrđivanja koeficijenata i platnih razreda

Koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama zaposlenih u općinskim odnosno gradskim organima vlasti.

Zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti, propisaće se koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u kantonalnim, gradskim i općinskim organima vlasti, s tim da se ne mogu utvrditi veći koeficijenti od koeficijenata utvrđenih u članu 9. ovog Zakona.

1 Tačka c) brisana je Amandmanom XXI ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 28/04)

2 Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 28/04)

3 Tačka f) brisana je Amandmanom XXI ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 28/04)

4 Tačka g) brisana je Amandmanom XXI ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 28/04)

5 Riječ "općine" zamijenjena je riječima: "općinu, Grad" Amandmanom III ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 16/97)

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU:

ZAKON O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 5/19 i 40/22)

Član 2.

(Definicije pojmova korištenih u Zakonu)

Pojmovi korišteni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) "izabrani dužnosnici", u smislu ovog zakona, su članovi Skupštine Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: poslanici);
- b) "nosioci izvršnih funkcija", u smislu ovog zakona, su:
 - 1) premijer Kantona;
 - 2) članovi Vlade Kantona;
- c) "imenovana lica", u smislu ovog zakona, su:
 - 1) rukovodilac samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije;
 - 2) rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva;
- d) "organ državne službe", u smislu ovog zakona, predstavljaju kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije; stručne i druge službe organa izvršne i zakonodavne vlasti Kantona, Općinski sud u Sarajevu, Kantonalni sud u Sarajevu, Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo i Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo;
- e) "radno mjesto" je pozicija utvrđena aktom o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe na koju se postavlja državni službenik i namještenik za vršenje poslova utvrđenih za to radno mjesto;
- f) "platni razred" predstavlja razvrstavanje radnih mjesta utvrđenih u aktu o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe u određene pozicije radi određivanja iznosa osnovne plaće državnog službenika i namještenika;
- g) "koeficijent" predstavlja brojčanu vrijednost koja se iskazuje arapskim brojevima za svaku poziciju radnog mjesta koje su razvrstane u platne razrede organa državne službe i služi za utvrđivanje visine osnovne plaće;
- h) "osnovica za obračun plaće" predstavlja novčani iznos u konvertibilnim markama (u daljnjem tekstu: KM) koji se koristi za određivanje osnovne plaće;
- i) "bod za obračun plaće" predstavlja brojčanu vrijednost koja se izračunava tako da se iznos sredstava planiranih za isplatu bruto plaća i naknada u budžetu za tekuću budžetsku godinu dijeli sa iznosom koji je obračunat na osnovu utvrđene osnovice za obračun i služi za utvrđivanje visine osnovne plaće.

Član 9.

(Platni razredi i koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca)

(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- predsjedavajući Skupštine Kantona - premijer Kantona	9,80
II	zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona	9,50
III	ministar u Vladi Kantona	9,00
IV	rukovodilac samostalne kantonalne upravne organizacije	8,80

V	predsjednik kluba u Skupštini Kantona	8,20
VI	predsjednik radnog tijela Skupštine Kantona	8,10
VII	zamjenik predsjednika radnog tijela Skupštine Kantona	8,00
VIII	poslanik u Skupštini Kantona	7,80
IX	kantonalni pravobranilac	7,60
X	zamjenik kantonalnog pravobranioca	7,00
XI	rukovodilac samostalne kantonalne uprave	6,50
XII	rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva	5,20

(2) Osnovna plaća lica iz stava (1) ovog člana utvrđuje se prema članu 6. ovog zakona

Član 10.

(Naknada plaće zbog bolesti ili povrede)

(1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u visini plaće koju je ostvario za prethodni mjesec.

(2) Naknada plaće za bolovanje preko 42 dana iz stava (1) ovog člana ostvaruje se po propisu Federacije Bosne i Hercegovine kojim se uređuje naknada za ovo bolovanje, a najduže 12 mjeseci odnosno do kraja mandata.

(3) Lice iz stava (1) ovog člana ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu koju je ostvario za prethodni mjesec, ako je do odsutnosti s posla došlo iz razloga povrede na radu.

Član 18.

(Platni razredi i koeficijenti za državne službenike)

(1) Utvrđuju se slijedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijenet
I	- rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, - sekretar Općinskog Suda u Sarajevu - sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu - sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo - sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - sekretar kantonalnog ministarstva - sekretar samostalne kantonalne uprave	6,20
II	- pomoćnik kantonalnog ministra - pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave - pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne - organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći - sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije - rukovodilac jedinice za internu reviziju	5,70

III	- pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije - glavni kantonalni inspektor - sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu - stručni savjetnik - istražitelj u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo - stručni savjetnik u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo - stručni savjetnik-pravni zastupnik za pružanje besplatne pravne pomoći - interni revizor	5,20
IV	- rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda II i III ovog člana	4,60
V	rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice	4,50
VI	kantonalni inspektor	4,30
VII	stručni savjetnik	4,10
VIII	viši stručni saradnik	3,90
IX	stručni saradnik	3,70

(2) Osnovna plaća lica iz stava (1) ovog člana utvrđuje se prema članu 6. ovog zakona.

Član 22.

(Uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada)

(1) Uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada iznosi:

- a) za inspektora, glavnog inspektora i direktora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove od 20% do 30% od osnovne plaće;
- b) Zbog posebnih uslova rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje poslova vatrogastva iz člana 68. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, za starješine profesionalne vatrogasne jedinice, njihove zamjenike i vatrogasce u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici Uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo 30% od osnovne plaće, a ostali službenici i namještenici na poslovima u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici Uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo do 20% od osnovne plaće;
- c) za ostale poslove koji se vrše pod posebnim uslovima rada određenim posebnim zakonom dodatak na plaću se određuje u skladu s tim zakonom

Član 26.

(Naknada za bolovanje)

(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana u visini njegove neto plaće isplaćene za prethodni mjesec.

(2) Naknada plaće za bolovanje preko 42 dana iz stava (1) ovog člana ostvaruje se po propisu Federacije Bosne i Hercegovine kojim se uređuje naknada za ovo bolovanje, s tim da razliku do pune plaće isplaćuje organ državne službe Kantona u kojem se državni službenik ili namještenik nalazi u radnom odnosu.

Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora, u dužini do 30 dana, ima pravo naknade u visini svoje neto plaće iz prethodnog mjeseca, u skladu s kolektivnim ugovorom i pravilnikom.

Član 36.

(Naknada za rad u komisijama)

(1) Članovi komisija koje se formiraju na osnovu rješenja Vlade Kantona odnosno rukovodioca organa uprave, kada poslove kao član komisije obavlja izvan radnog vremena, imaju pravo na maksimalnu mjesečnu naknadu za rad u komisijama do visine jedne i pol (1,5) osnovice iz člana 5. ovog zakona.

(2) Odlukom Vlade Kantona reguliše se način i uslovi obrazovanja komisija i način ostvarivanja naknade, a tačan iznos odnosno visinu naknade za rad svojim aktom utvrđuje Vlada Kantona, odnosno rukovodilac organa državne službe, za svaku pojedinačnu komisiju.

(3) Naknade za rad u komisijama iz stava (1) ovog člana, a koje se finansiraju od uplata fizičkih ili pravnih lica, ne ulaze u ograničenje iz stava (1) ovog člana.