



Broj: 02-04-24272-2/26  
Sarajevo, 07.05.2026. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka)Vlada Kantona Sarajevo, na **127.** sjednici održanoj **07.05.2026.** godine, donijela je

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.
2. Prijedlog Zakona iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo na nadležno odlučivanje.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREMIJER**

**Nihad Uk**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupštini Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA  
MALE PRIVREDE**

**(Prijedlog)**

Nosilac izrade:  
Ministarstvo privrede

Sarajevo, april, 2026. godine

Na osnovu čl. 12. tačka g) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na \_\_. sjednici održanoj dana \_\_. \_\_.2026. godine, donijela je

## **PRIJEDLOG**

# **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE**

### **Član 1.**

#### **(Izmjena člana 1.)**

U Zakonu o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/15), član 1. mijenja se i glasi:

#### **"Član 1.**

##### **(Predmet zakona)**

"Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere u poticaju razvoja male privrede Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) i jedinica lokalne samouprave na području Kantona (u daljem tekstu: JLS), nadzor nad provođenjem ovog Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticajem razvoja male privrede u Kantonu."

### **Član 2.**

#### **(Izmjena člana 3.)**

U članu 3. stav (1) tačka c), mijenja se i glasi:

"c) ostvaruju ukupni godišnji prihod do 97.791.500,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.100.690,00 konvertibilnih maraka."

### **Član 3.**

#### **(Izmjena člana 5.)**

U članu 5. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 3.911.660,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 3.911.660,00 konvertibilnih maraka,
- b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 19.558.300,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 19.558.300,00 konvertibilnih maraka i
- c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 97.791.500,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.100.690,00 konvertibilnih maraka."

### **Član 4.**

#### **(Izmjena člana 9.)**

U članu 9. stav (1) tačka f) mijenja se i glasi:

"f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije i drugih donatorskih sredstava,".

**Član 5.**  
**(Dopuna člana 10.)**

U članu 10. iza stava (6), dodaju se novi st. (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13), koji glase:

"(7) Za JLS, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog nadležne službe JLS-a, donosi Program razvoja male privrede JLS-a (u daljnjem tekstu: Program JLS-a), za period od četiri godine.

(8) Programom JLS-a se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.

(9) Na osnovu Programa JLS-a iz stava (7) ovog člana, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog nadležne službe JLS-a usvaja Godišnji plan provođenja Programa JLS-a (u daljem tekstu: Godišnji plan JLS-a).

(10) Godišnji plan JLS-a sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.

(11) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana JLS-a podnosi se općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS-a.

(12) JLS je obavezan Ministarstvu dostaviti Program JLS-a i Godišnji plan JLS-a u roku od 15 dana od dana njihovog usvajanja.

(13) Usvojeni Program JLS-a i Godišnji plan JLS-a, Ministarstvo je dužno objaviti na svojoj web stranici u roku od 15 dana od dana njihovog zaprimanja."

**Član 6.**  
**(Izmjena člana 11.)**

Član 11. mijenja se i glasi:

"Član 11.

(Sredstva za provođenje programa)

(1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu.

(2) Visina finansijskih sredstava iz stava (1) ovog člana iznose od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini.

(3) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava iz stava (2) ovog člana donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

(4) Finansijska sredstva za provođenje Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona osiguravaju se u budžetu JLS-a za svaku kalendarsku godinu.

(5) Visina finansijskih sredstava iz stava (4) ovog člana određuje se u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava JLS-a za svaku kalendarsku godinu.

(6) Odluka o izboru korisnika poticajnih sredstava iz stava (4) ovog člana donosi se na osnovu posebnog provedbenog propisa JLS-a iz člana 13. stav (3) ovog zakona."

**Član 7.**  
**(Izmjene i dopuna člana 12.)**

(1) U članu 12. u stavu (1) tačka e), mijenja se i glasi:

"Poticanje u korištenju fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava".

(2) U tački j), veznik "i" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom: ",".

(3) U tački k), interpunkcijski znak: "." zamjenjuje se veznikom: "i".

(4) Iza tačke k), dodaje se nova tačka l), koja glasi:

"l) druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede."

**Član 8.**  
**(Izmjena člana 13.)**

Član 13. mijenja se i glasi:

**"Član 13.**

(Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede)

(1) Ministarstvo donosi Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede (u daljem tekstu: Pravilnik) kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 10. stav (1) ovog zakona.

(2) Pravilnikom se uređuje:

- a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
- b) uslovi i kriteriji za izbor korisnika sredstava po Programu iz člana 10. stav (1) ovog Zakona,
- c) definisanje i uređenje odnosa putem ugovora između nosioca izrade Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i ostalih učesnika u provođenju ovih programa, pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa iz člana 10. stav (1) ovog zakona povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena,
- d) način izvještavanja i provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i
- e) način izvršavanja i praćenje provođenja Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

(3) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik donosi poseban provedbeni propis JLS-a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona."

**Član 9.**  
**(Izmjena i dopune člana 15.)**

U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

"(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

**Član 10.**  
**(Izmjena člana 16.)**

Član 16. mijenja se i glasi:

**"Član 16.**

(Nosioci izrade programa)

(1) Nosioci izrade Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona su Vlada i Ministarstvo.

(2) Nosioci izrade Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog zakona su općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i nadležne službe JLS-a."

**Član 11.**

**(Izmjena člana 17.)**

Član 17. mijenja se i glasi:

**"Član 17.**

**(Obaveze nosioca u provođenju programa)**

- (1) Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i Godišnjeg plana iz člana 10. stav (3) ovog Zakona, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (2) JLS nadzire i prati provođenje Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona i Godišnjeg plana JLS-a iz člana 10. stav (9) ovog Zakona, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (3) Prilikom programiranja i realizovanja programa iz člana 10. ovog Zakona nosioci izrade programa iz člana 16. ovog zakona mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana.
- (4) Predstavnici subjekata male privrede, naučne institucije, regionalna razvojna agencija, Privredna komora Kantona i Obrtnička komora Kantona mogu predlagati poticajne mjere iz svoje nadležnosti za programe iz člana 10. ovog Zakona."

**Član 12.**

**(Usklađivanje propisa)**

- (1) Ministarstvo je dužno donijeti novi Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona.
- (2) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik su dužni donijeti poseban provedbeni propis iz člana 13. stav (3) ovog Zakona u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog Zakona.
- (3) JLS-ovi su dužni uskladiti svoje relevantne propise sa odredbama ovog Zakona u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog Zakona.

**Član 13.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2027. godine.

Broj: \_\_\_\_\_/26  
Sarajevo, \_\_\_\_\_.2026. godine

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**  
Elvedin Okerić

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u čl. 12. tačka g) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).

### **RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

U okviru analize provođenja postupaka dodjele poticajnih sredstava za razvoj male privrede na području Kantona Sarajevo od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo konstatovano je da nedostaje adekvatna koordinacija između Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave u pogledu sinergijskog kreiranja razvojnih poticajnih politika na području Kantona Sarajevo. Predmetnom analizom je konstatovano da je članom 17. stav (2) Zakona o poticaju razvoja male privrede, između ostalog, propisana nadležnost jedinica lokalne samouprave da izrađuju vlastite programe i planove, međutim Zakonom o poticaju razvoja male privrede nije eksplicitno propisana procedura postupka dodjele poticajnih sredstava i izrade predmetnih programa i planova za jedinice lokalne samouprave. Utvrđeno je i da ne postoji centralno mjesto na kojem su dostupne informacije o svim poticajnim mjerama za razvoj male privrede koje se provode na osnovu Zakona o poticaju razvoja male privrede, te je s tim u vezi konstatovano da je potrebno kreirati pravna rješenja kojima će se ispraviti ovaj nedostatak. Dalje, članom 12. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisane su poticajne mjere i aktivnosti koje se utvrđuju Programom razvoja male privrede za period od četiri godine. Analizom ove zakonske odredbe, ustanovljeno je da je, u svrhu diverzifikacije i povećanja obima inovativnih poticajnih razvojnih politika koje će se provoditi u narednom periodu, u ovom članu, između ostalog, iza tačke k) potrebno dodati tačku l), koja glasi: "druge poticajne mjere i aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Dopunjavanje člana 12. Zakona sa ovom dodatnom tačkom bi Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućilo fleksibilnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima. Također, analizom dosadašnje implementacije poticajnih sredstava od strane korisnika ovih sredstava Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ustanovilo je da je postojeći rok od šest mjeseci za dostavljanje izvještaja o implementaciji odobrenih sredstava iz člana 15. stav (1) tačka c) Zakona o poticaju razvoja male privrede kratak za namjensku implementaciju odobrenih poticajnih sredstava, te je s tim u vezi potrebno ovaj rok prolongirati na 12 mjeseci od dana uplate poticajnih sredstava.

Ministarstvo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijeno da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolazu sa budžetskim sredstvima za implementaciju ovih programa, a da prilikom programiranja i realizovanja programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te su, s tim u vezi, u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede izvršene su intervencije u odredbama koje se odnose na reguliranje utvrđivanja nosioca Programa i njihovih obaveza.

Pored svega navedenog, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je analizirajući Preporuku Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, odnosno Aneks ovog dokumenta, utvrdilo da je potrebna izmjena člana 3. i člana 5. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, kako bi se isti u potpunosti uskladili sa ovom Preporukom Evropske komisije, odnosno kako bi se u potpunosti izvršilo usklađivanje kategorizacije veličine subjekata male privrede sa ovom Preporukom.

U svrhu otklanjanja naprijed navedenih nedostataka, odnosno u svrhu unapređenja legislativnog okvira za poticaj razvoja male privrede na području Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ocijenilo je neophodnim donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede te je shodno tome pripremljeno Nacrt ovog zakona.

Skupština Kantona Sarajevo, na 23. sjednici održanoj dana 16.06.2025. godine, Zaključkom, broj: 01-02-34559/25 od 16.06.2025. godine, utvrdila je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Navedenim Zaključkom, utvrđeno je da se ovaj Nacrt zakona stavlja na javnu raspravu, da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove te da će ova javna rasprava trajati 60 dana. Predmetnim Zaključkom utvrđeno je da primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo, putem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, koje organizuje i provodi javnu raspravu, a Vlada Kantona Sarajevo je dužna nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, kao nosilac pripreme Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, je elektronskim putem, tj. putem e-maila od 17.06.2025. godine dostavilo Službi za skupštinske poslove Spisak subjekata za dostavu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, a u kojem su navedeni sljedeći subjekti kojim je potrebno dostaviti predmetni Nacrt:

1. Vlada Kantona Sarajevo - Premijer;
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo;
3. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
4. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Danijela Kristić;
5. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Jelena Pečić;
6. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Vibor Handžić;
7. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo;
8. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo;
9. Grad Sarajevo;
10. Svim općinama Kantona Sarajevo;
11. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, Dalmatinska 2, Sarajevo;
12. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, dr. Ante Starčevića bb, Mostar;
13. Univerzitet u Sarajevu, Sarajevo, Obala Kulina Bana 7/II, Sarajevo;
14. Univerzitet u Sarajevu, Ekonomski fakultet, Trg oslobođenja - Alija Izetbegović, Sarajevo
15. Ekonomski institut Sarajevo, Branilaca Sarajeva 47, Sarajevo;
16. Privredna/Gospodarska komora Federacije BiH, Branislava Đurđeva 10, Sarajevo;
17. Privredna komora Kantona Sarajevo, La Benevolencije 8, Sarajevo;
18. Obrtnička komora Kantona Sarajevo, Čobanija 18-20, Sarajevo i
19. Sarajevska regionalna razvojna agencija SERDA d.o.o., ulica Alojza Benca 4, Sarajevo.

Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede dalo je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, dok je Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo obavijestilo nosioca izrade predmetnog propisa da nema primjedbi i prijedloga u vezi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena u članu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje, koje je u cijelosti prihvaćeno je izneseno uz argumentaciju koja je navedena detaljnije u obrazloženju člana 9. ovog Prijedloga zakona.

Također, u odnosu na Nacrt zakona, u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede izmijenjen je član 13. kojim je sada propisano da se ovaj zakon počinje primijenjivati od 01.01.2027. godine umjesto od 01.01.2025. godine, a sve iz razloga što ovaj Prijedlog zakona nije usvojen od strane Skupštine Kantona Sarajevo prije 01.01.2025. godine. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo pripremila je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede u kojem su data potrebna pravna rješenja detaljno opisana u ovom Obrazloženju.

U skladu sa članom 4. stav (1) tačka a), alineja 7., tačka b) i tačka c) Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 50/17 - Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 i 32/22) i članova 8. i 9. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 34/16 i 15/18), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavljena su mišljenja od strane: Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 09-02-54475/25 od 26.11.2025. godine, Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: M-269/2025 od 27.11.2025. godine i Ministarstva finansija Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 08-03-11-54450/25 od 26.11.2025. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, ovo Ministarstvo je konstatovalo - da su sva mišljenja na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede pozitivna. Također, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je od Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo zatražilo dostavljanje mišljenja na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Od strane Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo dostavljen je Zaključak broj: 13-04-54746-4/25 od 29.01.2026. godine u kojem se navodi da Ekonomsko-socijalno vijeća za područje Kantona Sarajevo podržava aktivnosti Ministarstva privrede Kantona Sarajevo na donošenju predmetnog zakona.

Dalje, u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, dostavljena su mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede od strane: Ministarstva finansija Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 08-03-11-54450/25 od 26.11.2025. godine, Ministarstva za rad,

socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 13-05/1-2-56549/25 od 11.12.2025. godine, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 03-04/1-02-54454-1/25 od 27.11.2025. godine, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 05/05-02-54459/25 od 01.12.2025. godine i Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 20-02-54471-1/25 IS od 04.12.2025. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, koja se pribavljaju u skladu sa članom 16. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22), ovo Ministarstvo je konstatovalo - da su pozitivna sva mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, s tim da je Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, u svom Mišljenju navelo svojevrstu sugestiju u vezi sa održivim razvojem i izloženosti male privrede klimatskim promjenama. Nakon razmatranja navedene sugestije, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je stava da sugestija Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo nije osnovana iz razloga što je predmet Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede normiranje planiranja i dodjela poticajnih sredstava, te nadzor nad namjenskim utroškom sredstava, a ne uređivanje oblasti zaštite okoliša, što se uređuje posebnim lex specialis propisima. Također, u svom mišljenju, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo je konstatovala da članu 7. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede treba posvetiti posebnu pažnju iz razloga što je po mišljenju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo u pitanju normativno široka formulacija. Nakon analize dostavljene konstatacije, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je stava da će pravila postupka, uslovi i kriteriji vezano za predmetne aktivnosti biti detaljno utvrđeni Godišnjim planom provođenja programa male privrede za tekuću godinu i javnim pozivom.

Dalje, a u skladu sa naprijed navedenim, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, kao Centralno koordinirajuće tijelo, nakon što je usaglašen Obrazac 2.-, „Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa“, temeljem člana 17. stav (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22), dostavilo je Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo pozitivno Mišljenje, broj: 03-04/1-02-12776-2/26 od 23.04.2026. godine sa priloženim popunjenim i ovjerenim Obrascem 3.-, „Kontrolni obrazac o provođenju sveobuhvatne procjene uticaja propisa“, koji se odnosi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

## **PRAVNA RJEŠENJA**

**Član 1.** - Usklađivanje odredbe člana 1. Zakona o poticaju razvoja male privrede kojim se opisuje predmet ovog zakona.

**Član 2.** - Usklađivanje odredbe u članu 3. stav (1) tačka c) osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede sa Preporukom Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, u dijelu koji se odnosi na definiciju subjekata male privrede.

**Član 3.** - Usklađivanje odredaba u članu 5. stav (1) osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede sa Preporukom Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, u dijelu koji se odnosi na kategorizaciju subjekata male privrede prema veličini.

**Član 4.** - Članom 4. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vrši se izmjena člana 9. osnovnog Zakona, tako da se u stavu (1) tačka f) sada mijenja i glasi: "poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije i drugih donatorskih sredstava.". Ova izmjena člana 9. vrši se u svrhu proširenja pojma predmetne poticajne mjere koja je u osnovnom Zakonu bila sužena isključivo na pojam "sredstva Evropske unije". Na ovaj način proširuje se obim potencijalnih mjera podrške razvoju male privrede i ova se odredba usklađuje sa aktuelnim trendovima i kretanjima u oblasti korištenja fondova podrške od strane

šireg dijapazona međunarodnih organizacija (npr. United Nations Development Programme, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, i druge organizacije).

**Član 5.** - Članom 5. vrši se dopuna člana 10. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, tako da se iza stava (6) ovog člana dodaju novi stavovi: (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13) kojima se, u osnovi propisuje procedura donošenja Programa razvoja male privrede za period od četiri godine i Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja male privrede za jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, kao i procedura izvještavanja o izvršenju Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja male privrede za jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo. Ovom se dopunom propisuje obaveza jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo da su Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo dužni dostaviti Program razvoja male privrede JLS-a i Godišnji plan JLS-a u roku od 15 dana od dana usvajanja ovih dokumenata, a da je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo dužno u roku od 15 dana od dana zaprimanja ovih dokumenata iste objaviti na svojoj web stranici. Ovim pravnim rješenjima omogućava se da poslovnim subjektima sa sjedištem u Kantonu Sarajevo na jednom mjestu budu dostupne relevantne informacije o svim poticajnim razvojnim politikama koje se na Kantonu Sarajevo provode u skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede.

**Član 6.** - Članom 11. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da se finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo osiguravaju u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu, te da visina ovih finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona Sarajevo u prethodnoj godini. U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član se mijenja, tako da se vrše intervencije u smislu propisivanja načina obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, a obaveza koja se odnosi na iznos finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo ostaje ista. S obzirom na navedeno, članom 6. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ne propisuje se obaveza dodatnog obezbjeđenja finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za njegovo provođenje. Također, kada je u pitanju Program razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, odnosno ovom izmjenom člana 11. osnovnog Zakona, propisano je da se visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave određuje u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu. Ovim pravnim rješenjem nije propisana obaveza planiranja budžetskih sredstava jedinica lokalne samouprave za predmetnu namjenu, već samo mogućnost planiranja budžetskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede jedinice lokalne samouprave.

**Član 7.** - Članom 7. vrše se izmjene i dopuna člana 12. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, pa se u stavu (1) člana 12. osnovnog Zakona tačka e) mijenja tako da se sada odnosi na poticanje u korištenju sredstava fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava, a sve iz razloga koji je naveden u obrazloženju pravnog rješenja za član 4. ovog Prijedloga zakona. Također je ovim pravnim rješenjem dodata nova poticajna mjera za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede iz člana 9. osnovnog Zakona, a ista glasi: "1) druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Ovo pravno rješenje Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućuje fleksibilnost i inovativnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima.

**Član 8.** - Ovim pravnim rješenjem se pravi distinkcija između provedbenog propisa koji donosi Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo, kao i posebnog

provedbenog propisa koji donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave. Također se ovim pravnim rješenjem propisuje obaveza donošenja ovih provedbenih propisa za nosioce izrade programa razvoja male privrede u smislu ovog zakona.

**Član 9.** - Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Prijedloga zakona, kojim se vrši izmjena u članu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da član 9. u ovom Prijedlogu zakona glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje je izneseno uz sljedeće obrazloženje:

U okviru provedene javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, nakon izvršene detaljne analize teksta ovog Nacrta zakona i postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavilo mišljenje kojim predlaže redefinisanje člana 9. Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena člana 15. važećeg Zakona, a koje mišljenje je u cjelosti prihvaćeno i inkorporirano u Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Naime, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo smatra da je potrebno preciznije normativno urediti obaveze korisnika poticajnih sredstava u pogledu dostavljanja izvještaja o implementaciji poticajnih sredstava, s obzirom na različite modele dodjele poticaja koji se u praksi primjenjuju po principu refundacije troškova.

Važećim članom 15. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da su korisnici poticajnih sredstava dužni Ministarstvu privrede dostaviti izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava. Ova zakonska formulacija pokazala se ograničenom u praksi, budući da ne razlikuje vrste poticajnih mjera u zavisnosti od načina njihove realizacije. Članom 9. Nacrta zakona predloženo je produženje roka za dostavljanje izvještaja sa šest na dvanaest mjeseci, što jeste korak u pravcu fleksibilnijeg pristupa, ali se i dalje ne pravi razlika između poticajnih mjera koje se realizuju prije, odnosno nakon zaključenja ugovora o dodjeli sredstava po principu refundacije. Ministarstvo privrede je analizom javnih poziva koji se provode po ovom zakonu, a posebno javnih poziva za refundaciju troškova tehnološke modernizacije, uvođenja/obnavljanja standarda kvaliteta i digitalizacije poslovanja i poziva u svrhu dodjele poticajnih sredstava za nova ulaganja u tehnološku modernizaciju i primjenu standarda kvalitete, utvrdilo da postoje dva jasno razgraničena modela refundacije. Prvi model odnosi se na refundaciju troškova nastalih i plaćenih prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) osnovnog Zakona, dok se drugi model odnosi na refundaciju troškova nastalih i plaćenih nakon zaključenja ovih ugovora.

U prvom slučaju, podnosioci prijava uz prijavu dostavljaju i dokaze o već realizovanim troškovima – kao što su računi, bankovni izvodi i drugi finansijski dokazi – čime se u fazi prijave faktički potvrđuje implementacija aktivnosti. U drugom slučaju, sredstva se odobravaju na osnovu planiranih aktivnosti, a Ministarstvo vrši njihovu doznaku tek nakon što korisnik dokaže da su sredstva pravilno i namjenski iskorištena. Ova provjera se sprovodi nakon potpisivanja ugovora, u rokovima koji se precizno definišu samim ugovorom, a koji moraju biti unutar fiskalne godine u kojoj je ugovor zaključen.

Predloženo redefinisanje člana 15. Zakona ima za cilj da uskladi zakonsku normu s praktičnim modelima dodjele poticajnih sredstava utemeljenih na principu refundacije troškova. Ministarstvo predlaže da se, pored postojeće izmjene roka od šest na 12 mjeseci, član 15. dopuni novim stavovima (3), (4) i (5) kojima bi se jasno definisale obaveze korisnika u oba slučaja realizacije poticajnih mjera po principu refundacije: da korisnici koji učestvuju u poticajnim mjerama baziranim na refundaciji troškova nastalih prije zaključenja ugovora već prilikom podnošenja prijave dokazuju pravilan utrošak sredstava, dok bi korisnici čiji se troškovi refundiraju nakon zaključenja ugovora bili dužni dostaviti izvještaj do roka koji će biti utvrđen samim ugovorom o dodjeli sredstava.

Na ovaj način obezbjeđuje se pravna jasnoća i usklađenost između zakona, javnih poziva i ugovornih obaveza korisnika, čime se doprinosi efikasnijem sistemu praćenja utroška javnih sredstava. Redefinisanje člana 9. Nacrta zakona u skladu s predloženim mišljenjem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo omogućit će jednoznačno tumačenje obaveza korisnika i smanjiti administrativno opterećenje u slučajevima kada su troškovi već nastali.

**Član 10.** - Članom 10. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vrši se izmjena člana 16. osnovnog Zakona kojim se definišu nosioci izrade programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave, tako da su ovom izmjenom nosioci izrade Programa kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i Vlada Kantona Sarajevo, a nosioci izrade programa jedinica lokalne samouprave su općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i nadležne službe JLS-a. Naime, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijenilo da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolažu sa budžetskim sredstvima za implementaciju ovih programa. Nosioci Programa: Privredna komora Kantona, Obrtnička komora Kantona i regionalna razvojna agencija iz osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede ovim izmjenama prestaju biti nosioci Programa, ali je njihova uloga u izradi ovih programa definisana u članu 11. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, kojim se vrši izmjena člana 17. osnovnog Zakona.

**Član 11.** - Ovim članom vrši se izmjena člana 17. osnovnog Zakona, kojom izmjenom se redefinišu obaveze nosioca izrade programa razvoja male privrede u provođenju ovih programa. Ovim pravnim rješenjem propisano je da Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa i Godišnjeg plana koje donosi Vlada Kantona Sarajevo, analizira rezultate i izrađuje izvještaje, te da JLS nadzire i prati provođenje Programa JLS-a i Godišnjeg plana JLS-a, analizira rezultate i izrađuje izvještaje. Ovom izmjenom je također propisano da prilikom programiranja i realizovanja programa razvoja male privrede nosioci izrade ovih programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te da predstavnici subjekata male privrede, naučne institucije, regionalna razvojna agencija, Privredna komora Kantona i Obrtnička komora Kantona mogu predlagati poticajne mjere iz svoje nadležnosti za programe razvoja male privrede koje donosi Vlada Kantona Sarajevo i programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave. Dakle, ovim Prijedlogom zakona Privredna komora Kantona, Obrtnička komora

Kantona i regionalna razvojna agencija prestaju biti nosioci programa razvoja male privrede, ali je njihova uloga u izradi ovih programa redefinisana u skladu s njihovim nadležnostima.

**Član 12.** - Članom 12. ovog zakona propisuje se obaveza Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo da donesu relevantne podzakonske akte u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona. Također se JLS-ovima propisuje obaveza da usklade svoje relevantne propise sa odredbama ovog zakona u roku od 45 dana od dana početka njegove primjene.

**Član 13.** - Članom 13. ovog zakona propisuje se stupanje na snagu ovog zakona, kao i datum početka njegove primjene.

#### **FINANSIJSKA SREDSTVA**

Članom 11. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da se finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo osiguravaju u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu, te da visina ovih finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona Sarajevo u prethodnoj godini. U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član se mijenja, tako da se vrše intervencije u smislu propisivanja načina obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, a obaveza koja se odnosi na iznos finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo ostaje ista. S obzirom na navedeno, donošenje ovog zakona ne propisuje obavezu dodatnog obezbjeđenja finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za njegovo provođenje. Također, kada je u pitanju Program razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave, članom 5. ovog Prijedloga zakona vrši se izmjena člana 11. osnovnog Zakona, tako da se propisuje da se visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede JLS-a određuje u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava JLS-a za svaku kalendarsku godinu. Ovim pravnim rješenjem nije propisana obaveza planiranja budžetskih sredstava JLS-a za predmetnu namjenu, već samo mogućnost planiranja budžetskih sredstava JLS-a za provođenje Programa razvoja male privrede JLS-a. S obzirom na navedeno, kod davanja izjave o fiskalnoj procjeni na odnosnom obrascu, po pitanju ovog Prijedloga zakona, treba definisati status IFP-NE.

Shodno navedenom, predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo, donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.



**IZVJEŠTAJ**  
**sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama**  
**Zakona o poticaju razvoja male privrede**

Nosilac izrade:  
Ministarstvo privrede

Sarajevo, oktobar, 2025. godine

**I Z V J E Š T A J**  
**sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama**  
**Zakona o poticaju razvoja male privrede**

Skupština Kantona Sarajevo, na 23. sjednici održanoj dana 16.06.2025. godine, Zaključkom, broj: 01-02-34559/25 od 16.06.2025. godine, utvrdila je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Navedenim Zaključkom, utvrđeno je da se ovaj Nacrt zakona stavlja na javnu raspravu, da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove te da će ova javna rasprava trajati 60 dana.

Predmetnim Zaključkom utvrđeno je da primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo, putem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, koje organizuje i provodi javnu raspravu, a Vlada Kantona Sarajevo je dužna nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, kao nosilac pripreme Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, je elektronskim putem, tj. putem e-maila od 17.06.2025. godine dostavilo Službi za skupštinske poslove Spisak subjekata za dostavu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, a u kojem su navedeni sljedeći subjekti kojim je potrebno dostaviti predmetni Nacrt:

1. Vlada Kantona Sarajevo - Premijer;
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo;
3. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
4. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Danijela Kristić;
5. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Jelena Pekić;
6. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Vibor Handžić;
7. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo;
8. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo;
9. Grad Sarajevo;
10. Svim općinama Kantona Sarajevo;
11. Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, Dalmatinska 2, Sarajevo;
12. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, dr. Ante Starčevića bb, Mostar;
13. Univerzitet u Sarajevu, Sarajevo, Obala Kulina Bana 7/II, Sarajevo;
14. Univerzitet u Sarajevu, Ekonomski fakultet, Trg oslobođenja - Alija Izetbegović, Sarajevo
15. Ekonomski institut Sarajevo, Branilaca Sarajeva 47, Sarajevo;
16. Privredna/Gospodarska komora Federacije BiH, Branislava Đurđeva 10, Sarajevo;
17. Privredna komora Kantona Sarajevo, La Benevolencije 8, Sarajevo;
18. Obrtnička komora Kantona Sarajevo, Čobanija 18-20, Sarajevo i
19. Sarajevska regionalna razvojna agencija SERDA d.o.o., ulica Alojza Benca 4, Sarajevo.

Pismeno mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede dostavilo je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, dok je Ministarstvo unutrašnjih

poslova Kantona Sarajevo obavijestilo nosioca izrade predmetnog propisa da nema primjedbi i prijedloga u vezi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

## **PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI, MIŠLJENJA I SUGESTIJE**

### **MINISTARSTVO PRIVREDE KANTONA SARAJEVO**

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena u članu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje je izneseno uz sljedeće obrazloženje:

U okviru provedene javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, nakon izvršene detaljne analize teksta ovog Nacrta zakona i postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavilo mišljenje kojim predlaže redefinisavanje člana 9. Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena člana 15. važećeg Zakona. Ministarstvo smatra da je potrebno preciznije normativno urediti obaveze korisnika poticajnih sredstava u pogledu dostavljanja izvještaja o implementaciji poticajnih sredstava, s obzirom na različite modele dodjele poticaja koji se u praksi primjenjuju po principu refundacije troškova.

Naime, važećim članom 15. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da su korisnici poticajnih sredstava dužni Ministarstvu privrede dostaviti izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava. Ova zakonska formulacija pokazala se ograničenom u praksi, budući da ne razlikuje vrste poticajnih mjera u zavisnosti od načina njihove realizacije. Članom 9. Nacrta zakona predloženo je produženje roka za dostavljanje izvještaja sa šest na dvanaest mjeseci, što jeste korak u pravcu fleksibilnijeg pristupa, ali se i dalje ne pravi razlika između poticajnih mjera koje se realizuju prije, odnosno nakon zaključenja ugovora o dodjeli sredstava po principu refundacije. Ministarstvo privrede je analizom javnih poziva koji se provode po ovom zakonu, a posebno javnih poziva za refundaciju troškova tehnološke modernizacije, uvođenja/obnavljanja standarda kvaliteta i digitalizacije poslovanja i poziva u svrhu dodjele poticajnih sredstava za nova ulaganja u tehnološku modernizaciju i primjenu standarda kvalitete, utvrdilo da postoje dva jasno razgraničena modela refundacije. Prvi model odnosi se na refundaciju troškova nastalih i plaćenih prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) osnovnog Zakona, dok se drugi model odnosi na refundaciju troškova nastalih i plaćenih nakon zaključenja ovih ugovora.

U prvom slučaju, podnosioci prijava uz prijavu dostavljaju i dokaze o već realizovanim troškovima – kao što su računi, bankovni izvodi i drugi finansijski dokazi – čime se u fazi prijave faktički potvrđuje implementacija aktivnosti. U drugom slučaju, sredstva se odobravaju na osnovu planiranih aktivnosti, a Ministarstvo vrši njihovu doznaku tek nakon što korisnik dokaže da su sredstva pravilno i namjenski iskorištena. Ova provjera se sprovodi nakon potpisivanja ugovora, u rokovima koji se precizno definišu samim ugovorom, a koji moraju biti unutar fiskalne godine u kojoj je ugovor zaključen.

Predloženo redefinisane člana 15. Zakona ima za cilj da uskladi zakonsku normu s praktičnim modelima dodjele poticajnih sredstava utemeljenih na principu refundacije troškova. Ministarstvo predlaže da se, pored postojeće izmjene roka od šest na 12 mjeseci, član 15. dopuni novim stavovima (3), (4) i (5) kojima bi se jasno definisale obaveze korisnika u oba slučaja realizacije poticajnih mjera po principu refundacije: da korisnici koji učestvuju u poticajnim mjerama baziranim na refundaciji troškova nastalih prije zaključenja ugovora već prilikom podnošenja prijave dokazuju pravilan utrošak sredstava, dok bi korisnici čiji se troškovi refundiraju nakon zaključenja ugovora bili dužni dostaviti izvještaj do roka koji će biti utvrđen samim ugovorom o dodjeli sredstava.

Na ovaj način obezbjeđuje se pravna jasnoća i usklađenost između zakona, javnih poziva i ugovornih obaveza korisnika, čime se doprinosi efikasnijem sistemu praćenja utroška javnih sredstava. Redefinisane člana 9. Nacrta zakona u skladu s predloženim mišljenjem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo omogućit će jednoznačno tumačenje obaveza korisnika i smanjiti administrativno opterećenje u slučajevima kada su troškovi već nastali.

## **STAV PREDLAGAČA**

### **Mišljenje se prihvata**

Kada je u pitanje mišljenje Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, prije svega potrebno je istaći - da je isto utemeljeno i kao takvo u cijelosti prihvatljivo. Shodno tome, član 9. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, kojim se vrši izmjena i dopune člana 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, sada glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Dakle, član 9. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede glasilo je: "U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj je član dopunjen kako bi se preciznije normativno uredile obaveze korisnika poticajnih sredstava kojima se ova sredstva dodjeljuju po principu refundacije.

**Nakon provedene Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o**

poticaju razvoja male privrede, u odnosu na ovaj Nacrt zakona izvršene su dopune člana 9. te u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona  
Sarajevo



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**КАНТОН САРАЈЕВО**  
Уред за законодавство Владе  
Кантона Сарајево

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**CANTON SARAJEVO**  
Office for Legislature of Sarajevo Canton  
Government

Broj: 09-02-54475/25  
Sarajevo, 26.11.2025. godine

KANTON SARAJEVO  
MINISTARSTVO PRIVREDE

**PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja male privrede.-**

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka b) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

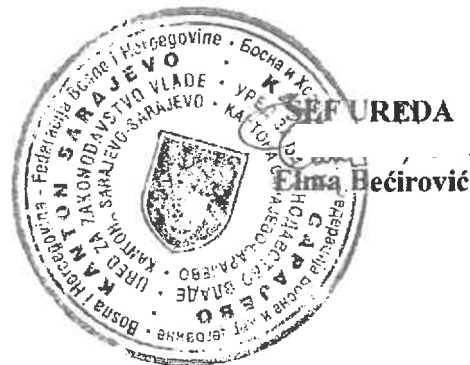
**MIŠLJENJE**

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja male privrede uređuje pitanja iz čl. 1., 3., 5., 9., 10., 11., 12., 13., 15., 16. i 17. Zakona o poticanju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/15), koja su stručne prirode iz nadležnosti nosioca pripreme predmetnog materijala, te je u tom smislu za njegovu zakonitost isti odgovoran.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18- Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



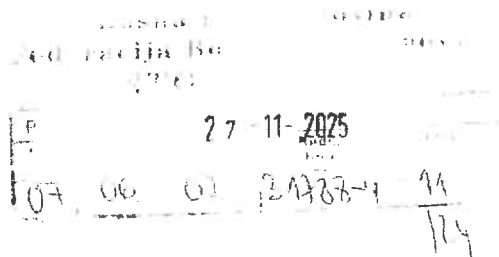




Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
CANTON SARAJEVO  
Public Defender's Office of Sarajevo Canton

Broj: M-269/2025  
Sarajevo, 27.11.2025. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO  
Ministarstvo privrede



**Veza: Akt Ministarstva br: 07-06-02-31788-4/24 od 19.11.2025. godine**

Dana 21.11.2025. godine Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je zaprimilo akt Ministarstva privrede br: 07-06-02-31788-4/24 od 19.11.2025. godine, kojim se traži mišljenje Pravobranilaštva Kantona Sarajevo u postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Postupajući u skladu sa odredbama člana 14. Zakona o pravobranilaštvu („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 33/2008, 7/2012, 44/2016 i 45/2021), Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Postupajući u skladu sa odredbama člana 14. Zakona o pravobranilaštvu („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 33/2008, 7/2012, 44/2016 i 45/2021), a u vezi sa članom 4. stav 1. tačka c. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Sl. novine Kantona Sarajevo”, br. 50/2017, 2/18 i 32/22), Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je izvršilo uvid u dostavljeni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju male privrede sa dostavljenim obrazloženjem, te detaljno analiziralo dostavljenu dokumentaciju.

S tim u vezi, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo nema primjedbi niti sugestija na dostavljeni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju male privrede.

S poštovanjem,

ZAMJENIK PRAVOBRANIOCA  
Elmir Bajrić





07  
13729

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-54450/25  
Sarajevo, 26.11.2025. godine

**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO PRIVREDE**

**Predmet:** Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede;

**Veza:** Vaš dopisi, broj: 07-06-02-31788-6/25 od 19.11.2025. godine

U vezi Vašeg zahtjeva za mišljenje, broj i datum veze, koji se odnosi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine FBiH“, br. 34/16 i 15/18) i u skladu sa članom 12. stav (1) tač. a) i b) i članom 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22), Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo daje sljedeće mišljenje:

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo postupilo je u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Za realizaciju ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo“.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo postupilo je u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavili na mišljenje popunjen Obrazac 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, u čijoj tački 4. Procjena uticaja identificiranih opcija – Fiskalni uticaji se navode sljedeće opcije:

1. Opcija br. 1. Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).
2. Opcija br. 2. Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira.
3. Opcija br. 3. Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).

U tački 4. Procjena uticaja identificiranih opcija – Ekonomski uticaji se navode sljedeće opcije:

1. Opcija br. 1. Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).
2. Opcija br. 2. Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira.
3. Opcija broj. 3. Značajan uticaj.



Obzirom da za provođenje Prijedloga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet kao i procjeni uticaja propisa, nema primjedbi.

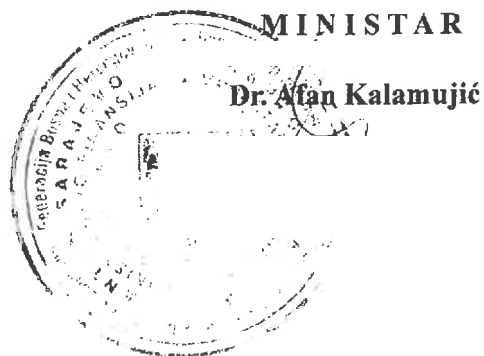
U slučaju da primjena navedenog Zakona u narednom periodu proizvede dodatne troškove za Kanton Sarajevo, obavještavamo vas da budžetski korisnici mogu preuzimati obaveze najviše do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom, u skladu s članom 53. Zakona o budžetima Federacije BiH. Prema članu 46. stav (4) istog Zakona, budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni i podataka navedenih u Obrascu 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti predlagača Nacrta zakona, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

**Dostaviti:**

1. Naslovu
2. Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

//





**EKONOMSKO - SOCIJALNO VIJEĆE  
ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO  
SARAJEVO**

2

Broj: 13-04-54746-5.1/25  
Sarajevo, 29.01.2026. godine

- **VLADA KANTONA SARAJEVO - PREMIJER KANTONA SARAJEVO**  
-ovdje-
- **Senad Sadiković, predsjednik ESV KS**  
**Savez samostalnih sindikata BiH - Kantonalni odbor Kanton Sarajevo**  
**Ul. Obala Kulina bana br. 1, 71000 Sarajevo**
- **Suhad Ećo, potpredsjednik ESV KS**  
**Udruženje poslodavaca Kantona Sarajevo**  
**Ul. Maršala Tita 6 , 71000 Sarajevo**
- **Enda Pavić Pečenković, potpredsjednica ESV KS**  
**Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona**  
-ovdje-
- **Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo**  
-ovdje-
- **Savez samostalnih sindikata BiH – Kantonalni odbor Kanton Sarajevo**  
**Ul. Obala Kulina bana br. 1, 71000 Sarajevo**
- **Udruženje poslodavaca Kantona Sarajevo**  
**Ul. Maršala Tita 6 , 71000 Sarajevo**

• **Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo**  
-ovdje-

**Predmet: Zaključak Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, dostavlja se**

U prilogu se dostavlja Zaključak Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, donesen na 111. sjednici Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, održanoj 27.01.2026. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu x8,
2. a/a.





## EKONOMSKO - SOCIJALNO VIJEĆE ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO SARAJEVO

Broj: 13-04-54746-5/25  
Sarajevo, 29.01.2026. godine

U skladu sa članom 3. Sporazuma o osnivanju Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo br. 02-05-33200-19.1/05 od 03.02.2006. godine, 02-05-21020-16.1/11 od 30.06.2011. godine i 02-05-23316-25/16 od 14.07.2016. godine i članom 23. Poslovnika o radu Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo br. 01-69-4-50/18 od 17.07.2018. godine, 01-73-6-29-1/19 od 15.05.2019. godine, 13-01/2-04-4222-5/21 od 23.02.2021. godine i 13-05/1-02-25346/23 od 06.06.2023. godine, Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo je donijelo sljedeći:

### ZAKLJUČAK

1. Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo podržava aktivnosti Ministarstva privrede Kantona Sarajevo na donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.



Dostaviti:

1. Premijer Kantona Sarajevo,
2. Predsjednik ESV KS,
3. Potpredsjednici ESV KS (X2),
4. Savez samostalnih sindikata BiH - Kantonalni odbor Kanton Sarajevo,
5. Udruženje poslodavaca Kantona Sarajevo,
6. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo,
7.  Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo,
8. A/a.



13440

1  
2

Broj: 13-05/1-02-56549/25  
Sarajevo, 11.12.2025. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO**

**MINISTARSTVO PRIVREDE  
- OVDJE -**

**Predmet:** Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavlja se  
**Veza:** Vaš akt broj: 07-06-02-31788-10/24 od 19.11.2025. godine

Postupajući po Molbi za mišljenje Ministarstva privrede Kantona Sarajevo broj: 07-06-02-31788-10/24 od 19.11.2025. godine, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo razmotrilo je dostavljeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Obrazac br. 2. i ostalu dostavljenu dokumentaciju, te u skladu sa članom 16. stav (1) tačka b) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 29/22) daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Sa stanovišta provjere provedene procjene socijalnih uticaja, dostavljeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, ne sadrži odredbe koje bi mogle dovesti do socijalne nesigurnosti i drugih značajnih socijalnih rizika iz nadležnosti ovog ministarstva.

S tim u vezi, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede i ostalu dokumentaciju u pogledu provedene procjene uticaja ovog propisa.

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. U spis,
3. a/a.







04  
12.11.25  
13-1

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
KANTON SARAJEVO  
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04/1-02-54454-1/25  
Sarajevo, 27.11.2025. godine

02...

**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
gosp. Zlatko Mijatović, ministar

**PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, mišljenje –**

**VEZA: Vaš akt, broj: 07-06-02-31788-7/24 od 19.11.2025. godine**

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 40/22) i člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22) Ministarstvo pravde i uprave, kao kontrolni organ, razmotrilo je prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede i Obrazac 2., te daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede je propis kojim se ne povređuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

Ministarstvo pravde i uprave nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja zakona na zaštitu ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
1. Naslovu;  
2. a/a.

**MINISTRICA**  
**Darja Softić Kadenić**





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Ministarstvo komunalne privrede,  
infrastrukture, prostornog uređenja,  
građenja i zaštite okoliša



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**КАНТОН САРАЈЕВО**  
Министарство комуналне привреде,  
инфраструктуре, просторног уређења,  
грађења и заштите околиша

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Communal Economy, Infrastructure,  
Physical Planning Construction and  
Environmental Protection

68

Broj: 05/05-02-54459/25  
Sarajevo, 01.12.2025.godine

**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
n/r Ministra

**PREDMET:** Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede

**VEZA:** Vaš akt broj: 07-06-02-31788-8/25 od 19.11.2025. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 07-06-02-31788-8/25 od 19.11.2025. godine, na osnovu člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, te daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede je propis koji ima značajan uticaj na zaštitu životne sredine, što je pravilno definisano u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa. (Obrazac 2.)

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo smatra da je kod zmjena i dopuna Zakona potrebno posebnu pažnju obratiti na održivi razvoj i izloženost male privrede klimatskim promjenama, poticati subjekte na održivi okolišno prihvatljivi razvoj, te sugerise da se u tekstu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede propiše da mala privreda/preduzeća ne smiju svojim djelovanjem zagađivati okoliš kako je to određeno zakonima i podzakonskim aktima iz oblasti zaštite okoliša.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
- Naslovu  
- Evidencija  
- Arhiva

**MINISTAR**

**Mladen Pandurević**



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-086, Fax: + 387 (0) 33 562-177  
Web: <http://mkipgo.ks.gov.ba>, E-mail: [mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba](mailto:mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba)



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Ministarstvo komunalne privrede,  
infrastrukture, prostornog uređenja,  
građenja i zaštite okoliša



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**КАНТОН САРАЈЕВО**  
Министарство комуналне привреде,  
инфраструктуре, просторног уређења,  
грађења и заштите околиша

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Communal Economy, Infrastructure,  
Physical Planning Construction and  
Environmental Protection

Broj: 05/05-02-54459/25  
Sarajevo, 01.12.2025.godine

**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
n/r Ministra

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede

VEZA: Vaš akt broj: 07-06-02-31788-8/25 od 19.11.2025. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 07-06-02-31788-8/25 od 19.11.2025. godine, na osnovu člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, te daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede je propis koji ima značajan uticaj na zaštitu životne sredine, što je pravilno definisano u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa. (Obrazac 2.)

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo smatra da je kod zmjena i dopuna Zakona potrebno posebnu pažnju obratiti na održivi razvoj i izloženost male privrede klimatskim promjenama, poticati subjekte na održivi okolišno prihvatljivi razvoj. te sugeriše da se u tekstu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede propiše da mala privreda/preduzeća ne smiju svojim djelovanjem zagađivati okoliš kako je to određeno zakonima i podzakonskim aktima iz oblasti zaštite okoliša.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
- Naslovu  
- Evidencija  
- Arhiva

MINISTAR

Mladen Pandurević



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-086. Fax: + 387 (0) 33 562-177  
Web: <http://mkipgo.ks.gov.ba>. E-mail: [mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba](mailto:mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba)





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO  
Anti-Corruption Office

Broj: 20-02-54471-1/25 IS  
Sarajevo, 04.12.2025. godine

**KANTON SARAJEVO  
MINISTARSTVO PRIVREDE**

**Predmet:** Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede

(Veza: Vaš akt broj: 07-06-02-31788-9/24 od 19.11.2025. godine)

Poštovani,

Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) zaprimio je vaš akt broj: 07-06-02-31788-9/24 od 19.11.2025. godine, kojim, u skladu sa članom 16. stav (1) tačka e) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22), tražite mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika za Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Uvidom u dostavljeni Prijedlog zakona, Obrazloženje i Obrazac 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, Ured, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 2. stav (1) tačka d) i članom 6. tačka j) Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 7/24), daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Nakon izvršene analize Prijedloga zakona u skladu sa kriterijima iz člana 12. stav (1) tačka f) Uredbe o procjeni uticaja propisa, Ured konstatuje da predložena rješenja uključuju elemente koji doprinose smanjenju koruptivnih rizika, posebno u pogledu:

- **Povećanja transparentnosti** (član 5. Prijedloga), kroz obavezu objave Programa i Godišnjih planova razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave, čime se jača javni nadzor nad planiranjem i realizacijom poticajnih mjera;
- **Preciziranja procedura** (član 9. Prijedloga), naročito u dijelu pravdanja utroška sredstava, što smanjuje mogućnost različitog tumačenja obaveza korisnika poticaja.

Ured usmjerava pažnju na odredbu iz člana 7. Prijedloga zakona, kojom se propisuju „druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede“. Normativno široka formulacija može predstavljati određeni potencijalni rizik ukoliko kriteriji i postupak dodjele sredstava po ovom osnovu ne budu detaljno propisani podzakonskim aktom.

U tom smislu, Ured ističe značaj člana 12. Prijedloga zakona i preporučuje da se u Pravilniku o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede jasno utvrde kriteriji, uslovi i način bodovanja za navedene aktivnosti, kako bi se ograničila diskreciona ovlaštenja i osigurala objektivnost postupka.

Ured cijeni da je procjena uticaja koruptivnih rizika u dostavljenom Obrascu 2 sačinjena na propisan način, te da predložene izmjene zakona, uz odgovarajuću razradu podzakonskih akata, ne generišu nove značajne koruptivne rizike, već doprinose unapređenju transparentnosti i predvidljivosti postupaka.

Ured daje pozitivno mišljenje na provedenu procjenu uticaja propisa.

S poštovanjem,

**ŠEF UREDA**

**Erduan Kafedžić**

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a

**OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA**

<p><b>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa</b> <i>(Obavezno navesti formu propisa: prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa)</i></p>	<p>Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede</p>
<p><b>Obrađivač (naziv organa)</b></p>	<p>Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo</p>
<p><b>Datum</b></p>	<p>14.04.2026. godine</p>
<p><b>Pravni osnov za donošenje propisa</b></p>	<p>Čl. 12. tačka g) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).</p>
<p><b>1. Analiza stanja i identifikacija problema</b></p> <p>Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljne grupe i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja.</p> <p><b>Odgovor:</b> Na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo je 2015. godine usvojila Zakon o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 29/15) (u daljnjem tekstu: Zakon). Članom 10. stav (1) i (2) Zakona propisano je da Vlada Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Vlada) na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) donosi program razvoja male privrede za period od četiri godine, kao i da se ovim programom utvrđuju smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera. S tim u vezi, Vlada je shodno prednje pomenutim odredbama Zakona, u periodu primjene ovog Zakona, donijela programe razvoja male privrede za četverogodišnje periode kako slijedi: 2016-2019. godina, 2020-2023. godina, 2024-2027. godina. Također, članom 10. stav (3), (4) i (5) Zakona propisano je da na osnovu programa razvoja male privrede za odnosni četverogodišnji period Vlada usvaja Godišnji plan provođenja programa razvoja male privrede za tekuću kalendarsku godinu, koji sadrži plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava. Uvažavajući period donošenja, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je na osnovu obuhvatne i detaljne analize odnosnih elemenata, parametara i aspekata u procesu primjene Zakona u proteklom periodu, konstatovalo je da postoji određena manjkavost u postojećim pravnim rješenjima za određena pitanja u ovom zakonu. Naime, nakon analize provođenja postupaka docijele poticajnih sredstava za razvoj male privrede na području Kantona Sarajevo utvrđeno je da postojeće pravno rješenje ne omogućava adekvatnu koordinaciju između Ministarstva privrede kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave što se negativno reflektuje na kreiranje razvojne</p>	

poticajne politike na području Kantona Sarajevo. Predmetni zakon propisao je nadležnost jedinica lokalne samouprave da izrađuju vlastite programe i planove, međutim zakonom nije izričito propisana procedura postupka dodjele poticajnih sredstava i izrade predmetnih programa i planova za jedinice lokalne samouprave. Također, utvrđeno je da ne postoji centralno mjesto na kojem su dostupne sve informacije o svim poticajnim mjerama za razvoj male privrede koje se provode na osnovu Zakona, iz kog razloga je neophodno propisati nova pravna rješenja koja će ispraviti utvrđeni nedostatak. U člamu 12. Zakona je propisane su poticajne mjere i aktivnosti koje koje se utvrđuju Programom razvoja male privrede za period od četiri godine. Analizom ove zakonske odredbe, ustanovljeno je da je, u svrhu diverzifikacije i povećanja obima inovativnih poticajnih razvojnih politika koje će se provoditi u narednom periodu, potrebno izmijeniti navedeno pravno rješenje kako bi se omogućila fleksibilnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima. Također, analizom dosadašnje implementacije poticajnih sredstava od strane korisnika ovih sredstava po odnosnom zakonu Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ustanovilo je da je postojeći rok od šest mjeseci za dostavljanje izvještaja o implementaciji odobrenih sredstava iz člana 15. stav (1) tačka c) Zakona kratak za namjensku implementaciju odobrenih poticajnih sredstava, te je s tim u vezi potrebno ovaj rok prolongirati.

Dalje, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Prijedloga zakona, kojim se vrši izmjena u člamu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da član 9. u ovom Prijedlogu zakona glasi:

"U člamu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje je izneseno uz sljedeće obrazloženje:

U okviru provedene javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, nakon izvršene detaljne analize teksta ovog Nacrta zakona i postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavilo mišljenje kojim predlaže redefinisati član 9. Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena člana 15. važećeg Zakona, a koje mišljenje je u cjelosti prihvaćeno i inkorporirano u Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Naime, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo smatra da je potrebno

preciznije normativno urediti obaveze korisnika poticajnih sredstava u pogledu dostavljanja izvještaja o implementaciji poticajnih sredstava, s obzirom na različite modele dodjele poticaja koji se u praksi primjenjuju po principu refundacije troškova.

Važećim članom 15. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da su korisnici poticajnih sredstava dužni Ministarstvu privrede dostaviti izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava. Ova zakonska formulacija pokazala se ograničenom u praksi, budući da ne razlikuje vrste poticajnih mjera u zavisnosti od načina njihove realizacije. Članom 9. Nacrta zakona predloženo je produženje roka za dostavljanje izvještaja sa šest na dvanaest mjeseci, što jeste korak u pravcu fleksibilnijeg pristupa, ali se i dalje ne pravi razlika između poticajnih mjera koje se realizuju prije, odnosno nakon zaključenja ugovora o dodjeli sredstava po principu refundacije. Ministarstvo privrede je analizom javnih poziva koji se provode po ovom zakonu, a posebno javnih poziva za refundaciju troškova tehnološke modernizacije, uvođenja/obnavljanja standarda kvaliteta i digitalizacije poslovanja i poziva u svrhu dodjele poticajnih sredstava za nova ulaganja u tehnološku modernizaciju i primjenu standarda kvalitete, utvrdilo da postoje dva jasno razgraničena modela refundacije. Prvi model odnosi se na refundaciju troškova nastalih i plaćenih prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) osnovnog Zakona, dok se drugi model odnosi na refundaciju troškova nastalih i plaćenih nakon zaključenja ovih ugovora.

U prvom slučaju, podnosioci prijava uz prijavu dostavljaju i dokaze o već realizovanim troškovima – kao što su računi, bankovni izvodi i drugi finansijski dokazi – čime se u fazi prijave faktički potvrđuje implementacija aktivnosti. U drugom slučaju, sredstva se odobravaju na osnovu planiranih aktivnosti, a Ministarstvo vrši njihovu doznaku tek nakon što korisnik dokaže da su sredstva pravilno i namjenski iskoristena. Ova provjera se sprovodi nakon potpisivanja ugovora, u rokovima koji se precizno definišu samim ugovorom, a koji moraju biti unutar fiskalne godine u kojoj je ugovor zaključen.

Predloženo redefinisanje člana 15. Zakona ima za cilj da uskladi zakonsku normu s praktičnim modelima dodjele poticajnih sredstava utemeljenih na principu refundacije troškova. Ministarstvo predlaže da se, pored postojeće izmjene roka od šest na 12 mjeseci, član 15. dopuni novim stavovima (3), (4) i (5) kojima bi se jasno definisale obaveze korisnika u oba slučaja realizacije poticajnih mjera po principu refundacije: da korisnici koji učestvuju u poticajnim mjerama baziranim na refundaciji troškova nastalih prije zaključenja ugovora već prilikom podnošenja prijave dokažu pravilan utrošak sredstava, dok bi korisnici čiji se troškovi refundiraju nakon zaključenja ugovora bili dužni dostaviti izvještaj do roka koji će biti utvrđen samim ugovorom o dodjeli sredstava.

Na ovaj način obezbjeđuje se pravna jasnoća i usklađenost između zakona, javnih poziva i ugovornih obaveza korisnika, čime se doprinosi efikasnijem sistemu praćenja utroška javnih sredstava. Redefinisanje člana 9. Nacrta zakona u skladu s predloženim mišljenjem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo omogućit će jednoznačno tumačenje obaveza korisnika i smanjiti administrativno opterećenje u slučajevima kada su troškovi već nastali.

Ministarstvo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijenilo da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolažu sa budžetskim sredstvima za implementaciju ovih programa, a da prilikom programiranja i realizovanja programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te su, s tim u vezi, potrebo je izvršiti intervencije u odredbama koje se odnose na reguliranje utvrđivanja nosioca programa i njihovih obaveza. Pored svega navedenog, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je analizirajući Preporuku Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, odnosno Aneks ovog dokumenta, utvrdilo da je potrebna izmjena člana 3. i člana 5. Zakona o poticaju razvoja male privrede, kako

<p>bi se isti u potpunosti uskladili sa ovom Preporukom Evropske komisije, odnosno kako bi se u potpunosti izvršilo usklađivanje kategorizacije veličine subjekata male privrede sa ovom Preporukom.</p> <p>S obzirom na navedeno, a imajući u vidu da postojeće pravo rješenje treba prilagoditi stvarnim potrebama, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je zaključilo - da je neophodno donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.</p> <p>Ciljne grupe su: domaći i strani poslovni subjekti/investitori koji su zainteresovani za investiranje u Kanton Sarajevo. Propisom se rješava problematika uspostave adekvatnog pravnog okvira za razvoj privrede na području Kantona Sarajevo.</p> <p><b>2. Opći i specifični ciljevi propisa</b></p> <p>Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.</p> <p>Odgovor:</p> <p>Opći: Kreiranje poticajnog okruženja za poslovanje domaćih poslovnih subjekata sa tendencijom osnivanja novih domaćih poslovnih subjekata i akvizicijom poslovnih subjekata sa većinskim inostranim kapitalom.</p> <p>Specifični: Ostvarivanje ekonomskog rasta sektora male privrede u Kantonu Sarajevo.</p> <p><b>3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva</b></p> <p>Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.</p> <p>Odgovor:</p> <p><b>Opcija 1.</b> <i>(Opcija zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identifikiranih problema u narednom periodu)</i></p> <p>Opis rješenja i osnovne implikacije: U slučaju zadržavanja postojećeg stanja, u postojećoj legislativi kojom se regulira oblast razvoja male privrede, i dalje će biti prisutni pravni nedostaci u postojećim pravnim rješenjima Zakona o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 29/15) za određena pitanja u ovom zakonu, kao i druge povezane manjkavosti, koje otežavaju primjenu ovog zakona na odnosnu materiju koja čini predmet ovog zakona.</p> <p><b>Opcija 2.</b> <i>(Opcija djelimičnog rješavanja identifikiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)</i></p>
---

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kriterija ili mijenjanja regulatornog okvira.

**Opcija 3.**

(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućoj mjeri riješiti identificirani problem)

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Imajući u vidu da će rješavanje predmetne problematike adekvatnim pravnim rješenjima, zahtijevati izmjenu i dopunu Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je pripremilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

#### 4. Procjena uticaja identificiranih opcija

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

Sve uticaje opisati navodeći:

- a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji
- b) glavne izvore podataka za procjenu,
- c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te
- d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.

Opcije

Opcija 1.

Opcija 2.

Opcija 3.

Fiskalni uticaji

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Vidjeti rubrika 3., opcija 2.

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Ekonomski uticaji

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Vidjeti rubrika 3., opcija 2.

Značajan uticaj.

Socijalni uticaji

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Vidjeti rubrika 3., opcija 2.

Značajan uticaj.

Uticaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Vidjeti rubrika 3., opcija 2.

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Uticaji na zaštitu životne okoline

Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).

Vidjeti rubrika 3., opcija 2.

Značajan uticaj\*.

				<i>* Razvoj poslovnih subjekata u smislu tehnološke modernizacije u svrhu zelene tranzicije može imati značajan uticaj na zaštitu životne okoline.</i>
Koruptivni rizici	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.		Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).
<b>5. Uporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije</b>				
Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.				
	<b>Opcija 1.</b>	<b>Opcija 2.</b>	<b>Opcija 3.</b>	
Postizanje cilja	Ciljevi se ostvaruju samo djelimično.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Postavljeni ciljevi se ostvaruju u najvećoj mogućoj mjeri.
Provedivost	Prisutne su određene pravne manjkavosti u postojećim pravnim rješenjima Zakona o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 29/15) za određena pitanja u ovom zakonu koje su opisane u rubrici 1., i iste manjkavosti otežavaju primjenu ovog zakona na odnosnu materiju koja čini predmet ovog zakona.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis nudi adekvatna pravna rješenja kojima se detaljno propisuje njegova primjena u provođenju poticaja razvoja male privrede za JLS. Propis se može efikasno primijeniti kroz strukturu javne uprave i to sa aspekta njegove organizacione i tehničke izvodljivosti.
Jasnoća	Ciljnim grupama je ograničena primjena postojećih zakonskih rješenja.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Ciljne grupe mogu bez poteškoća i na ispravan način primijeniti odabrana zakonska rješenja.
Troškovi primjene	Troškovi primjene zakonskih rješenja u slučaju nedonošenja zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede isti su kao i u slučaju donošenja novih zakonskih rješenja.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Sa stanovišta predlagača zakona nije evidentiran novi trošak u vezi sa predloženim zakonskim rješenjem, međutim novim pravnim rješenjima omogućava se JLS da planiraju finansijska sredstva za svaku budžetsku godinu za realizaciju plana poticajnih mjera i aktivnosti iz nadležnosti JLS.

Usklađenost	Propis nije u suprotnosti sa drugim propisima.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis nije u suprotnosti sa drugim propisima.
Integralni pristup	Osiguran integralni pristup.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Osiguran integralni pristup.
Održivost	S obzirom na prednje navedene manjkavosti i neadekvatnost pravnih rješenja, postojeći propis nije održiv u dužem vremenskom periodu.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis je održiv i osigurava funkcionalan pravni okvir za sistematično provođenje programa razvoja male privrede.
Efikasnost	Propis svoju efikasnost ostvaruje kroz podzakonske akte koji su doneseni na osnovu ovog zakona.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Usklađivanjem postojećih podzakonskih akata i donošenjem novih podzakonskih akata na osnovu odredbi zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede omogućava se efikasnost provođenja novih pravnih rješenja.

#### 6. Odabrana opcija

Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije.

#### Odgovor: Opcija 3.

*(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućoj mjeri riješiti identificirani problem)*

Obrazloženje za odabir Opcije 3. sadržano je u tački 1. "Analiza stanja i identifikacija problema" ovog Obrascu.

#### 7. Provođenje konsultacija

7.1. Navedite podatke iz Izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Skupština Kantona Sarajevo, na 23. sjednici održanoj dana 16.06.2025. godine, Zaključkom, broj: 01-02-34559/25 od 16.06.2025. godine, utvrdila je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Navedenim Zaključkom, utvrđeno je da se ovaj Nacrt zakona stavlja na javnu raspravu, da su učesnici u javnoj raspravi raspravili kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, naručene i stručne ustanove te da će ova javna rasprava trajati 60 dana.

Predmetnim Zaključkom utvrđeno je da primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo, putem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, koje organizuje i provodi javnu raspravu, a Vlada Kantona Sarajevo je dužna nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, kao nosilac pripreme Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, je elektronskim putem, tj. putem e-maila od 17.06.2025. godine dostavilo Službi za skupštinske poslove Spisak subjekata za dostavu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, a u kojem su navedeni sjedeći subjekti kojim je potrebno dostaviti predmetni Naert:

1. Vlada Kantona Sarajevo - Premijer;
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo;
3. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
4. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Danijela Kristić;
5. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Jelena Pečić;
6. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Vibor Handžić;
7. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo;
8. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo;
9. Grad Sarajevo;
10. Svim općinama Kantona Sarajevo;
11. Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, Dalmatinska 2, Sarajevo;
12. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, dr. Ante Starčevića bb, Mostar;
13. Univerzitet u Sarajevu, Sarajevo, Obala Kulina Bana 7/III, Sarajevo;
14. Univerzitet u Sarajevu, Ekonomski fakultet, Trg oslobođenja - Alija Izetbegović, Sarajevo
15. Ekonomski institut Sarajevo, Branilaca Sarajeva 47, Sarajevo;
16. Privredna/Gospodarska komora Federacije BiH, Branislava Đurđeva 10, Sarajevo;
17. Privredna komora Kantona Sarajevo, La Benevolencije 8, Sarajevo;
18. Obrtnička komora Kantona Sarajevo, Čobanija 18-20, Sarajevo i
19. Sarajevska regionalna razvojna agencija SERDA d.o.o., ulica Alojza Benca 4, Sarajevo.

Pismeno mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede dostavilo je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, dok je Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo obavijestilo nosioca izrade predmetnog propisa da nema primjedbi i prijedloga u vezi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena u članu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvjешtaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje je izneseno uz sljedeće obrazloženje:

U okviru provedene javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, nakon izvršene detaljne analize teksta ovog Nacrta zakona i postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavilo mišljenje kojim predlaže redefinisane član 9. Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena člana 15. važećeg Zakona. Ministarstvo smatra da je potrebno preciznije normativno urediti obaveze korisnika poticajnih sredstava u pogledu dostavljanja izvještaja o implementaciji poticajnih sredstava, s obzirom na različite modele dodjele poticaja koji se u praksi primjenjuju po principu refundacije troškova.

Naime, važećim članom 15. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da su korisnici poticajnih sredstava dužni Ministarstvu privrede dostaviti izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava. Ova zakonska formulacija pokazala se ograničenom u praksi, budući da ne razlikuje vrste poticajnih mjera u zavisnosti od načina njihove realizacije. Članom 9. Nacrta zakona predloženo je produženje roka za dostavljanje izvještaja sa šest na dvanaest mjeseci, što jeste korak u pravcu fleksibilnijeg pristupa, ali se i dalje ne pravi razlika između poticajnih mjera za se realizuju prije, odnosno nakon zaključenja ugovora o dodjeli sredstava po principu refundacije. Ministarstvo privrede je analizom javnih poziva koji se provode po ovom zakonu, a posebno javnih poziva za refundaciju troškova tehnološke modernizacije, uvođenja/obnavljanja standarda kvaliteta i digitalizacije poslovanja i poziva u svrhu dodjele poticajnih sredstava za nova ulaganja u tehnološku modernizaciju i primjenu standarda kvalitete, utvrdilo da postoje dva jasno razgraničena modela refundacije. Prvi model odnosi se na refundaciju troškova nastalih i plaćenih prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) osnovnog Zakona, dok se drugi model odnosi na refundaciju troškova nastalih i plaćenih nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1).

U prvom slučaju, podnosioci prijave uz prijavu dostavljaju i dokaze o već realizovanim troškovima – kao što su računi, bankovni izvodi i drugi finansijski dokazi – čime se u fazi prijave faktički potvrđuje implementacija aktivnosti. U drugom slučaju, sredstva se odobravaju na osnovu planiranih aktivnosti, a Ministarstvo vrši njihovu doznaku tek nakon što korisnik dokaže da su sredstva pravilno i namjenski iskorištena. Ova provjera se sprovodi nakon potpisivanja ugovora, u rokovima koji se precizno definišu samim ugovorom, a koji moraju biti unutar fiskalne godine u kojoj je ugovor zaključen. Predloženo redefinisane člana 15. Zakona ima za cilj da uskladi zakonsku normu s praktičnim modelima dodjele poticajnih sredstava utemeljenih na principu refundacije troškova.

Ministarstvo predlaže da se, pored postojeće izmjene roka od šest na 12 mjeseci, član 15. dopuni novim stavovima (3), (4) i (5) kojima bi se jasno definisale obaveze korisnika u oba slučaja realizacije poticajnih mjera po principu refundacije: da korisnici koji učestvuju u poticajnim mjerama baziranim na refundaciji troškova nastalih prije zaključenja ugovora već prilikom podnošenja prijave dokazuju pravilan utrošak sredstava, dok bi korisnici čiji se troškovi refundiraju nakon zaključenja ugovora bili dužni dostaviti izvještaj do roka koji će biti utvrđen samim ugovorom o dodjeli sredstava. Na ovaj način obezbjeđuje se pravna jasnoća i usklađenost između zakona, javnih poziva i ugovornih obaveza korisnika, čime se doprinosi efikasnijem sistemu praćenja utroška javnih sredstava. Redefinisane člana 9. Nacrta zakona u skladu s predloženim mišljenjem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo omogućit će jednoznačno tumačenje obaveza korisnika i smanjiti administrativno opterećenje u slučajevima kada su troškovi već nastali.

Kada je u pitanje mišljenje Ministarstva Privrede Kantona Sarajevo, prije svega potrebno je istaći - da je isto utemeljeno i kao takvo u cijelosti prihvatljivo te se prihvatava. Shodno tome, član 9. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, kojim se vrši izmjena i dopune člana 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, sada glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvjешtaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Dakle, član 9. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede glasio je: "U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj je član dopunjen kako bi se preciznije normativno uredile obaveze korisnika poticajnih sredstava kojima se ova sredstva dodjeljuju po principu refundacije.

Nakon provedene Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, u odnosu na ovaj Nacrt zakona izvršene su dopune člana 9. te u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvjешtaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Izvjешtaj sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede sastavni je dio ovog Obrasca.

7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvjешtaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Dana 20.10.2025. godine na web stranici Ministarstva Privrede Kantona Sarajevo objavljen je poziv za konsultacije u vezi sa Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede za zajedno sa Obrascem za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa – Obrazac 2.

U pozivu za konsultacije je navedeno da je rok za dostavljanje primjedbi, prijedloga, sugestija, dopuna, izmjenama na predmetni Nacrt zakona 15 (petnaest) dana računajući od dana objave javnog poziva za konsultacije i da se eventualne primjedbe, prijedlozi, sugestije, dopune dostavljaju na e-mail adresi: [irma.avidic@ks.gov.ba](mailto:irma.avidic@ks.gov.ba).

Shodno objavljenom javnom pozivu za konsultacije, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je posredstvom Centra za razvoj biznisa Novi Grad Sarajevo zaprimilo prijedlog poslovnog subjekta TBN d.o.o. Sarajevo, koji glasi:

"Poštovani,

Zahvaljujem se Centru za razvoj biznisa Novi Grad Sarajevo na redovnom informisanju.

Redovno pratim vaše aktivnosti za pomoć maloj privredi ali na žalost mi ne pripadamo ni jednoj kategoriji koju Kanton Sarajevo subvencionije. Vidjela sam novi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o poticaju razvoja male privrede i Član 5. (dopunu člana 10) pa sam željela dati samo jednu sugestiju vezano za grant sredstva, a odnosi se za finansiranje obuke serviseri (kao i pripravka za servisere) u inostranstvu. Naša firma, a vjerujem i mnoge druge građevinske firme su u mogućnosti da organizuju seminare za servisere u inostranstvu (Schwing - Stetter beton pumpe i mikseri) ali to zahtijeva veća sredstva i kontinuirano obrazovanje. Napominjem da je veliki nedostatak tog kadra u Bosni i Hercegovini tako da dolaze serviseri iz Hrvatske, Slovenije i Njemačke da rade servis u građevinskim firmama u BiH. Nadam se da ćete razmotriti ovaj prijedlog.

S poštovanjem,

Sehija Borovina"

Nakon analize dostavljenog Prijedloga, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo konstatuje da usvajanje istog ne podrazumijeva intervencije u samom tekstu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, već isključivo intervencije u programu razvoja male privrede i godišnjim planovima provođenja programa razvoja male privrede u periodu koji slijedi. Naime, članom 12. važećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede propisane su poticajne mjere i aktivnosti koje se utvrđuju programom razvoja male privrede za period od četiri godine. Analizom ove zakonske odredbe, ustanovljeno je da je, u svrhu diverzifikacije i povećanja obima inovativnih poticajnih razvojnih politika koje će se provoditi u narednom periodu, u ovom članu, između ostalog, iza tačke k) potrebno dodati tačku l), koja glasi: "druge poticajne mjere i aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Dopunjavanje člana 12. Zakona sa ovom dodatnom tačkom Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućit će fleksibilnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima. S tim u vezi, usvajanje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede omogućit će Ministarstvu, da prilikom izrade programa razvoja male privrede za četverogodišnji period i godišnjih planova provođenja ovog programa, razmotre prijedloge kao što je onaj dostavljen od strane poslovnog subjekta TBN d.o.o. Sarajevo. Međutim, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je stava da je predmetni prijedlog nesvrshodan u odnosu na tekst Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, te se isti odbacuje u smislu interverenisanja u tekst predmetnog Prijedloga zakona.

Izvršitelj o provođenju međuinstitucionalnih i konsultacija sa javnošću o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede je sastavni dio ovog Obrascu.

### 8. Praćenje i evaluacija

<p>izbjeglice (daje mišljenje pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)</p>	<p>Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)</p>	<p>Broj: 03-04/1-02-54454-1/25 od 27.11.2025. godine</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.</p>	
<p>Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)</p>	<p>Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo se ne prihvata. Predmet Zakona o poticaju razvoja male privrede je normiranje planiranja i dodjele poticajnih sredstava, te nadzora nad namjenskim utroškom sredstava, a ne uređivanje oblasti zaštite okoliša, što se uređuje posebnim lex specialis propisima. Također, važeći Zakon o poticaju razvoja male privrede u članu</p>	<p>Broj: 05/05-02-54459/25 od 01.12.2025. godine</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede treba posebnu pozornost da obrati na održivi razvoj i izloženost male privrede klimatskim promjenama.</p>	<p>Sugestija Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo se ne prihvata. Predmet Zakona o poticaju razvoja male privrede je normiranje planiranja i dodjele poticajnih sredstava, te nadzora nad namjenskim utroškom sredstava, a ne uređivanje oblasti zaštite okoliša, što se uređuje posebnim lex specialis propisima. Također, važeći Zakon o poticaju razvoja male privrede u članu</p>



<p>Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)</p>	<p>Broj: 20-02-54471-1/25 IS od 04.12.2025. godine</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom je ukazao da posebnu pažnju na odredbu člana 7. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.</p>	<p>9. kao jedan od ciljeva razvoja male privrede propisuje i poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu. Sljedom navedenog, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo navodi da se okolišni aspekti efikasno mogu operacionalizirati kroz javne pozive bez unošenja opće zabrane zagađenja u tekst zakona.</p>
				<p>Vežano za predmetnu konsultaciju Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo koja se odnosi na član 7. , Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo se izjašnjava da će pravila postupka, uslovi i kriteriji vezano za predmetne aktivnosti biti detaljno utvrđeni Godišnjim planom provođenja programa male privrede za tekuću godinu i javnim pozivom.</p>	

**IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA**

Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obradivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja propisa u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.

**KOORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA**

Datum i mjesto: 14.04.2026. godine, Sarajevo

  
  
**UKOVODILAC OBRADIVAČA**

potpis

M.P.

Datum i mjesto: 14.04.2026. godine, Sarajevo



Broj: 03-04/1-02-12776-2/26  
Sarajevo, 23.04.2026. godine

**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
gosp. Zlatko Mijatović, ministar

**PREDMET: Mišljenje o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede uz Obrazac 3, dostavlja se –**

**VEZA: Vaš akt, broj: 07-06-15-31788-13/24 od 14.04.2026. godine**

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 18. st. (5) i (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo pravde i uprave, kao centralno koordinirajuće tijelo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede i Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, te daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo nema primjedbi na sveobuhvatnu procjenu uticaja provedenu u vezi sa Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, te ističe da su ispoštovani svi proceduralni koraci sadržani u Uredbi o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22).

Shodno navedenom, Ministarstvo pravde i uprave, kao centralno koordinirajuće tijelo, u prilogu ovog mišljenja dostavlja popunjen i ovjeren Obrazac 3.

Prilog, kao u tekstu.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
1. Naslovu;  
2. a/a.



**MINISTARICA**  
Daria Šoftić Kadenić





<b>KONTROLNI OBRAZAC O PROVOĐENJU SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>			
<b>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa</b>		Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede	
<b>Obrađivač (naziv organa)</b>		Ministarstvo privrede	
<b>Pravni osnov za donošenje propisa</b>		Član 12. tačka g) i član 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 14/01, 28/04, 6/13 i 31/17)	
<b>Datum</b>		23.04.2026. godine	
<b>Broj</b>	<b>Elementi provjere</b>		<b>Da</b> <b>Ne</b>
<b>Osnovni elementi</b>			
1.	Izrađena sveobuhvatna procjena uticaja propisa i uključuje sve potrebne dijelove	X	
2.	Naziv propisa je naveden i razumljiv	X	
3.	Naziv obrađivača je naveden	X	
4.	Izvršena je analiza stanja i utvrđen je problem	X	
5.	Utvrđeni su ciljevi (opći i specifični)	X	
<b>Identifikacija opcija, procjena uticaja, konsultacije, uporedna analiza i prijedlog odabrane opcije</b>			
6.	Identificirane su najmanje tri opcije za postizanje utvrđenih ciljeva	X	
7.	Izvršena je procjena uticaja identificiranih opcija u:	X	
	a) fiskalnom pogledu	X	
	b) ekonomskom pogledu	X	
	c) socijalnom pogledu	X	
	d) pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda	X	
	e) okolišnom pogledu	X	
8.	f) pogledu koruptivnih rizika	X	
8.	Provedene su konsultacije među institucijama i sa javnošću i njihovi ishodi jasno navedeni i dokumentovani	X	
9.	Izvršena je uporedna analiza opcija prema propisanim kriterijima	X	
10.	Predložena je odabrana opcija sa obrazloženjem	X	
11.	Utvrđen je okvir za praćenje, izvještavanje i evaluaciju	X	
12.	Utvrđeni su pokazatelji uspješnosti provođenja propisa	X	
<b>Prilozi</b>			
13.	Priložena su mišljenja kontrolnih tijela, sa konsolidovanim Obrascem 2.	X	
14.	Priloženi su izvještaji o provedenim konsultacijama	X	
15.	Priložen je prednacrt/nacrt/prijedlog propisa, sa obrazloženjem	X	

**Zaključak**

Neispunjeni elementi provjere (navesti pitanja koja su označena sa NE i dati upute za doradu)

Broj	Pitanje	Uputa

**RUKOVODILAC CENTRALNOG KOORDINIRAJUĆEG TIJELA**  
Ministrica Darja Softić Kadenić  
potpis

Datum i mjesto  
23.04.2026. godine, u Sarajevu





VII - AKTA VLADE KANTONA

Član 26.

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Član 27.

Izuzetno za vrijeme trajanja ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti kada postoji objektivna nemogućnost da se sazove Skupština Kantona, Vlada može donositi i propise iz nadležnosti Skupštine Kantona.

Propisima iz stava 1. ovog člana ne mogu se staviti van snage prava i slobode utvrđene ustavom i drugim propisima.

Propise iz stava 1. ovog člana Vlada će dostaviti Skupštini na potvrdu čim ona bude u mogućnosti da se sastane.

Član 28.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

Član 29.

Uredbe i odluke Vlade Kantona objavljuju se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a ostali akti Vlade ako je to u njima navedeno.

VIII - JAVNOST RADA VLADE KANTONA

Član 30.

Javnost rada Vlade Kantona obezbjeđuje se u skladu sa zakonom kojim se reguliše sloboda pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX - STRUČNE I DRUGE SLUŽBE KANTONA

Član 31.

Za obavljanje stručnih i drugih poslova za potrebe Skupštine Kantona, Vlade Kantona i organe uprave, Vlada Kantona može osnivati određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe, u skladu sa zakonom.

Aktom o obrazovanju službe iz prethodnog stava, utvrđuje se njen djelokrug, kao i status i odgovornost te službe i lica koje njom rukovodi.

Član 32.

Vlada Kantona vrši nadzor nad radom stručnih službi koje obrazuje.

Sekretar Vlade Kantona rukovodi radom Stručne službe koja obavlja poslove za potrebe Vlade Kantona i odgovoran je za njen rad.

X - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

Vlada Kantona je dužna donijeti Poslovnik o svom radu u roku od 30 dana od svog konstituisanja.

Član 34.

Vlada Kantona Sarajevo dužna je uskladiti Poslovnik o radu sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13), u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 35.

Poslovnik Izvršnog odbora Grada Sarajeva i drugi propisi koji se odnose na njegovo unutrašnje organizovanje i funkcionisanje, koji su na snazi na dan stupanja na snagu Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/96), ukoliko nisu u suprotnosti sa Ustavom Kantona i ovim zakonom, primjenjivaće se kao propisi Vlade, dok se ne donese Poslovnik o radu Vlade Kantona.

Član 36.

Do imenovanja premijera i članova Vlade u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 4/01), poslove iz nadležnosti Vlade vršit će Vlada u dosadašnjem sastavu.

Član 37.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Član 38.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", broj 38/13.

Na osnovu člana 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14) i člana 181. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), Zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, na sjednici 22.08.2014. godine, utvrdila je Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama.

Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama obuhvata: Zakon o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/09), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/09), Zakon o izmjeni Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/11), Zakon o izmjenama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/13) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14), u kojim je naznačen dan stupanja na snagu tih zakona.

Broj 01-05.22971-2/14  
22. augusta 2014. godine  
Sarajevo

Po ovlaštenju  
Esad Hrvačić, s. r.

ZAKON

O SUDSKIM TAKSAMAMA  
(Prečišćeni tekst)

DIO PRVI. OPĆE ODREDBE

Član 1.  
(Plaćanje sudske takse)

- (1) Ovim zakonom utvrđuje se način plaćanja sudskih taksa (u daljnjem tekstu: takse) u postupku pred Kantonalnim sudom u Sarajevu i Općinskim sudom u Sarajevu (u daljnjem tekstu: sud).
- (2) Postupci u kojima se plaća taksa i visina takse za pojedine radnje, utvrđeni su u Tarifi sudskih taksi, koja je sastavni dio ovog zakona.

Član 2.  
(Obveznik plaćanja takse)

- (1) Takse propisane ovim zakonom plaća lice po čijem zahtjevu ili u čijem interesu se preduzimaju radnje u postupku, za koje je ovim zakonom utvrđeno plaćanje takse (u daljnjem tekstu: takseni obveznik).
- (2) Za podneske i zapisnike koji zamjenjuju podneske i taksu je dužno da plati lice koje podnosi podneske i lice na čiji zahtjev



# SLUŽBENE NOVINE KANTONA SARAJEVO

Godina I - Broj 1

Ponedjeljak, 11. marta 1996.  
SARAJEVO

Za svaki broj  
se pojedinačno određuje  
cijena

Na osnovu članova V-1.4. i IX-3(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/94), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 11. marta 1996. godine, donosi

## USTAV KANTONA SARAJEVO

### I - OPĆE ODREDBE

#### Član 1.

#### Sadržaj

Ovim Ustavom uređuju se organizacija i status Kantona Sarajevo (dalje: Kanton), njegove nadležnosti i struktura vlasti.

#### Član 2.

#### Uspostavljanje Kantona

Područje grada Sarajeva koje je razgraničenjem između entiteta u Bosni i Hercegovini izvršenim Mirovnim sporazumom za Bosnu i Hercegovinu potpisanim u Parizu 14. decembra/prosinca 1995. godine (dalje: Mirovni sporazum) pripalo Federaciji Bosni i Hercegovini (dalje: Federacija), organizira se kao kanton sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu.

#### Član 3.

#### Naziv i sjedište Kantona

Službeni naziv Kantona je: Kanton Sarajevo.  
Sjedište Kantona je u Sarajevu.

#### Član 4.

#### Teritorij Kantona

Teritorij Kantona obuhvata područja općina Centar Sarajevo, Hadžići, Ilidža, Ilijaš, Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo, Stari Grad Sarajevo, Trnovo i Vogošća, kako je to utvrđeno Mirovnim sporazumom. Ovaj teritorij se bliže utvrđuje posebnim propisom Skupštine Kantona (dalje: Skupština) sukladno federalnim zakonima.

U slučaju izmjena teritorija Kantona odvajanjem dijelova teritorije radi pripajanja kantonima ili pripajanjem dijelova drugih kantona ovom Kantonu, Skupština daje svoje prethodno mišljenje, a radi njegove potvrde može zatražiti i lično i izjašnjavanje građana sa područja Kantona na neki od propisanih načina.

#### Član 5.

#### Službeni obilježja Kantona

Kanton ima grb, zastavu, himnu/svečanu pjesmu i pečat, kao i druga obilježja o kojima odlučuje Skupština.

Službeni obilježja Kantona upotrebljavat će se samostalno ili zajedno sa službenim obilježjima Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim propisima i propisima Kantona.

Za prihvatanje službenih obilježja iz prethodnog stava u Skupštini potrebna je kvalifikovana većina ukupnog broja poslanika.

#### Član 6.

#### Odnos prema Bosni i Hercegovini i Federaciji

Sarajevo je glavni grad Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim ustavima.

Organi vlasti u Kantonu su dužni obezbijediti punu zaštitu interesa Bosne i Hercegovine i Federacije u njihovom glavnom gradu. Oni ne mogu donositi bilo kakve

propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

## II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

### Član 7.

#### Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

### Član 8.

#### Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantonu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadležnosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

### Član 9.

#### Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadležnosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

### Član 10.

#### Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

- staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimate odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

## III - NADLEŽNOSTI KANTONA

### Član 11.

#### Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu pretpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

### Član 12.

#### Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zadržavanje;
- donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

### Član 13.

#### Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši slijedeće nadležnosti:

- jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- zdravstvo;
- politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

## Član 14.

**Vršenje nadle nosti**

Svoje nadle nosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadle nosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadle nosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

## Član 15.

**Prenošenje nadle nosti**

Svoje nadle nosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadle nosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadle nosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadle nosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

**IV - STRUKTURA VLASTI****A) ZAKONODAVNA VLAST**

## Član 16.

**Opća odredba**

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

## Član 17.

**Sastav Skupštine**

Skupština je jednodomo predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

## Član 18.

**Nadle nosti Skupštine****Skupština Kantona:**

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadle nosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadle nost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadle nosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

## Član 19.

**Način rada Skupštine**

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabranih poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovníkom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bli e se uređuje poslovníkom.

## Član 20.

**Poslanički imunitet**

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

## Član 21.

**Način odlučivanja u Skupštini**

U vršenju svojih nadle nosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).

