



Broj: 02-04-46882-4/25
Sarajevo, 25.09.2025. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **95.** sjednici održanoj **25.09.2025.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo.
2. Nacrt Zakona iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

P R E M I J E R

Nihad Uk

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu člana 140. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12 - Drugi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20 i 16/22) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _ . __.2025. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo.
2. Nacrt Zakona iz tačke 1. ovog zaključka stavlja se na javnu raspravu.
3. Učesnici u javnoj raspravi su kantonalni organi uprave, jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove, a trajat će 60 dana.
4. Primjedbe, prijedlozi, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo, putem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, koje organizuje i provodi javnu raspravu.
5. Vlada Kantona Sarajevo dužna je nakon provedene javne rasprave, Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti prijedlog Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo, vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz izvještaj o provedenoj javnoj raspravi.
6. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elvedin Okerić

Broj:
Sarajevo,

**ZAKON
O PODRŠCI ULAGANJIMA
OD STRATEŠKOG ZNAČAJA
ZA PRIVREDU KANTONA SARAJEVO**

(Nacrt)

Nosilac izrade:
Ministarstvo privrede

Sarajevo, juni, 2025. godine

Na osnovu čl. 12. tačka 1) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na __ sjednici održanoj dana __. __. 2025. godine, donijela je

N a c r t

ZAKON O PODRŠCI ULAGANJIMA OD STRATEŠKOG ZNAČAJA ZA PRIVREDU KANTONA SARAJEVO

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom utvrđuju se: korisnici podrške za ulaganje od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton), njihova kategorizacija na mikro, male, srednje i velike preduzetnike u smislu ovog zakona, ciljevi podrške za ulaganje od strateškog značaja za privredu Kantona (u daljnjem tekstu: ulaganje), prihvatljivi troškovi ulaganja, intenzitet pojedinačne podrške za ulaganje, maksimalni iznos podrške za ulaganje, nadležni organ za dodjelu podrške za ulaganje, prihvatljivi projekti ulaganja odnosno prihvatljive aktivnosti ulaganja, način osiguranja sredstava u svrhu pružanja podrške za ulaganje, definicija, način donošenja i sadržaj programa utroška sredstava za podršku ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: program), sadržaj ugovora o dodjeli podrške za ulaganje, instrument osiguranja naplate potraživanja u slučaju kršenja odredbi ovog zakona i propuštanja izvršenja obaveza iz ugovora o dodjeli podrške za ulaganje, javni poziv za dostavljanje prijave u svrhu dodjele podrške za ulaganje, postupak dodjele odobrenja za korištenje podrške za ulaganje, praćenje korištenja dodijeljene podrške za ulaganje i prekršajne odredbe.

Član 2. (Rodna neutralnost izraza)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 3. (Značenje pojedinih pojmova i izraza)

Pojedini pojmovi i izrazi u smislu ovog zakona imaju sljedeća značenja:

- a) **ulaganje** u smislu ovog zakona je svako ulaganje koje se provodi u skladu s ovim zakonom, a koje doprinosi održivom ekonomskom rastu Kantona kroz stvaranje ili značajno unapređenje kapaciteta u djelatnostima odabranim programom za predmetnu fiskalnu godinu, te ispunjava uslove očuvanja ulaganja i zaposlenosti u propisanom periodu;
- b) **podrška za ulaganje** je finansijska podrška dodijeljena za početno ulaganje i finansijska podrška dodijeljena za troškove razvojno-inovacijskih aktivnosti koje utiču na razvoj novih i znatno unapređenje postojećih proizvoda, proizvodnih serija, proizvodnih procesa i proizvodnih tehnologija;
- c) **početno ulaganje** je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu, povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice, proširenjem kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacija proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje ova poslovna jedinica

prethodno nije proizvodila ili promjena u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice:

- 1) u minimalnom iznosu od 300.000,00 KM i uz uvjet otvaranja minimalnog broja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije ovog projekta, koji se minimalni broj utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu i
 - 2) u minimalnom iznosu od 100.000,00 KM i uz uvjet otvaranja minimalnog broja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja za mikropreduzetnike u razdoblju realizacije ovog projekta, koji se minimalni broj utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu;
- d) **period realizacije početnog ulaganja, odnosno projekta ulaganja** je period koji traje tri godine od datuma početka projekta ulaganja i obuhvata sva ulaganja koje je u tom periodu pokrenuo korisnik finansijske podrške na osnovu ovog zakona (u daljnjem tekstu: korisnik podrške);
- e) **početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti** je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu unesenu u vlasništvo korisnika podrške povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice ili diversifikacijom djelatnosti poslovne jedinice, pod uvjetom da nova djelatnost nije ista ili slična djelatnosti koja se prethodno obavljala;
- f) **ista ili slična djelatnost** je djelatnost koja je obuhvaćena istim razredom (četverocifrena oznaka) statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti, kako je utvrđeno Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine 2010 ("Službeni glasnik BiH", broj 47/10) (u daljnjem tekstu: KD BiH 2010);
- g) **maksimalni iznos finansijske podrške za realizaciju projekta ulaganja** je maksimalan iznos finansijskih sredstava koji se mogu dodijeliti pojedinačnom korisniku podrške i isti se utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu;
- h) **dugotrajna imovina** je materijalna i nematerijalna imovina unesena u vlasništvo i iskazana u bilansu stanja korisnika podrške, koja mora biti u skladu s računovodstvenim standardima i mora biti u funkciji najmanje pet godina za velike ili tri godine za mikro, male i srednje preduzetnike;
- i) **novootvoreno radno mjesto povezano s početnim ulaganjem** je netopovećanje broja zaposlenih u poređenju s početnim stanjem zaposlenih, pri čemu je isključeno zapošljavanje iz povezanih preduzeća;
- j) **početno stanje zaposlenih** utvrđuje se kao prosjek zaposlenih za prethodnih 12 mjeseci, a radna mjesta izgubljena tokom trogodišnjeg perioda realizacije projekta ulaganja oduzet će se od broja novootvorenih radnih mjesta;
- k) **početak ulaganja odnosno početak rada na projektu ulaganja** je prva obaveza korisnika podrške u smislu narudžbe opreme ili druge obaveze koja ulaganje čini neopozivim ili početak građevinskih radova vezanih za predmetni projekt ulaganja utvrđen datumom početka gradnje navedenim u prijavi građenja koju je korisnik podrške dužan dostaviti nadležnoj inspekciji u skladu sa pozitivnim propisima kojima se uređuje prostorno uređenje, a šta prije nastupi;
- l) **minimalni period očuvanja projekta ulaganja** je:
- 1) očuvanje ulaganja pet godina nakon završetka projekta ulaganja za velike preduzetnike, a za mikro, male i srednje preduzetnike tri godine nakon završetka projekta ulaganja. To ne sprječava zamjenu postrojenja ili opreme, ali bez prava na korištenje nove podrške i pod uslovom da je ekonomska djelatnost ostala na području Kantona tokom minimalnog razdoblja očuvanja projekta ulaganja;

- 2) očuvanje broja radnih mjesta uvjetovanih u tački c) ovog stava pet godina nakon njegovog prvog popunjavanja za velike, odnosno tri godine za mikro, male i srednje preduzetnike, ali ne kraće od perioda korištenja podrške na osnovu ovog zakona i
 - 3) korisnik podrške može podnijeti prijavu radi ostvarivanja prava na podršku za ulaganje za novi projekt ulaganja nakon isteka tri godine od početka realizacije prethodnog projekta ulaganja pod uslovom da je do trenutka podnošenja ove prijave u godišnjim izvještajima o realizaciji prethodnog projekta evidentirano da je ispunio sve obaveze koje je preuzeo ugovorom o dodjeli podrške za ulaganje;
- m) **prihvatljivi troškovi ulaganja** predstavljaju troškove za realizaciju projekta ulaganja za koje se može odobriti finansijska podrška na osnovu ovog zakona;
- n) **prihvatljivi troškovi razvojno-inovacijskih aktivnosti** predstavljaju troškove za realizaciju projekta ulaganja za razvojno-inovacijske aktivnosti iz tačke b) ovog stava i detaljno se određuju programom za predmetnu fiskalnu godinu i
- o) **intenzitet pojedinačne podrške** je iznos pojedinačne finansijske podrške po korisniku podrške izražen kao postotak prihvatljivih troškova ulaganja i troškova razvojno-inovacijskih aktivnosti koji se utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu.

Član 4.

(Svrha)

Svrha ovog zakona je da se propiše sistemsko planiranje i osiguranje finansijskih sredstava radi dodjele podrške za ulaganje, kao i da se propiše transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za provođenje postupka dodjele ove podrške, koja ima za cilj ostvarenje ekonomskog rasta privrede u Kantonu.

Član 5.

(Načela)

U provedbi ovog zakona, Vlada Kantona i ministarstvo nadležno za privredu u Kantonu (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) dužni su poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo poštivanja strateških planskih i razvojnih dokumenata na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona, načelo poštivanja državnih propisa i propisa Federacije Bosne i Hercegovine kojima se regulira sistem državne pomoći, načelo tržišnog nadmetanja, načelo zabrane narušavanja konkurentnosti, načelo efikasnosti i ekonomičnosti, načelo jednakog tretmana svih subjekata, načelo srazmjernosti (proporcionalnosti), načelo transparentnosti i načelo zaštite okoliša i održivog privrednog poslovanja.

Član 6.

(Korisnici podrške)

- (1) Korisnici podrške, u smislu ovog zakona, predstavljaju pravna lica, koja trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti i registrovana su sa sjedištem na području Kantona.
- (2) Korisnici podrške ne mogu biti javna preduzeća i preduzeća sa većinskim državnim udjelom, javne ustanove, javne institucije, organi uprave, upravne organizacije, organi i jedinice lokalne samouprave, kao i subjekti koji ulažu u svrhu obavljanja aktivnosti i djelatnosti koje nisu obuhvaćene članom 13. ovog zakona i programom za predmetnu fiskalnu godinu.

Član 7.

(Kategorizacija korisnika podrške)

- (1) Mikro, mali i srednji preduzetnici koji mogu biti korisnici podrške su pravna lica iz člana 6. stav (1) ovog zakona koja spadaju u kategoriju mikro, malih i srednjih subjekata male privrede kako je to definisano propisom kojim se regulira oblast poticaja razvoja male privrede u Kantonu, respektivno i koja ne spadaju u kategoriju subjekata iz člana 6. stav (2) ovog zakona.
- (2) Veliki preduzetnici koji mogu biti korisnici podrške su pravna lica iz člana 6. stav (1) ovog zakona koja ne spadaju u kategoriju subjekata male privrede kako je to definisano propisom

kojimi se regulira oblast poticaja razvoja male privrede u Kantonu i koja ne spadaju u kategoriju subjekata iz člana 6. stav (2) ovog zakona.

Član 8.

(Ciljevi podrške za ulaganje)

(1) Cilj podrške za ulaganje je poticanje ekonomskog rasta i ostvarenje privredne politike Kantona, njegovog uključivanja u tokove međunarodne razmjene, jačanje investicijske, inovacijske i konkurentske sposobnosti preduzetništva na području Kantona i doprinos zelenoj tranziciji privrede Kantona.

(2) Na nivou korisnika podrške za ulaganje, cilj podrške za ulaganje je izgradnja međunarodno konkurentnog, transparentnog i atraktivnog sistema podrške za ulaganje pravnih lica koja trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti i registrovana su sa sjedištem na području Kantona.

Član 9.

(Prihvatljivi troškovi ulaganja)

(1) Prihvatljivi troškovi za realizaciju projekta ulaganja za koje se može odobriti finansijska podrška na osnovu ovog zakona (u daljnjem tekstu: prihvatljivi troškovi) su troškovi ulaganja u postrojenja, opremu, mašine i teretna vozila, uključujući troškove montiranja i transporta ukoliko ove usluge obezbjeđuje isti dobavljač koji dobavlja ovu imovinu, pri čemu nabavljena imovina treba biti nova odnosno ne prije korištena, kao i troškovi za usavršavanje radnika na novim radnim mjestima povezanim s projektom ulaganja i troškovi specijalističkih usluga koji su neposredno povezani sa realizacijom predloženog projekta.

(2) Troškovi gradnje na osnovu građevinske dozvole odnosno na osnovu potvrde glavnog projekta i troškovi nabavke nematerijalne imovine prihvatljive su aktivnosti u podržanom projektu ulaganja, ali nisu prihvatljivi troškovi za koje se može odobriti finansijska podrška na osnovu ovog zakona.

(3) U prihvatljive troškove neće se uračunavati prije korištena oprema i mašine te materijalna imovina nabavljena od povezanih preduzeća ili izrađena od strane korisnika podrške.

(4) Prihvatljivi troškovi materijalne imovine moraju ispunjavati sljedeće uslove:

- a) materijalna imovina se mora koristiti isključivo u poslovnoj jedinici koja prima podršku;
- b) materijalna imovina se mora voditi kao imovina koja se amortizira;
- c) materijalna imovina mora imati nabavnu vrijednost veću od 1.000,00 KM;
- d) materijalna imovina mora biti kupljena po tržišnim uslovima od trećeg lica koji je registrovani poslovni subjekt, isključujući povezana preduzeća i
- e) materijalna imovina mora biti uključena u imovinu korisnika podrške i ostati povezana s projektom ulaganja za koji je dodijeljena podrška najmanje pet godina za velike i tri godine za mikro, male i srednje preduzetnike, a što korisnik podrške dokazuje dostavljanjem pregleda stalnih sredstava sa obračunom amortizacije i izjavom o korištenju ove imovine isključivo u poslovnoj jedinici koja prima podršku za svaku godinu perioda realizacije projekta.

(5) Prihvatljivi troškovi usavršavanja radnika na novim radnim mjestima povezanim s projektom ulaganja (u daljnjem tekstu: troškovi usavršavanja) moraju ispunjavati sljedeće uslove:

- a) troškovi usavršavanja moraju biti povezani s projektom ulaganja i
- b) troškovi usavršavanja moraju se odnositi na jednu od sljedećih stavki:
 - 1) troškovi predavača, za sate tokom kojih su predavači sudjelovali u usavršavanju i
 - 2) troškovi poslovanja povezani s predavačima i polaznicima, koji su direktno povezani s projektom usavršavanja, poput putnih troškova, troškova materijala i potrošne robe

direktno povezanih s projektom usavršavanja. Troškovi smještaja i troškovi amortizacije alata i opreme su isključeni.

(6) Prihvatljivi troškovi razvojno-inovacijskih aktivnosti iz člana 3. tačka n) ovog zakona detaljno se određuju programom za predmetnu fiskalnu godinu.

Član 10.

(Intenzitet pojedinačne podrške)

Intenzitet pojedinačne podrške definiše se kao iznos pojedinačne finansijske podrške po korisniku podrške izražen kao postotak prihvatljivih troškova ulaganja i prihvatljivih troškova razvojno-inovacijskih aktivnosti koji se utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu, s tim da ovaj postotak ne smije prelaziti 50% ukupnog iznosa prihvatljivih troškova.

Član 11.

(Maksimalni iznos finansijske podrške)

Maksimalni iznos finansijske podrške za realizaciju projekta ulaganja i za realizaciju razvojno-inovacijskih aktivnosti je maksimalan iznos finansijskih sredstava koji se mogu dodijeliti pojedinačnom korisniku podrške i isti se utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu, te ne može prelaziti iznose ograničenja iz propisa kojima se uređuju pravila za dodjelu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 12.

(Nadležni organ za dodjelu podrške za ulaganje)

Nadležni organ za dodjelu podrške za ulaganje na osnovu ovog zakona je Ministarstvo.

POGLAVLJE II – PODRŠKA ZA ULAGANJE

Član 13.

(Prihvatljivi projekti ulaganja)

(1) Podrška za ulaganje, u smislu ovog zakona, je sistem podrške za ulaganje i blagovremeno ostvarenje investicionih aktivnosti u svrhu uspješnog i vremenski određenog ostvarenja održivih i tehnološki naprednih projekata ulaganja visoke dodane vrijednosti na području Kantona.

(2) Podrške uređene ovim zakonom odnose se na održive projekte ulaganja koji imaju za cilj jačanje konkurentne sposobnosti u:

- a) proizvodno-prerađivačkim aktivnostima;
- b) razvojno-inovacijskim aktivnostima koje utiču na razvoj novih i znatno unapređenje postojećih proizvoda, proizvodnih serija, proizvodnih procesa, proizvodnih tehnologija;
- c) aktivnostima poslovne podrške i usluga visoke dodane vrijednosti i
- d) aktivnostima održivih turističkih usluga.

(3) Razredi osnovnih djelatnosti pravnih lica čije će aktivnosti biti podržane u predmetnoj fiskalnoj godini bit će utvrđeni programom za tu fiskalnu godinu.

(4) Razredi osnovnih djelatnosti iz stava (3) ovog člana utvrđuju se u skladu sa KD BiH 2010.

(5) Podrške uređene ovim zakonom odnose se na projekte ulaganja iz stava (2) ovog člana kojima se osigurava održiva preduzetnička aktivnost te jedan ili više od sljedećih ciljeva:

- a) doprinos zelenoj i digitalnoj tranziciji privrede Kantona;
- b) doprinos održivom konceptu industrije i naprednim tehnološkim rješenjima industrije 4.0;
- c) unos nove opreme i savremenih tehnologija;
- d) veća zaposlenost i veći nivo kompetencija zaposlenika;
- e) razvoj proizvoda i usluga visoke dodane vrijednosti;
- f) povećanje preduzetničke konkurentnosti i
- g) rast produktivnosti privrednih subjekata sa sjedištem u Kantonu.

Član 14.

(Aktivnosti kojima se jača konkurentna sposobnost)

Aktivnosti iz člana 13. stav (2) ovog zakona detaljnije će biti utvrđene programom za predmetnu fiskalnu godinu.

Član 15.

(Obezbjedenje sredstava)

- (1) Finansijska sredstva za pružanje podrške za ulaganje planira Ministarstvo za predmetnu fiskalnu godinu u minimalnom iznosu od 0,5% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini.
- (2) Odredba iz stava (1) ovog člana neće važiti u slučaju proglašenja stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona te uslijed finansijskih poremećaja koji su doveli do značajnog pada prihoda i primitaka Budžeta Kantona.
- (3) Sredstva iz stava (1) ovog člana obezbjeđuju se u Budžetu Kantona, na poziciji Ministarstva - "Podrška ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo".
- (4) Osim navedenih sredstava iz stava (3) ovog člana mogu se koristiti i raspoloživa razvojna sredstva iz međunarodnih i drugih izvora.

Član 16.

(Program)

- (1) Program je dokument kojim se programira sufinansiranje prihvatljivih projekata ulaganja za predmetnu fiskalnu godinu, u skladu sa odredbama ovog zakona i uredbe iz člana 19. stav (7) ovog zakona.
- (2) Ministarstvo priprema program za predmetnu fiskalnu godinu.
- (3) Na prijedlog Ministarstva, Vlada Kantona donosi odluku o usvajanju programa.
- (4) Program sadrži: popis odabranih vrsta prihvatljivih projekata ulaganja iz člana 13. ovog zakona koji su u predmetnoj fiskalnoj godini obuhvaćeni programom, ukupno planirani iznos sredstava za sufinansiranje ovih projekata, intenzitet pojedinačne podrške iz člana 10. ovog zakona, maksimalni iznos finansijske podrške iz člana 11. ovog zakona, prihvatljive troškove u projektima ulaganja, uslove i kriterije u postupku izbora korisnika podrške, osnovnu strukturu projekta ulaganja koju dostavlja podnosilac prijave po programu, isprave i drugu dokumentaciju koja se obavezno dostavlja u prijavi po programu, obavezne elemente ugovora o dodjeli podrške za ulaganje i druge potrebne programske elemente.

Član 17.

(Ugovor o dodjeli podrške za ulaganje)

- (1) Ministarstvo i korisnik podrške zaključuju ugovor o dodjeli podrške za ulaganje (u daljnjem tekstu: ugovor).
- (2) Ugovor obavezno sadrži:
 - a) pravni osnov za zaključivanje ugovora;
 - b) definiciju pojedinih pojmova i izraza u ugovoru;
 - c) ugovorne strane;
 - d) predmet ugovora;
 - e) svrhu predmeta ugovora;
 - f) iznos finansijskih sredstava koji se dodjeljuje korisniku podrške i poziciju sa koje se obezbjeđuju ova sredstva;
 - g) komunikaciju između ugovornih strana;
 - h) pristup podacima, zaštitu ličnih podataka, poslovnu tajnu i zaštitu intelektualnog vlasništva;

- i) odgovornost korisnika podrške za provedbu projekta ulaganja;
- j) informacije o nabavkama i projektni plan nabavke;
- k) obavezu informisanja o napretku u provedbi projekta ulaganja podnošenjem godišnjeg izvještaja;
- l) javnost i vidljivost;
- m) vlasništvo i trajnost projekta ulaganja;
- n) period provedbe projekta ulaganja i rokove;
- o) obustavljanje provođenja projektnih aktivnosti u opravdanim slučajevima;
- p) prihvatljive troškove;
- r) izvještaje koje je korisnik podrške za ulaganje obavezan dostaviti Ministarstvu;
- s) obavezu korisnika podrške za ulaganje o povratu neiskorištenih sredstava;
- t) odredbe kojima se ugovara mogućnost izmjene ugovora;
- u) odgovornost za štetu;
- v) jednostrani raskid ugovora;
- z) raskid ugovora od strane korisnika podrške i sporazumni raskid ugovora;
- aa) pravo i način nadzora Ministarstva nad provedbom projekta ulaganja;
- bb) višu silu;
- cc) ugovorne kazne;
- dd) zatezne kamate;
- ee) bankovnu garanciju korisnika podrške za preuzete ugovorne obaveze;
- ff) primjenjivo pravo i jezik ugovora;
- gg) rješavanje sporova;
- hh) ostale elemente ugovora, kada je potrebno i
- ii) stupanje na snagu ugovora.

Član 18.

(Instrument osiguranja naplate potraživanja)

- (1) Kao instrument osiguranja naplate potraživanja u slučaju kršenja odredbi ovog zakona i propuštanja izvršenja obaveza iz ugovora korisnik podrške obavezan je Ministarstvu dostaviti безусловnu bankovnu garanciju (u daljnjem tekstu: bankovna garancija).
- (2) Minimalni sadržaj bankovne garancije bit će propisan programom za predmetnu fiskalnu godinu i javnim pozivom koji Ministarstvo objavljuje na osnovu programa i uredbe iz člana 19. stav (7) ovog zakona.
- (3) Uslov za isplatu finansijskih sredstava na ime podrške za ulaganje je dostava valjane bankovne garancije.

Član 19.

(Prijava, odobrenje i praćenje korištenja dodijeljene podrške)

- (1) Preduzetnici koji namjeravaju koristiti podršku za ulaganje na osnovu ovog zakona podnose prijavu na javni poziv prije početka projekta ulaganja.
- (2) Ministarstvo u skladu sa programom, javnim pozivom i uredbom iz stava (7) ovog člana provodi postupak dodjele podrške za ulaganje.
- (3) Korisnici podrške dužni su Ministarstvu tokom perioda realizacije početnog ulaganja podnositi godišnji pisani izvještaj o izvršenju projekta ulaganja, prihvatljivim troškovima, korištenju poticajnih mjera te očuvanja predmetnog ulaganja i otvorenih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem.

(4) Korisnici podrške dužni su Ministarstvu tokom minimalnog perioda očuvanja projekta ulaganja podnositi godišnji izvještaj o očuvanju predmetnog ulaganja i otvorenih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem.

(5) Godišnji izvještaji iz st. (3) i (4) ovog člana podnose se najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće kalendarske godine za prethodnu godinu.

(6) Ako tokom perioda realizacije početnog ulaganja, odnosno projekta ulaganja dođe do bitnih promjena u samom ulaganju, a u vezi s preduslovima na osnovu kojih je odobren status korisnika podrške, korisnik podrške obavijestit će Ministarstvo o tome u roku od 30 dana od dana nastanka promijenjenih okolnosti.

(7) Obavezni sadržaj prijave na javni poziv s pripadajućim obrascima, uslovi i kriteriji, postupak prijave na javni poziv, sastav i zadaci komisije za odabir korisnika podrške, odobravanje i korištenje podrške na osnovu ovog zakona, dokumentacija potrebna za odobrenje korištenja podrške i za ostvarivanje prava na isplatu odobrene podrške na osnovu ovog zakona, sadržaj izvještaja iz st. (3) i (4) ovog člana, drugi bitni elementi za provođenje postupka odabira korisnika podrške i praćenje korištenja dodijeljene podrške bit će uređeni posebnom uredbom koju donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

(8) Ministarstvo prati korištenje dodijeljene podrške za ulaganje kod korisnika ove podrške radi otkrivanja i sankcionisanja eventualnih nepravilnosti.

Član 20.

(Povrat podrške za ulaganje u slučaju stečaja ili likvidacije)

(1) U slučaju stečaja ili likvidacije korisnika podrške prije isteka minimalnog perioda očuvanja projekta ulaganja, ovaj korisnik dužan je izvršiti povrat dodijeljene podrške za ulaganje uvećane za pripadajuće zakonske zatezne kamate, a predmetni povrat će se izvršiti kroz razlučno pravo konstituisano u korist Kantona.

(2) U slučaju pokretanja stečaja ili likvidacije navedenih u stavu (1) ovog člana korisnik podrške dužan je o tome izvijestiti Ministarstvo u roku od 30 dana od dana pokretanja stečaja ili likvidacije.

Član 21.

(Monitoring i evaluacija)

(1) Ministarstvo može donijeti akt o provođenju monitoringa i evaluacije programa.

(2) Provođenje monitoringa i evaluacije provodi konsultant.

(3) Konsultant iz stava (2) ovog člana je pravno lice koje posjeduje specijalistička znanja potrebna za provedbu aktivnosti iz stava (2) ovog člana.

(4) Postupak izbora konsultanta iz stava (2) ovog člana provodi se u skladu sa propisima kojima se regulira oblast javnih nabavki.

(5) Sredstva za provođenje postupka iz stava (4) ovog člana ovog člana planira Ministarstvo na odgovarajućoj budžetskoj poziciji.

POGLAVLJE III – PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 22.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Ministarstvo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane korisnika podrške podnosi sudu nadležnom za prekršaje zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa propisima kojima se reguliraju prekršaji u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 23.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice korisnik podrške ako ne podnese godišnji izvještaj u skladu sa odredbama člana 19. st. (3), (4) i (5) ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice korisnik podrške ako ne postupi u skladu sa odredbama člana 19. stav (6) ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice korisnik podrške ako u slučaju stečaja ili likvidacije propusti postupiti u skladu sa članom 20. ovog zakona.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM, za prekršaje iz st. (1), (2) i (3) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu.

POGLAVLJE IV – NADZOR

Član 24.

(Nadzor nad primjenom)

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo.

POGLAVLJE V – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25.

(Rok za donošenje podzakonskog akta)

Rok za donošenje uredbe iz člana 19. stav (7) ovog zakona je 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 26.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2026. godine.

Broj: _____/25
Sarajevo, __. __. 2025. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Elvedin Okerić

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u čl. 12. stav tačka 1) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Tri su ključne neravnoteže (izazova) ekonomskog modela Kantona Sarajevo. To su: prenatržen javni u odnosu na privatni sektor, fokus na potrošnju umjesto na investicije, kao i niska izvozna konkurentnost koja se ogleda u izraženom deficitu trgovine sa inostranstvom. Javni sektor čini preko 40% ukupne zaposlenosti Kantona Sarajevo. Ekonomija Kantona Sarajevo je još uvijek predominantno bazirana na potrošnji. Podaci o bruto domaćem proizvodu (BDP) nisu dostupni na nivou Kantona, ali se iz podataka za nivo države može vidjeti da potrošnja (privatna i javna) čini više od 90% BDP-a, što je značajno više u odnosu na prosjek ekonomija srednjeg nivoa dohotka ili ekonomije regije. Ostvarene investicije u Kantonu Sarajevo na godišnjem nivou već duži niz godina stagniraju na nivou od oko 1 milijarde KM. Slična je situacija i sa industrijskom proizvodnjom. Izvozne performanse Kantona Sarajevo su dosta skromne. Niska izvozna konkurentnost rezultira izvozom koji je na godišnjem nivou ispod 2 milijarde KM. Pokrivenost uvoza izvozom je jako niska – ispod 30%. Vanjsko-trgovinski deficit je u 2022. godini iznosio čak 5 milijardi KM.

Produktivnost privrede u Kantonu Sarajevo je niska - mjerena kao dodana vrijednost po zaposlenom je manja od trećine prosjeka EU. Niska produktivnost je povezana s neproduktivnim korištenjem resursa zbog nepovoljnog poslovnog ambijenta, ali i činjenicom da samo mali broj privrednih subjekata vidi unapređenje tehnologije i inovacije kao pokretač rasta. Prema nekim istraživanjima, svega četiri posto privrednih subjekata u BiH navodi da planira rast kao rezultat uvođenja neke vrste inovacije. Kao glavne prepreke inovacijama navode nedostatak finansijskih sredstava (28 posto kompanija), pravno i administrativno okruženje (18 posto) i poteškoće u predviđanju tržišnog odgovora (12 posto). Ovi udjeli su niži nego u EU, ali to može jednostavno odražavati sveukupnu nižu svijest o potrebi za inovacijama, a ne objektivno niže prepreke.

Kada se posmatraju ambicije i strategije firmi u pogledu rasta, preduzeća u Kantonu Sarajevo (i BiH generalno) su mnogo manje određena u vezi sa svojom strategijom rasta od firmi u EU ili razvijenijim zemljama koje nisu članice EU. Samo mali broj preduzeća ima jasno utvrđenu strategiju rasta (14 posto u poređenju sa 34 posto u EU-27). Dok, primjera radi, između jedne trećine i dvije trećine preduzeća u drugim (posebno razvijenim zemljama) jasno specificira očekivane izvore rasta (kao što su digitalizacija, inovacije, ulazak na nova tržišta), preduzeća u BiH i Kantonu Sarajevo pokazuju da imaju intenciju rasta, ali nisu u stanju identificirati ključne izvore rasta.

Različite sprovedene analize su pokazale da mali dio preduzeća u BiH i Kantona Sarajevo aktivnosti vezane za okolišno, društveno i korporativno upravljanje (eng. *Environmental, Social and Governance* - ESG) smatraju sastavnim dijelom svog poslovanja. Udio preduzeća koja izvještavaju da provode recikliranje, mjere efikasnosti resursa, održivi razvoj proizvoda, mjere diverziteta radne snage, itd., je osjetno manji u odnosu na preduzeća iz EU. Iako nije potpuno jasno zašto se mnoga preduzeća u BiH i Kantonu Sarajevo uzdržavaju od takvih akcija, čini se da nedostatak finansijskih resursa i znanja igra važnu ulogu – i tu javna politika može pomoći u rješavanju ključnih pitanja.

Privreda u Kantonu Sarajevo bi mogla imati koristi od veće podrške kada je u pitanju usvajanje naprednijih digitalnih tehnologija kako bi se osiguralo da njihov učinak ne zaostaje za inostranim konkurentima. Online prisustvo postaje sve važnije širom svijeta. Preduzeća u BiH i Kantonu Sarajevo značajno zaostaju za konkurentima kada se radi o online prodajama. Više od 60 posto

preduzeća namjerava usvojiti ili je usvojilo osnovne digitalne tehnologije (e-mail i web stranicu), ali ne razmišljaju o naprednijim tehnologijama. Svega 26 posto preduzeća prepoznaju potrebu za uvođenjem naprednijih digitalnih tehnologija (u poređenju sa 42 posto u EU). Spor napredak u korištenju nekih od naprednijih digitalnih usluga ukazuje na rizik da bosanskohercegovačka preduzeća zaostaju u smislu digitalizacije. Preduzeća navode nedostatak vještina, finansijskih resursa i IKT infrastrukture kao tri najveće prepreke za veću digitalizaciju.

Sa 467 kilograma ekvivalenta nafte na 1.000 eura BDP-a u 2020. godini, Bosna i Hercegovina ima najveći energetske intenzitet od svih zemalja Zapadnog Balkana i četiri puta veći od prosjeka EU. Ako se implementira kako je prvobitno planirano, mehanizam prekograničnog karbonskog prilagođavanja EU mogao bi značajno uticati na izвозnu konkurentnost privrede Kantona Sarajevo. Prema preliminarnim procjenama, privreda u BiH bi potencijalno mogla biti najteže pogođena zemlja s obzirom na veličinu njenog izvoza u EU u pogođenim industrijama i povezanim intenzitetom ugljika.

Kako bi se kreirale nove osnove za ubrzani i održivi ekonomski razvoj Kantona Sarajevo potrebno je razvijati poslovno okruženje pogodno za privatna ulaganja koje će podržati rast dinamičnih privrednih subjekata, pospješiti izvozne performanse i poboljšanja produktivnosti, te u konačnici kreirati dodatna kvalitetna radna mjesta dominantno u privatnom (konkurentskom) sektoru privrede. Kako bi se napravio potreban iskorak neophodno je razviti sistem podrške privredi koji bi se usmjerio na održive i tehnološki napredne projekte ulaganja visoke dodane vrijednosti, primarno u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima, razvojno-inovacijskim aktivnostima, aktivnostima vezanim za turizam i uslugama visoke dodane vrijednosti. U tom kontekstu neophodno je implementirati mjere koje će pomoći privredi Kantona Sarajevo da poboljša resursnu efikasnost, kao i osigurati finansijsku podršku za "zelenu" ekonomiju,

U slučaju Kantona Sarajevo, pravni okvir za podršku ovog tipa uspostavljen je kada se radi o subjektima male privrede. Prema Zakonu o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/15) malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju,
- b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 lica i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

Od navedenih kriterija, primarni kriterij je prosječan broj zaposlenih.

Ciljevi razvoja male privrede su: povećanje broja zaposlenih, povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti male privrede, povećanje broja subjekata male privrede, povećanje vrijednosti izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu, istraživanje, razvoj i primjena savremenih tehnologija i inovacija, poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije (IPA programi), poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu i poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata. Konkretno poticajne mjere, nosioci njihovog provođenja, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera utvrđuju se Programom razvoja male privrede kojeg na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo donosi Vlada Kantona Sarajevo. Finansijska sredstva za provođenje Programa osiguravaju se u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu. Visina finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini. Sredstva planirana za poticaje razvoja maloj privredi su budžetom za 2024. godinu predviđena u iznosu od 8.850.000 KM, a budžetom za 2025. godinu u iznosu od 7.700.000,00 KM. Uvidom u rješenja utvrđena Zakonom o poticaju razvoja male privrede i programima razvoja i godišnjim planovima njihovog provođenja vidmo da su iz mjera podrške isključeni subjekti sa 250 ili više

zaposlenih. Pored toga, uvidom u maksimalne iznose podrške evidentno je da se ista odnosi na mikro i male subjekte - maksimalna podrška u formi granta je (sa izuzetkom IT preduzetništva) utvrđena u iznosu do 50 hiljada KM. Mali iznosi podrške uticali su na to da se u mnogim programima ne zahtijeva novo zapošljavanje. S tim u vezi, nameće se potreba da se, u skladu sa pozitivnom praksom rješenja iz drugih zemalja (primjera radi, Hrvatska), unaprijedi okvir podrške privredi kako bi se obuhvatili subjekti sa većim brojem zaposlenih, osigurala podrška srednjim i velikim subjektima kroz formu grant podrške za opravdane troškove povezane s projektom ulaganja u svrhu osnivanja nove poslovne jedinice, proširenje kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacije proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje ova poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili promjene u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice. Za to je neophodno donošenje novog zakonskog rješenja u formi "Zakona o podršci ulaganjima u strateškim područjima privrede Kantona Sarajevo". Navedeno legislativno rješenje je validan pravni preduslov koji će omogućiti da se dio budžetskih poticaja privredi usmjeri na subjekte koji će ulagati u razvoj djelatnosti iz područja privrede koja su u ovom zakonu definisana kao strateška na području Kantona Sarajevo.

Pored normativnih razloga donošenje ovog propisa je u skladu sa politikom iz dokumenta "Strategija razvoja Kantona Sarajevo za period 2021-2027. godina", odnosno sa Strateškim ciljem 1. "Unaprijediti konkurentnost privrede i povećati zaposlenost" - Prioritet 1.2 "Jačanje konkurentnosti i izvozne orijentacije poslovnih subjekata". Ovdje se posebno misli na mjeru 1.2.1. "Unaprijediti tehnološku infrastrukturu i inovativnost poslovnih subjekata" i mjeru 1.2.2. "Proaktivan pristup privlačenju novih investicija u domenu srednje i visoke tehnologije i usluga baziranih na znanju". Cilj prve mjere je osigurati adekvatnu podršku modernizaciji proizvodnje kroz uvođenje novih, učinkovitijih tehnologija i tehnoloških postupaka, zatim kroz standardizaciju kvaliteta i sl. Između ostalog, ključna područja djelovanja odnose se na modernizaciju proizvodnje kroz unapređenje tehnološke infrastrukture i inovativnosti poslovnih subjekata, osiguravanje adekvatnih instrumenata finansijske podrške za razvoj novih tehnologija i inovacija u formi grant i vaučer-šema i sl. Cilj druge mjere je privlačenje i poticanje investicija u privredni sektor s posebnim fokusom na prerađivačku industriju srednje i visoke tehnologije, kao i na znanju bazirane izvozno orijentirane usluge. Ova mjera uključuje i izradu programa za privlačenje direktnih stranih investicija s posebnim fokusom na aktiviranju potencijala dijaspore u smislu većeg korištenja raspoloživog finansijskog, ljudskog i društvenog kapitala.

Pri izradi ovog zakonskog akta korišteni su podaci (pokazatelji) koji se odnose (između ostalog) i na statističke podatke u vezi sa rastom pojedinih privrednih sektora u Kantonu Sarajevo. Radi se o podacima rasta broja zaposlenih u periodu 2014-2022. godine. Prema raspoloživim podacima najveći rast su imali: informacije i komunikacije; hotelijerstvo i ugostiteljstvo; stručne, naučne i tehničke djelatnosti; trgovina na malo i veliko, pomoćne stručne i uslužne djelatnosti; obrazovanje; zdravstvena i socijalna zaštita; prerađivačka industrija. Između ostalog i ovi podaci služili su kao indikatori u detekciji strateških područja privrede podobnih za ulaganja koja će biti predmet podrške na osnovu ovog zakona.

Kao osnovni izvor sredstava za poticaje projektima ulaganja u ovom momentu se izdvajaju sredstva koja će biti obezbijedena iz budžeta Kantona Sarajevo i to kao bespovratna sredstva. Smatramo da predviđeni iznos od 0,5% od vrijednosti Budžeta KS u prethodnoj godini omogućuje da se obuhvaćenim privrednim područjima obezbijedi adekvatna finansijska podrška. Konkretna visina sredstava će se utvrđivati za svaku godinu u skladu sa fiskalnim kapacitetima Budžeta Kantona Sarajevo. Osim navedenih sredstava, ovim Nacrtom zakona predviđeno je da se za predmetnu namjenu mogu koristiti i raspoloživa razvojna sredstva iz međunarodnih i drugih izvora.

U skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17 - Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18 - Ispravka), Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je uputilo zahtjev za dostavljanje mišljenja na Nacrt

zakona o podršci ulaganjima u strateškim područjima privrede Kantona Sarajevo sljedećim subjektima: Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo, Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo i Ekonomsko - socijalnom vijeću Kantona Sarajevo. Po predmetnim zahtjevima ovog Ministarstva, na Nacrt zakona o podršci ulaganjima u strateškim područjima privrede Kantona Sarajevo, dostavljena su mišljenja od strane: Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, broj: 09-02-39530/25 od 23.07.2025. godine, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, broj: 03-04/2-02-39535/25 od 22.07.2025. godine, Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, broj: 08/03-11-39557/25 od 17.07.2025. godine i Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, broj: M-128/25 od 29.07.2025. godine. Također, dostavljen je i Zaključak Ekonomsko – socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, broj: 13-04-39802-4.1/25 od 18.08.2025. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, ovo Ministarstvo je konstatovalo da se Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo proglasilo neobaveznim izdati pravno mišljenje na predmetni Nacrt zakona. Mišljenja Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo i Ureda za zakonodavstvo Kantona Sarajevo su pozitivna, dok je Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo u svom Mišljenju, broj: 08/03-11-39557/25 od 17.07.2025. godine navelo sljedeće: ... "Ministarstvo finansija skreće pažnju, a shodno trenutnom fiskalnom kapacitetu Budžeta Kantona Sarajevo, da se ne preporučuje donošenje zakona koji se vežu za izdvajanja na osnovu procentualnog nivoa budžeta. Izdvajanja za određene namjene je moguće jedino vezati za odobrena planirana sredstva unutar budžetskog korisnika za odgovarajuću namjenu, a u skladu sa mogućnostima fiskalnog okvira budžeta Kantona Sarajevo." S obzirom na prednje navedenu preporuku Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ističe da, iako se u članu 15. stav (1) ovog Nacrta zakona propisuje minimalni iznos koji se izdvaja za predmetnu namjenu koji odgovara 0,5% iznosa Budžeta za prethodnu godinu, u stavu (2) istog člana propisano je da se ova odredba neće primijenjivati u slučaju proglašenja stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona te uslijed finansijskih poremećaja koji su doveli do značajnog pada prihoda i primitaka Budžeta Kantona. Također, bitno je istaći da je Zaključkom, broj: 13-04-39802-4.1/25 od 18.08.2025. godine Ekonomsko – socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo podržalo predmetni Nacrt zakona.

PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. - U ovom članu definisan je predmet ovog zakona, odnosno propisano je da se ovim zakonom utvrđuju: korisnici podrške za ulaganje od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton), njihova kategorizacija na mikro, male, srednje i velike preduzetnike, ciljevi podrške za ulaganje od strateškog značaja za privredu Kantona (u daljnjem tekstu: ulaganje), prihvatljivi troškovi ulaganja, intenzitet pojedinačne podrške za ulaganje, maksimalni iznos podrške za ulaganje, nadležni organ za dodjelu podrške za ulaganje, prihvatljivi projekti ulaganja odnosno prihvatljive aktivnosti ulaganja, način osiguranja sredstava u svrhu pružanja podrške za ulaganje, definicija, način donošenja i sadržaj programa utroška sredstava za podršku ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: program), sadržaj ugovora o dodjeli podrške za ulaganje, instrument osiguranja naplate potraživanja u slučaju kršenja odredbi ovog zakona i propuštanja izvršenja obaveza iz ugovora o dodjeli podrške za ulaganje, javni poziv za dostavljanje prijave u svrhu dodjele podrške za ulaganje, postupak dodjele odobrenja za korištenje podrške za ulaganje, praćenje korištenja dodijeljene podrške za ulaganje, slučajevi kada je korisnik podrške za ulaganje dužan izvršiti povrat ove podrške i prekršajne odredbe.

Član 2. - U ovom članu propisano je da se izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 3. - U ovom članu data su značenja pojedinih pojmova i izraza u smislu ovog zakona, i to kako slijedi: ulaganje, podrška za ulaganje, početno ulaganje, period realizacije početnog ulaganja, početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti, ista ili slična djelatnost, maksimalni iznos finansijske podrške za realizaciju projekta ulaganja, dugotrajna imovina, novootvoreno radno mjesto povezano s početnim ulaganjem, početno stanje zaposlenih, početak ulaganja odnosno početak rada na projektu ulaganja, minimalni period očuvanja projekta ulaganja, prihvatljivi troškovi ulaganja, prihvatljivi troškovi razvojno-inovacijskih aktivnosti i intenzitet pojedinačne podrške.

Član 4. - U ovom članu navedena je svrha ovog zakona, odnosno propisano je da je svrha ovog zakona da se propiše sistemsko planiranje i osiguranje finansijskih sredstava radi dodjele podrške za ulaganje, kao i da se propiše transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za provođenje postupka dodjele ove podrške, koja ima za cilj ostvarenje ekonomskog rasta privrede u Kantonu.

Član 5. - U ovom članu data su načela ovog zakona, odnosno propisano je da u provedbi ovog zakona, Vlada Kantona i ministarstvo nadležno za privredu u Kantonu (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) dužni su poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo poštivanja strateških planskih i razvojnih dokumenata na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona, načelo poštivanja državnih propisa i propisa Federacije Bosne i Hercegovine kojima se regulira sistem državne pomoći, načelo tržišnog nadmetanja, načelo zabrane narušavanja konkurentnosti, načelo efikasnosti i ekonomičnosti, načelo jednakog tretmana svih subjekata, načelo srazmjernosti (proporcionalnosti), načelo transparentnosti i načelo zaštite okoliša i održivog privrednog poslovanja.

Član 6. - U ovom članu definisani su korisnici podrške u smislu ovog zakona. Naime, stavom (1) ovog člana propisano je da korisnici podrške, u smislu ovog zakona, predstavljaju pravna lica, koja trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti i registrovana su sa sjedištem na području Kantona. Stavom (2) ovog člana propisano je da korisnici podrške ne mogu biti javna preduzeća i preduzeća sa većinskim državnim udjelom, javne ustanove, javne institucije, organi uprave, upravne organizacije, organi i jedinice lokalne samouprave, kao i subjekti koji ulažu u svrhu obavljanja osnovne djelatnosti iz područja i razreda KD BiH 2010 koji nisu obuhvaćeni članom 13. ovog zakona i programom za predmetnu fiskalnu godinu.

Član 7. - U ovom članu propisana je kategorizacija korisnika podrške u smislu ovog zakona na mikro, male, srednje i velike preduzetnike. Stavom (1) propisano je da mikro, mali i srednji preduzetnici koji mogu biti korisnici podrške su pravna lica iz člana 6. stav (1) ovog zakona koja spadaju u kategoriju mikro, malih i srednjih subjekata male privrede kako je to definisano propisom kojim se regulira oblast poticaja razvoja male privrede u Kantonu, respektivno i koja ne spadaju u kategoriju subjekata iz člana 6. stav (2) ovog zakona. Stavom (2) ovog člana propisano je da veliki preduzetnici koji mogu biti korisnici podrške su pravna lica iz člana 6. stav (1) ovog zakona koja ne spadaju u kategoriju subjekata male privrede kako je to definisano propisom kojim se regulira oblast poticaja razvoja male privrede u Kantonu i koja ne spadaju u kategoriju subjekata iz člana 6. stav (2) ovog zakona.

Član 8. - U ovom članu utvrđeni su ciljevi podrške za ulaganje u smislu ovog zakona. Stavom (1) ovog člana propisano je da je cilj podrške za ulaganje poticanje ekonomskog rasta i ostvarenje privredne politike Kantona, njegovog uključivanja u tokove međunarodne razmjene, jačanje investicijske, inovacijske i konkurentske sposobnosti preduzetništva na području Kantona i doprinos zelenoj tranziciji privrede Kantona, dok je u stavu (2) ovog člana propisano da na nivou korisnika podrške, cilj podrške za ulaganje predstavlja izgradnju međunarodno konkurentnog, transparentnog i atraktivnog sistema podrške za ulaganje pravnih lica koja trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti i registrovana su sa sjedištem na području Kantona.

Član 9. - U ovom članu utvrđeni su prihvatljivi troškovi ulaganja u smislu ovog zakona.

Član 10. - U ovom članu definisan je intenzitet pojedinačne podrške za ulaganja kao iznos pojedinačne finansijske podrške po korisniku podrške izražen kao postotak prihvatljivih troškova ulaganja koji se utvrđuje programom za predmetnu fiskalnu godinu. Također je propisano da ovaj postotak ne smije prelaziti 50% ukupnog iznosa prihvatljivih troškova.

Član 11. - U ovom članu definisan je maksimalni iznos finansijske podrške za realizaciju projekta ulaganja kao maksimalan iznos finansijskih sredstava koji se mogu dodijeliti pojedinačnom korisniku podrške. Propisano je da se isti utvrđuje pojedinačnim programom za predmetnu fiskalnu godinu i da ne može prelaziti iznose ograničenja iz propisa kojima se uređuju pravila za dodjelu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 12. - U ovom članu propisano je da je nadležni organ za dodjelu podrške za ulaganje na osnovu ovog zakona Ministarstvo.

Član 13. - U ovom članu propisano je šta se može smatrati prihvatljivim projektom ulaganja u u smislu ovog zakona. Stavom (1) ovog člana propisano je da je podrška za ulaganje, u smislu ovog zakona sistem podrške za ulaganje i blagovremeno ostvarenje investicionih aktivnosti u svrhu uspješnog i vremenski određenog ostvarenja održivih i tehnološki naprednih projekata ulaganja visoke dodane vrijednosti na području Kantonu. Stavom (2) ovog člana propisano je da se podrške uređene ovim zakonom odnose na održive projekte ulaganja koji imaju za cilj jačanje konkurentne sposobnosti u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima, razvojno-inovacijskim aktivnostima koje utiču na razvoj novih i znatno unapređenje postojećih proizvoda, proizvodnih serija, proizvodnih procesa, proizvodnih tehnologija, aktivnostima poslovne podrške i usluga visoke dodane vrijednosti i aktivnostima održivih turističkih usluga. Stavom (3) ovog člana da će se razredi osnovnih djelatnosti poslovnih jedinica čije će aktivnosti biti podržane u predmetnoj fiskalnoj godini biti utvrđeni programom za predmetnu fiskalnu godinu. Stavom (4) ovog člana propisano je da se podrške uređene ovim zakonom odnose na projekte ulaganja kojima se osigurava preduzetnička aktivnost i ostvarenje jednog od sljedećih ciljeva: doprinos zelenoj i digitalnoj tranziciji privrede Kantona, doprinos održivom konceptu industrije i naprednim tehnološkim rješenjima industrije 4.0, unos nove opreme i savremenih tehnologija, veća zaposlenost i veći nivo kompetencija zaposlenika, razvoj proizvoda i usluga više dodane vrijednosti, povećanje preduzetničke konkurentnosti i rast produktivnosti privrednih subjekata sa sjedištem u Kantonu.

Član 14. - U ovom je članu propisano da će aktivnosti člana 13. stav (2) ovog zakona biti detaljnije utvrđene programom za predmetnu fiskalnu godinu.

Član 15. - U ovom su članu navedene odredbe kojima se propisuje način planiranja finansijskih sredstava za provedbu ovog zakona, te je navedeno da se za predmetnu namjenu, pored budžetskih sredstava mogu koristiti i raspoloživa razvojna sredstva iz međunarodnih i drugih izvora.

Član 16. - U ovom članu data je definicija programa, određen je nosilac izrade i usvajanje programa, te je propisan obavezni sadržaj programa.

Član 17. - Stavom (1) ovog člana propisano je da Ministarstvo i korisnik podrške zaključuju ugovor o dodjeli podrške za ulaganje, a stavom (2) ovog člana propisan je obavezni sadržaj ovog ugovora.

Član 18. - U ovom članu za korisnika podrške propisana je obaveza dostavljanja bankovne garancije kao instrumenta naplate potraživanja u slučaju kršenja odredbi ovog zakona i propuštanja izvršenja obaveza iz ugovora o dodjeli podrške za ulaganje. Propisano je da će minimalni sadržaj ove garancije biti propisan programom za predmetnu fiskalnu godinu i javnim pozivom.

Član 19. - U ovom članu, između ostalog, propisan je način podnošenja prijave na javni poziv koji se objavljuje na osnovu programa za predmetnu fiskalnu godinu, način i dinamika podnošenja godišnjih izvještaja tokom perioda realizacije početnog ulaganja i tokom perioda očuvanja projekta ulaganja. Također, ovim članom propisano je da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva donosi uredbu kojom će se regulisati: obavezni sadržaj prijave na javni poziv s pripadajućim obrascima, uslovi i kriteriji, postupak prijave na javni poziv, sastav i zadaci komisije za odabir korisnika podrške, odobravanje i korištenje podrške na osnovu ovog zakona, dokumentacija potrebna za odobrenje korištenja podrške i za ostvarivanje prava na isplatu odobrene podrške na osnovu ovog zakona, sadržaj godišnjih izvještaja, druge bitne elemente za provođenje postupka odabira korisnika podrške i praćenje korištenja dodijeljene podrške.

Član 20. - Ovim članom propisano je da korisnik podrške u slučaju stečaja ili likvidacije prije isteka minimalnog perioda očuvanja projekta ulaganja ima obavezu povrata podrške za ulaganje uz uplatu pripadajućih zakonskih zateznih kamata. Također je propisano da je u slučaju pokretanja stečaja ili likvidacije korisnik podrške dužan o tome obavijestiti Ministarstvo u roku od 30 dana od dana pokretanja stečaja ili likvidacije.

Član 21. - Ovim članom propisan je način vršenja monitoringa i evaluacije mjera iz programa.

Član 22. - U ovom članu propisan je način pokretanja prekršajnog postupka.

Član 23. - U ovom članu propisan je iznos novčanih kazni za prekršaje u smislu ovog zakona.

Član 24. - U ovom članu propisano je da nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo.

Član 25. - Ovim članom propisan je rok za donošenje uredbe iz člana 19. stav (7) ovog zakona.

Član 26. - U ovom članu propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

FINANSIJSKA SREDSTVA

U skladu sa odredbama ovog zakona, za svaku tekuću godinu potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Kantona Sarajevo, u iznosu od 0,5% vrijednosti godišnjeg budžeta Kantona Sarajevo iz prethodne godine. Shodno tome, za provođenje ovog zakona u 2026. godini potrebno je obezbijediti dodatna budžetska sredstva u iznosu od $1.888.830.720 \text{ KM} \cdot 0,5\% = 9.444.153,60 \text{ KM}$.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona
Sarajevo



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за законодавство Владе
Кантона Сарајево

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Office for Legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-39530/25
Sarajevo, 23.07.2025. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka b) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst nacrtu Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon) po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava i drugih pozitivno-pravnih propisa koji uređuju ovu oblast.

Nacrt Zakona sadrži stručna pitanja iz nadležnosti nosioca pripreme predmetnog materijala i isti može poslužiti kao polazna osnova za pripremu prijedloga ovog propisa.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo obzirom da je za primjenu ovog propisa potrebno obezbijediti budžetska sredstva.

- Dostaviti:
1. Naslovu
 2. Evidencija
 3. Arhiva



UREDA

Bećirović

Broj: 03-04/2-02-39535/25
Sarajevo, 22.07.2025. godine

MINISTARSTVO PRIVREDE
gosp. Zlatko Mijatović, ministar

**PREDMET: Nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za
privredu Kantona Sarajevo, mišljenje -
VEZA: Vaš akt, broj: 07-06-02-35332-6/23 od 10.07.2025. godine**

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 4. stav 6. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 50/17 – Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 – Ispravka i 32/22), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je dostavljeni nacrt Zakona i daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo je propis kojim se ne povrjeđuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.





Broj: 08-03-11-39557/25 MD
Sarajevo, 17.07.2025. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRIVREDE

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo;

Veza: Vaš dopis broj: 07-06-02-35332-7/23 od 10.07.2025. godine;

Vezano za vaš zahtjev za mišljenje na nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo privrede je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz nacrt Zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-DA u kojem je data sljedeća izjava: „S obzirom da se odredbe ovog zakona primjenjuju od 01.01.2026. godine u tekućoj godini, nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Kantona Sarajevo. Članom 14. predmetnog zakona propisano je da je za svaku tekuću godinu potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Kantona Sarajevo u iznosu od minimalno 0,5% vrijednosti godišnjeg budžeta Kantona Sarajevo iz prethodne godine. Shodno tome, za provođenje ovog zakona u tekućoj godini n+1 (2026. godina) potrebno je obezbijediti dodatna budžetska sredstva u iznosu od $1.888.830.720 \text{ KM} \cdot 0,5\% = 9.444.153,60 \text{ KM}$. U tekućoj godini n+2 (2027. godina) potrebno je planirati u iznosu od 10.000.000 KM”.

U obrascu izjave o fiskalnoj procjeni vidljivo je da za realizaciju nacrta Zakona neće biti potrebna dodatna sredstva u 2025. godini, te će biti potrebna dodatna sredstva u iznosu od 9.444.154 KM u 2026. godini, te dodatna sredstva u iznosu od 10.000.000 KM u 2027. godini.

Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo kontinuirano dostavlja informacije Vladi Kantona Sarajevo o stanju ostvarivanja prihoda u Budžetu Kantona Sarajevo i nužnosti pokretanja izmjena i dopuna Budžeta Kantona Sarajevo u cilju umanjivanja rashodovne strane budžeta. Vlada Kantona Sarajevo je prihvatila sve informacije (Zaključci Vlade KS broj: 02-04-29567-36/25 od 29.05.2025. godine i broj: 02-04-38588-76/25 od 09.07.2025. godine) i shodno tome upućena je o umanjenom ostvarenju prihodovne strane budžeta, te potrebi umanjivanja rashodovnog dijela budžeta. Također, Ministarstvo



Finansija Kantona Sarajevo je uputilo informaciju o potrebi izmjene prava u slučaju orasnovanosti Budžeta Kantona Sarajevo i efikasnije izrade Izmjena i dopuna Budžeta za 2025. godinu, koju je Vlada Kantona Sarajevo prihvatila Zaključkom broj: 02-04-39529-24 od 17.07.2025. godine. U Informaciji je navedeno sljedeće: „Kako umanjene budžeta izradom Izmjena i dopuna budžeta za 2025. godinu ne bi prouzrokovalo tužbe onih koji ostvaruju prava po osnovu zakona koji su na snazi potrebno je pristupiti izmjeni seta zakona iz različitih resora i time sačiniti paket mjera kojima bi se budžet doveo u ravnotežu. Zakoni i podzakonski akti, te drugi akti čija implementacija je vezana za procentualni nivo budžeta ili procentualno planirane prihode ili koja definišu određena prava pojedinih kategorija stanovništva potrebno je izmijeniti i dopuniti“.

Na osnovu navedenog, Ministarstvo finansija skreće pažnju, a shodno trenutnom fiskalnom kapacitetu Budžeta Kantona Sarajevo, da se ne preporučuje donošenje zakona koji se vežu za izdvajanja na osnovu procentualnog nivo budžeta. Izdvajanja za određene namjene je moguće jedino vezati za odobrena planirana sredstva unutar budžeta budžetskog korisnika za odgovarajuću namjenu, a u skladu sa mogućnostima fiskalnog okvira budžeta Kantona Sarajevo.

S tim u vezi Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo sa aspekta fiskalnog učinka na budžet u smislu potrebnih dodatnih sredstava, sugerise da je potrebno u nacrtu Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo izmijeniti vezivanje rashoda za procentualni nivo budžeta, te isti uskladiti sa mogućnostima fiskalnog okvira budžeta Kantona Sarajevo, te prilikom izrade Budžeta planirati potrebna sredstva u skladu sa odobrenom gornjom granicom rashoda (limita) koji su utvrđeni u skladu sa fiskalnim kapacitetom Kantona Sarajevo za naredne budžetske godine (2026. i 2027. god.).

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama nacrtu Zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-DA Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.



Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremila: Mensura Draković

Kontrolisali: Nihad Kurtić

Dr. Amira Močević

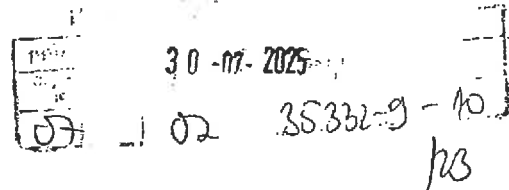
Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Public Defender's Office of Sarajevo Canton

Broj: M-128/25
Sarajevo, 29.07.2025. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo privrede
veza Vaš akt broj 07-06-02-35332-9 23 od 10.07.2025.godine



PREDMET: Mišljenje na nacrt Zaona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo, dostavlja se

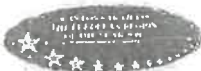
Aktom veza i datum prednje navedeni, obratili ste se ovom Pravobranilaštvu za davanje pravnog mišljenja na nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo.

Shodno odredbama Zakona o pravobranilaštvu (Sl.novine KS broj 33/08,7/12,44/16,45/21) kao i Uredbi o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa (Sl.novine KS broj 50/17 i 2/18) ovaj organ nije u obavezi očitovati se na predmetni nacrt zakona jer se istim ne regulišu imovinsko-pravna pitanja, prava i obaveze prema stvarima u vlasništvu Kantona.

Međutim, skrećemo pažnju i ukazujemo na potrebu pribavljanja Mišljenja ministarstva finansija KS jer je članom 14 nacrta zakona predviđeno obezbjeđenje finansijskih sredstava u minimalnom iznosu od 0,5 % vrijednosti godišnjeg budžeta Kantona u prethodnoj godini.

ZAMJENIK PRAVOBRANIOCA

Maida Šuško-Gluho





EKONOMSKO - SOCIJALNO VIJEĆE ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO SARAJEVO

Broj: 13-04-39802-4/25
Sarajevo, 18.08.2025. godine

U skladu sa članom 3. Sporazuma o osnivanju Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo br. 02-05-33200-19.1/05 od 03.02.2006. godine, 02-05-21020-16.1/11 od 30.06.2011. godine i 02-05-23316-25/16 od 14.07.2016. godine i čl. 23. Poslovnika o radu Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo br. 01-69-4-50/18 od 17.07.2018. godine, 01-73-6-29-1/19 od 15.05.2019. godine, 13-01/2-04-4222-5/21 od 23.02.2021. godine i 13-05/1-02-25346/23 od 06.06.2023. godine, Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo je donijelo sljedeći:

ZAKLJUČAK

1. Ekonomsko – socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo podržava donošenje Nacrta Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo.
2. Svaki od socijalnih partnera će u javnoj raspravi dostaviti svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na Nacrt Zakona o podršci ulaganjima od strateškog značaja za privredu Kantona Sarajevo.



Dostaviti:

1. Premijer Kantona Sarajevo,
2. Predsjednik ESV KS,
3. Potpredsjednici ESV KS (X2),
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo,
5. Savez samostalnih sindikata BiH - Kantonalni odbor Kanton Sarajevo,
6. Udruženje poslodavaca Kantona Sarajevo,
- ⑦ Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo,
8. A/a



SLUŽBENE NOVINE KANTONA SARAJEVO

Godina I - Broj 1

Ponedjeljak, 11. marta 1996.
SARAJEVO

Za svaki broj
se pojedinačno određuje
cijena

Na osnovu članova V-1.4. i IX-3(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/94), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 11. marta 1996. godine, donosi

USTAV KANTONA SARAJEVO

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Sadržaj

Ovim Ustavom uređuju se organizacija i status Kantona Sarajevo (dalje: Kanton), njegove nadležnosti i struktura vlasti.

Član 2.

Uspostavljanje Kantona

Područje grada Sarajeva koje je razgraničenjem između entiteta u Bosni i Hercegovini izvršenim mirovnim sporazumom za Bosnu i Hercegovinu potpisanim u Parizu 14. decembra/prosinca 1995. godine (dalje: Mirovni sporazum) pripalo Federaciji Bosni i Hercegovini (dalje: Federacija), organizira se kao kanton sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu.

Član 3.

Naziv i sjedište Kantona

Službeni naziv Kantona je: Kanton Sarajevo.
Sjedište Kantona je u Sarajevu.

Član 4.

Teritorij Kantona

Teritorij Kantona obuhvata područja općina Centar Sarajevo, Hadžići, Ilidža, Ilidža, Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo, Stari Grad Sarajevo, Trnovo i Vogošća, kako je to utvrđeno mirovnim sporazumom. Ovaj teritorij se blije utvrđuje posebnim propisom Skupštine Kantona (dalje: Skupština) sukladno federalnim zakonima.

U slučaju izmjena teritorija Kantona odvajanjem dijelova teritorije radi pripajanja kantonima ili pripajanjem dijelova drugih kantona ovom Kantonu, Skupština daje svoje prethodno mišljenje, a radi njegove potvrde može i zatražiti i lično i izjašnjavanje građana sa područja Kantona na neki od propisanih načina.

Član 5.

Službeni obilježja Kantona

Kanton ima grb, zastavu, himnu/svečanu pjesmu i pečat, kao i druga obilježja o kojima odlučuje Skupština.

Službeni obilježja Kantona upotrebljavat će se samostalno ili zajedno sa službenim obilježjima Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim propisima i propisima Kantona.

Za prihvatanje službenih obilježja iz prethodnog stava u Skupštini potrebna je kvalifikovana većina ukupnog broja poslanika.

Član 6.

Odnos prema Bosni i Hercegovini i Federaciji

Sarajevo je glavni grad Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim ustavima.

Organi vlasti u Kantonu su dužni obezbijediti punu zaštitu interesa Bosne i Hercegovine i Federacije u njihovom glavnom gradu. Oni ne mogu donositi bilo kakve

propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

Član 7.

Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Član 8.

Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantonu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadležnosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

Član 9.

Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadležnosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

Član 10.

Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

- staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimane odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

III - NADLEŽNOSTI KANTONA

Član 11.

Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu pretpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

Član 12.

Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobroćudnih aktivnosti;
- donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 13.

Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši slijedeće nadležnosti:

- jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- zdravstvo;
- politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

Vršenje nadležnosti

Svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadležnosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u okviru dogovorenog sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 15.

Prenošenje nadležnosti

Svoje nadležnosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadležnosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadležnosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadležnosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

IV - STRUKTURA VLASTI**A) ZAKONODAVNA VLAST**

Član 16.

Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

Sastav Skupštine

Skupština je jednodomno predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine**Skupština Kantona:**

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadležnosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabраних poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovnikom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovnikom.

Član 20.

Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadležnosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).