



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08-01-04-644-37/26
Sarajevo, 20.05.2026. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO O V D J E

N/p Elvedin Okerić, predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se
VEZA - VAŠ akt broj: 01-04-644-36/26 od 23.04.2026. godine

Poštovani,

U skladu sa članom 106. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20,14/20, 16/22, 17/22-Ispravka i 47/24), zastupnica Sebija Izetbegović uputila je zastupničko pitanje Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo, a glasi:

„Poštovani,

U skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo a imajući u vidu Zaključak Vlade Kantona Sarajevo od 02.04.2026. godine kojim se uvode ograničenja u izvršavanju budžeta, upućujem sljedeća zastupnička pitanja.

Posebno ističem da je Skupština Kantona Sarajevo prethodno usvojila Budžet Kantona Sarajevo u iznosu 1.998.591,126,00 KM, kao i Zakon o izvršenju Budžeta za 2026. godinu, na 28, redovnoj sjednici održanoj dana 29.12.2025. godine, te se s pravom postavlja pitanje pravnog, finansijskog i suštinskog opravdanja donošenja ovakvog Zaključka, koji faktički mijenja način izvršenja već usvojenog budžeta.

I OPERATIVNI BUDŽET I ZAKONITOST POSTUPANJA

1. Šta se podrazumijeva pod pojmom „operativni budžet Kantona Sarajevo“, na koji se poziva Zaključak Vlade.
2. Na osnovu kojeg pravnog akta Vlada Kantona Sarajevo uvodi kategoriju „operativnog budžeta“, imajući u vidu da je Skupština već usvojila Budžet KS i Zakon o izvršenju Budžeta.
3. Da li Zaključak Vlade predstavlja izmjenu načina izvršenja Budžeta bez saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo.

II SAGLASNOST NA ZAPOŠLJAVANJE

1. Šta konkretno znači odredba da će Vlada davati saglasnost na zapošljavanje isključivo uz dokazivanje nužnosti.
2. Ko utvrđuje kriterije „nužnosti” i na osnovu kojih parametara.
3. Da li to znači da su ranija zapošljavanja vršena bez stvarne potrebe i mimo objektivnih kriterija.
4. Koliko je zapošljavanja izvršeno u prethodnom periodu bez ovakvih ograničenja i po kojim osnovama.

III OGRANIČENJE PUTNIH TROŠKOVA

1. Zašto se sredstva za putne troškove ograničavaju na 50% od planiranih.
2. Da li to znači da su putni troškovi u Budžetu za 2026. godinu planirani nerealno i bez adekvatnih analiza.
3. Ko je odgovoran za takvo planiranje.

IV NABAVKA MATERIJALA

1. Koji su razlozi za ograničenje izvršenja sredstava za nabavku materijala na 35% planiranih sredstava.
2. Da li je stvarni razlog za ovakvu mjeru nedostatak sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo.
3. Da li to znači da je Budžet za 2026. godinu bio nerealno planiran, neodrživ i bez realnog pokrića.
4. Kako će ova mjera uticati na funkcionisanje institucija koje zavise od ovih sredstava.

V UGOVORENE I DRUGE USLUGE

1. Koji su razlozi za ograničenje izvršenja sredstava za ugovorene i druge posebne usluge na svega 10% planiranih sredstava.
2. Kako će se realizovati već preuzete obaveze i ugovoreni projekti.
3. Da li ova mjera znači odustajanje od određenih projekata ili njihovo odgađanje.
4. Da li ovakvo postupanje ukazuje na ozbiljne probleme u planiranju i upravljanju budžetom.

VI PRODUŽENJE ROKOVA PLAĆANJA I UTICAJ NA PRIVREDU

1. Šta konkretno znači obaveza pregovaranja sa dobavljačima u cilju produženja rokova plaćanja.
2. Na koje ugovore i projekte se ova mjera odnosi.
3. Da li se ova mjera odnosi i na kapitalne projekte, uključujući projekte poput rekonstrukcije tramvajske pruge.
4. Koliko je trenutni iznos obaveza Kantona Sarajevo prema dobavljačima (ukupan dug).
5. Koliko iznosi prosječno kašnjenje u plaćanju obaveza.
6. Kakav će uticaj ove mjere imati na privredu Kantona Sarajevo i likvidnost kompanija koje sarađuju sa javnim sektorom.
7. Kako će produženje rokova plaćanja uticati na unutrašnji dug Kantona Sarajevo.

ZAKLJUČAK

Ovakav Zaključak Vlade Kantona Sarajevo otvara ozbiljna pitanja zakonitosti, planiranja i upravljanja javnim finansijama.

Ukoliko se nakon usvajanja Budžeta uvode ograničenja izvršenja sredstava u rasponu od 10% do 50% postavlja se osnovano pitanje da li je Budžet uopšte realan ili je svjesno planiran bez stvarnog pokrića.

Dodatno zabrinjava činjenica da se teret lošeg planiranja prebacuje na institucije, dobavljače i privredu, kroz ograničavanje sredstava i produženje rokova plaćanja.

Očekujem da Ministarstvo finansija dostavi jasan, precizan i dokumentovan odgovor, sa svim relevantnim finansijskim pokazateljima i analizama.”

O d g o v o r:

Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25/22, 7/25 i 6/26) definisao je „pojam“ operativnog plana, kao i proceduru izrade operativnog plana.

Član 2. tačka 38. navedenog Zakona kojim je definisan „pojam“ operativnog plana, glasi:
„38. Operativni plan je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji, na prijedlog budžetskog korisnika, odobrava ministar finansija, gradonačelnik, odnosno načelnik općine i rukovodilac vanbudžetskog fonda.“

Članom 53. navedenog Zakona propisano je sljedeće:

„Član 53.

„Ministarstvo finansija, na osnovu godišnjih i kvartalnih planova novčanih tokova, iskazanih po mjesecima, dostavlja budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.

Budžetski korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

Ministarstvo finansija izvjestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima. Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom.“

Članom 7. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2026. godinu („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 52/25) propisano je sljedeće:

„Član 7.

„Ministarstvo finansija, na osnovu usvojenog Budžeta i tromjesečnih planova novčanih tokova, iskazanih po mjesecima dostavlja budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.

Budžetski korisnici su dužni dostavljati prijedloge tromjesečnih operativnih planova, koji su okvirni planovi, iskazani po mjesecima u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

Ako budžetski korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog tromjesečnog operativnog plana u roku definisanim instrukcijom Ministarstva finansija, operativni plan za tog budžetskog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

Ministarstvo finansija obavještava budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima, a u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom, a u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period, koji je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.“

Iz navedenog proizilazi da su operativni plan, pojam i kategorija, kao i postupak izrade i odobravanja operativnog plana definisani Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25/22, 7/25 i 6/26), kao i Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2026. godinu („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 52/25).

Ukupan iznos obaveza Kantona Sarajevo prema dobavljačima kao i svih drugih obaveza koja su budžetski korisnici unijeli u trezorski sistem i koje dospjevaju na dan 11.05.2026. godine iznosi 44.165.116,48 KM. Bitno je naglasiti da je iznos ukupnih obaveza Kantona Sarajevo promjeniva kategorija ovisno o rokovima dospjeća plaćanja, priliva na računima, te vršenja plaćanja u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta.

Za većinu obaveza u Kantonu Sarajevo koje su Zakonom propisane nema kašnjenja u plaćanju, dok se preostale obaveze izvršavaju sa kašnjenjem u prosjeku od tri mjeseca.

Kada je riječ o Zaključku Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-04-12629-31.1/26 od 02.04.2026. godine i utvrđenim stavovima istim, ističemo da Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo nije bilo predlagач navedenog Zaključka, te nije nadležno za očitovanje po istom



Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo
3. MF-sekretar
4. a/a

Akt pripremila: Lejla Elezović

Akt pregledali: Amina Moe

Nihad Kurtić

Sanel Gazić

Vanja Arapović

Elvedina A

Arman Pot

Berina Filip